



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ
КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ
ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА
ГРАДА ШАПЦА, ШАБАЦ
ЗА 2023. ГОДИНУ**



**Број: 400-95/2024-04/21
Београд, 24. јун 2024. године**



Садржај

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ	3
--	----------

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Шапца за 2023. годину	3
--	---

ПРИЛОГ I - РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ	7
--	----------

ПРИЛОГ II - НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА ШАПЦА ЗА 2023. ГОДИНУ	21
---	-----------

ПРИЛОГ III - КОНСОЛИДОВАНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА ШАПЦА ЗА 2023. ГОДИНУ	219
--	------------



ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Шапца за 2023. годину

Мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима

Извршили смо ревизију приложених консолидованих финансијских извештаја Града Шапца за 2023. годину, који обухватају: Образац 1 - Биланс стања, Образац 2 - Биланс прихода и расхода, Образац 3 - Извештај о капиталним издацима и примањима, Образац 4 - Извештај о новчаним токовима и Образац 5 - Извештај о извршењу буџета и остале пратеће извештаје.

По нашем мишљењу, осим за ефекте/могуће ефекте питања описаних у делу извештаја *Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима*, консолидовани финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему¹, Уредбом о буџетском рачуноводству², Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова³ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁴.

Основ за мишљење са резервом о консолидованим финансијским извештајима

У консолидованим финансијским извештајима Града Шапца – Билансу прихода и расхода у периоду од 01. 01. до 31. 12. 2023. године: (1) део прихода је мање евидентиран у износу од 50 хиљада динара чији се ефекат јесте одразио на коначан резултат пословања (2) део расхода и издатака је неправилно евидентиран, те је део расхода и издатака више исказан за 174.109 хиљада динара и мање исказан за 174.109 хиљада динара у односу на налаз ревизије чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на коначан резултат пословања Града Шапца; (3) део расхода у износу 11.760 хиљада динара није правилно планиран и извршен у складу са организационом класификацијом чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на коначан резултат пословања Града Шапца.

У консолидованом финансијском извештају Града Шапца – Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године утврђене су неправилности и то:

- мање је исказана вредност зграда и грађевинских објеката у износу од 7.511.945 хиљада динара,
- мање је исказана нефинансијска имовина у припреми у износу од 26.512 хиљада динара,
- мање је исказана нематеријална имовина у износу од 289 хиљада динара,
- мање је исказано стање жиро и текућих рачуна у износу од 50 хиљада динара,
- мање су исказане обавезе у износу од 12.174 хиљаде динара, јер нису исказане обавезе: (1) за плате и додатке са припадајућим социјалним доприносима на терет послодавца за неисплаћени део бруто плата за децембар 2023. године за запослене код осам индиректних корисника у износу од 5.645 хиљада динара, (2) по основу накнада

¹„Службени гласник РС“, бр. бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 138/22, и др. закон и 92/23).

²„Службени гласник РС“, бр. 125/03, 12/06 и 27/20.

³„Службени гласник РС“, бр. 18/15, 104/18, 151/20, 8/21, 41/21, 130/21 и 17/22.

⁴„Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 93/18, 104/18, 14/19, 33/19, 68/19, 84/19, 151/20, 19/21, 66/21, 130/21, 144/22, 26/23, 83/23 и 118/23.



запосленима по основу неисплаћене накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла за децембар 2023. године код седам индиректних корисника буџетских средстава у износу од 416 хиљада динара, (3) за неисплаћене накнаде за децембар 2023. године за лица ангажована по основу привремених и повремених послова код пет индиректних корисника у износу од најмање 1.100 хиљада динара, (4) за остале расходе у износу од 201 хиљаде динара, јер Градска управа није укалкулисале обавезе у истом износу а јесте евидентирала плаћање истих и (5) према добављачима у износу од најмање 4.812 хиљаде динара,

- мање је исказана вредност ванбилансне активе и пасиве у износу од 11.081 хиљада динара,

- више су исказана потраживања у износу од 40.382 хиљаде динара, јер су исказана потраживања према правним лицима која су престала да постоје у износу од најмање 40.452 хиљаде динара и нису исказана потраживања у износу од 70 хиљада динара која су постојала на дан састављања финансијских извештаја,

- исказани су краткорочни пласмани у износу од 408 хиљада динара, а не постоји рачуноводствена документација за исказано стање,

- није правилно евидентиран на одговарајућој економској класификацији део: (1) нефинансијске имовине у износу 134 хиљаде динара, (2) датих аванса у износу 19.163 хиљаде динара и (3) обавеза у износу од 1.729 хиљада динара, чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на повећање односно смањење активе и пасиве.

У Консолидованом Билансу прихода и расхода (Образац 2) више је исказан мањак прихода и примања - буџетски дефицит у износу од 50 хиљада динара.

У консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима (Образац 3) мање је исказан мањак примања у износу од 54.163 хиљаде динара.

У консолидованом Извештају о новчаним токовима (Образац 4) више је исказан мањак новчаних прилива у износу од 50 хиљада динара и у истом износу мање салдо готовине на крају године.

Као што је наведено у Резимеу налаза и шире објашњено у Напоменама уз Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Шапца за 2023. годину, Град Шабац није у потпуности успоставио ефикасан систем интерних контрола што је довело до настанка одређених неправилности, код: доношења Одлуке о буџету, спровођења пописа имовине и обавеза, адекватног документовања, евидентирања пословних промена, упоређивања и усаглашавања евиденција и поузданог извештавања.

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији⁵, Пословником Државне ревизорске институције⁶ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја *Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја*. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 130 - Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше мишљење са резервом.

⁵„Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07,36/10 и 44/18-др.закон.

⁶„Службени гласник РС“, број 9/09.



Скретање пажње

1) Скрећемо пажњу на тачке 2.3.3.3.8 – Добављачи у земљи, група конта 252000 и тачку 2.3.3.3.9 – Пасивна временска разграничења, група конта 291000, у Напоменама уз Извештај о ревизији, које се односе на обавезу плаћања накнаде за одводњавање према ЈВП „Србијаводе“ Београд.

Решењима ЈВП „Србијаводе“ Београд утврђује се месечна накнада за одводњавање. Међутим, Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем ни било којим другим позитивним прописом није прописан одговарајући конто на коме се може евидентирати обавеза и плаћање предметне накнаде. Град Шабац на дан 31. 12. 2023. године има обавезу по основу накнаде за одводњавања која износи 238.005 хиљада динара.

Одговорност руководства за консолидоване финансијске извештаје

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење консолидованог финансијског извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење консолидованих финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да консолидовани финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке, и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових консолидованих финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у консолидованим финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике; и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основ за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.



- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.

Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
24. јун 2024. године



ПРИЛОГ I

РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ



Садржај

1. Резиме откривених неправилности у ревизији финансијских извештаја	9
2. Резиме датих препорука у ревизији финансијских извештаја	16
3. Захтев за достављање одазивног извештаја	18



1. Резиме откривених неправилности у ревизији финансијских извештаја

Као што је објашњено у Напоменама уз Извештај о ревизији консолидованог финансијског извештаја завршног рачуна буџета Града Шапца за 2023. годину, у финансијским извештајима Града Шапца утврђене су следеће неправилности које су разврстане по приоритетима, односно редоследу по којем треба да буду отклоњене.

ПРИОРИТЕТ 1⁷

1) **Економска класификација.** Део расхода и издатака није правилно планиран и извршен према одговарајућој економској класификацији:

Ревизијом је утврђено да су расходи и издаци у финансијским извештајима укупно исказани: (1) у већем износу за 174.109 хиљада динара и (2) у мањем износу за 174.109 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на коначан резултат пословања (Напомене: 2.3.1.4.3; 2.3.1.4.4; 2.3.1.4.9; 2.3.1.4.10; 2.3.1.4.11; 2.3.1.4.12; 2.3.1.4.16; 2.3.1.4.19; 2.3.1.4.20; 2.3.1.4.21 и 2.3.1.5.4);

2) **Организациона класификација.** Део расхода није правилно планиран и извршен у износу од 11.760 хиљаде динара и то за организацију коњичких трка код Туристичке организације уместо са раздела Градске управе у истом износу (Напомене: 2.3.1.4.10);

3) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказана вредност Некретнина и опреме (група 011000) у износу од најмање 7.511.945 хиљада динара и у истом износу мање је исказан капитал (група конта 311000), јер није евидентирана вредност: (1) водоводне и канализационе мреже која се налази у пословним књигама ЈКП „Водовод-Шабац“ у износу од најмање 7.484.703 хиљаде динара, (2) инвестиционих улагања у објекте месних заједница у износу од најмање 26.599 хиљада динара и (3) новонабављене опреме код Културног центра у износу од најмање 643 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.2.1.1);

4) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године више исказана вредност Некретнина и опрема (група конта 011000) у износу од 134 хиљаде динара и у истом износу мање Нематеријалне имовине (група конта 016000), јер је Међуопштински историјски архив погрешно евидентирао и исказао вредност књига као вредност осталих некретнина и опреме, што није у складу са одредбама члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.2.1.1);

5) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказана вредност нефинансијске имовине у припреми и аванси (015000) у износу од најмање 26.512 хиљада динара, и у истом износу мање је исказан капитал (311000), јер није евидентирана вредност: (1) аутоматског дуалног радарског система за контролу брзине кретања возила у износу од 5.989 хиљада динара и (2) инвестиционих улагања у објекте месних заједница (реконструкције објеката) у износу од 20.523 хиљада динара, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10

⁷ПРИОРИТЕТ 1 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која је могуће отклонити у року од 90 дана.



и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.2.1.4);

6) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказано стање нематеријалне имовине (016000) у износу од 250 хиљада динара, и у истом износу мање је исказан синтетички konto 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима, јер Културни центар није евидентирао и исказао слику коју је набавио 2023. године, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.2.1.5);

7) постоји неусаглашеност у исказивању вредности учешћа у капиталу јавних предузећа чији је оснивач Град Шабац, јер вредност евидентираниог капитала у Агенцији за привредне регистре износи 547.658 хиљада динара, док у пословним књигама Града Шапца износи 3.258.204 хиљада динара а у пословним књигама јавних предузећа износи 2.961.532 хиљаде динара (Напомена 2.3.3.2.2.1);

8) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године више је исказано стање Дати аванси, депозита и кауције (синтетички konto 123200) у износу од 19.141 хиљаде динара, и у истом износу мање су исказани Аванси за нефинансијску имовину (синтетички konto 015200), јер је Градска управа дати аванс за изградњу трафостанице и вртића евидентирала као дати аванс за материјал, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.2.2.7);

9) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказано је стање Краткорочних пласмана (група konta 123000) у износу од 408 хиљада динара и у истом износу Пасивна временска разграничења (синтетички konto 291000), а да не поседује валидну рачуноводствену документацију и то код: (1) МЗ Мишар и МЗ Џуљковић за вредност исказаних Датих аванса, депозита и кауција (синтетички konto 123200) у укупном износу од 188 хиљада динара, (2) МЗ Мајур и МЗ Петловача за вредност исказаних краткорочних кредита (синтетички konto 123100) у укупном износу од 179 хиљада динара и (3) Градске управе за вредност исказаног стања Осталих краткорочних пласмана (синтетички konto 123900) у укупном износу од 41 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомене 2.3.3.2.2.6; 2.3.3.2.2.7 и 2.3.3.2.2.8);

10) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године више је исказано стање Активних временских разграничења (група konta 131000) у износу од 22 хиљаде динара, и у истом износу мање су исказани Краткорочни пласмани (група konta 123000), јер је Градска управа дати аванс за набавку услуга евидентирала као обрачунати неплаћени расход и издатак, што није у складу са одредбама члана 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.2.2.9);

11) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године више су исказана Потраживања по основу продаје и друга потраживања (122100) најмање у износу од



40.452 хиљаде динара и најмање у истом износу више исказани Обрачунати ненаплаћени приходи и примања (291300), јер су евидентирана и исказана потраживања по основу накнаде за уређење грађевинског земљишта према правним лицима која су престала да постоје, што није у складу са одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.2.2.5);

12) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање су исказана Потраживања по основу продаје и друга потраживања (122100) у износу од 20 хиљада динара и најмање у истом износу више су исказани Обрачунати ненаплаћени приходи и примања (291300), јер су потраживања по основу откупа станова солидарности умањена за 20 хиљада динара по основу уплате из 2024. године, што није у складу са одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.2.2.5);

13) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године више су исказана Потраживања по основу продаје и друга потраживања (122100) у износу од 50 хиљада динара и најмање у истом износу више су исказани Обрачунати ненаплаћени приходи и примања (291300), јер нису евидентирана наплаћена потраживања по основу закупа у истом износу, што није у складу са одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.2.5);

14) Градска управа је у износу од 1.729 хиљада динара евидентирала обавезе по основу накнада за лица ангажована по основу уговора о привременим и повременим пословима за децембар 2023. године, на контима групе 231000 – Обавеза за плате и додатке уместо на одговарајућим контима у оквиру групе конта 237000 – Службена путовања и услуге по уговору, и на тај начин у Консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године више исказала стање Обавеза за плате и додатке (231000) у односу на стварно стање, и у истом износу мање исказала стање обавеза за службена путовања и услуге по уговору (237000), што није у складу са одредбама члана 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.3.2);

15) Као што је објашњено у Напоменама уз Извештај (Напомена 2.1.1), Град Шабац није у потпуности успоставио систем интерних контрола који обезбеђује разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима и да је обезбеђена реалност и интегритет финансијских извештаја:

(1) Код контролног окружења утврдили смо да:

- није донео интерни акт којим би прописао начин, поступак и правила за евидентирање, располагање и управљање стварима у јавној својини,
- за обрачун и наплату услуге боравка деце у ПУ „Наше дете“ у 2023. години коришћено је Решење које је донео Градоначелник у децембру 2022. године, уместо Скупштина града;

(2) Код контролних активности утврдили смо:

- Туристичка организација, Културни центар, Народни музеј, Библиотека шабачка нису успоставили прецизну евиденцију присутности на раду,
- Градска управа и сви индиректни корисници буџетских средстава нису успоставили адекватну помоћну књигу основних средстава која обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима дефинисаним Правилником о



- номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације,
- МЗ Шипурске ливаде није извршила повраћај новчаних средстава у буџет у износу од 50 хиљада динара,
 - Одељење за локалну пореску администрацију није пренело из билансне пореске евиденције у ванбилансу пореску евиденцију неплаћене обавезе пореских обвезника над којима је стечајни поступак окончан путем банкрутства у износу од 328.006 хиљада динара,
 - директни и индиректни корисници буџетских средстава током 2023. године нису евидентирали обавезе за плате и додатке у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана, већ су обавезе евидентирали у моменту плаћања,
 - Код Културног центра и Народног музеја помоћна књига основних средстава није усаглашена са главном књигом,

(3) Код информисања и комуникације утврдили смо:

У току 2023. године директни и индиректни корисници буџетских средстава града Шапца нису евидентирали нефинансијску имовину, приходе, расходе и издатке на одговарајућим синтетичким, аналитичким и субаналитичким контима, у оквиру група: 011000 – Некретнине и опрема, 742000 – Приходи од продаје добара и услуга, 426000 – Материјал, 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, 464000 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање и 512000 – Машине и опрема (Напомене: 2.3.3.2.1.1; 2.3.1.1; 2.3.1.4.12; 2.3.1.4.16; 2.3.1.4.17 и 2.3.1.5.2);

ПРИОРИТЕТ 2⁸

16) део прихода у финансијским извештајима је исказан у мањем износу од износа утврђеног налазом ревизије чији се ефект одразио на коначан резултат пословања и то у мањем износу за 50 хиљада динара и индиректни корисници буџетских средстава нису евидентирали рефундацију трошкова закупа као корекцију текућих расхода, већ као приход, што није у складу са одредбама чл. 14 и 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.1.1);

17) мање је исказана вредност Нематеријалне имовине (016000) у износу од најмање 39 хиљада динара, и у истом износу мање је исказан капитал (група конта 311000), јер је Библиотека шабачка извршила расходовање књига по просечној вредности а не по садашњој вредности књига које се расходују, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (2.3.3.2.1.5);

18) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказано стање Жиро и текући рачуни (синтетички конто 121100) у износу од 50 хиљада динара и мање Вишак прихода и примања - суфицит (конто 321121) у истом износу, јер нису евидентирана и исказана новчана средства која се налазе подрачуноу за јавне радове код МЗ „Шипурске ливаде“ у истом износу а која представљају уплату закупа од стране закупца, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и

⁸ПРИОРИТЕТ 2– грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити пре припремања наредног сета финансијских извештаја а не дужи од годину дана.



одредбама чл. 11 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (2.3.3.2.2.2);

19) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказано стање обавеза у износу од најмање 12.174 хиљаде динара и у истом износу мање су исказана активна временска разграничења (131000) јер нису евидентирани и исказане обавезе које су постојале на дан састављања консолидованог завршног рачуна и то: (1) Обавезе за плате и додатке (231000) у износу од 4.908 хиљада динара за неисплаћени део бруто плата за децембар 2023. године за запослене код осам индиректних корисника као и Обавеза по основу социјалних доприноса на терет послодавца (234000) у износу од 737 хиљада динара (Напомена 2.3.3.3.2, 2.3.3.3.4), (2) Обавезе по основу накнада запосленима (232000) у износу од 416 хиљада динара по основу неисплаћене накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла за децембар 2023. године код седам индиректних корисника буџетских средстава (Напомена 2.3.3.3.3), (3) Обавезе за службена путовања и услуге по уговору (237000) у износу од најмање 1.100 хиљада динара за неисплаћене накнаде за децембар 2023. године за лица ангажована по основу привремених и повремених послова код пет индиректних корисника (Напомена 2.3.3.3.6); (4) Обавезе за остале расходе (245000) у износу од 201 хиљаде динара, јер Градска управа није укалкулисале обавезе у истом износу а јесте евидентирала плаћање истих (Напомена 2.3.3.3.7), (5) обавезе према добављачима у износу од најмање 4.812 хиљада динара и то код следећих корисника: 1) ПУ „Наше дете“ у износу од најмање 2.059 хиљада динара, 2) Центра за стручно усавршавање у износу од најмање 62 хиљаде динара, 3) Шабачког позоришта у износу од најмање 169 хиљада динара, 4) Дома културе Прњавор у износу од најмање 165 хиљада динара, 5) Културног центар у износу од најмање 128 хиљада динара, 6) Међуопштинског историјског архива у износу од најмање 58 хиљада динара, 7) Библиотеке шабачке у износу од најмање 178 хиљада динара, 8) Месних заједница у износу од најмање 1.993 хиљада динара (Напомена 2.3.3.3.8), што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем;

20) мање је исказана вредност Ванбилансне активе (група конта 351000) најмање у износу од 11.081 хиљада динара, и у истом износу мање је исказана вредност Ванбилансне пасиве (група конта 352000), јер нису евидентирани примљена средства обезбеђења, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама члана 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.3.10);

21) у Билансу прихода и расхода – Образац 2 више је исказан мањак прихода и примања - буџетски дефицит (ОП 2347) у износу од 50 хиљада динара, јер су мање исказани приходи у истом износу, што није у складу са одредбама члана 5 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 7 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова (Напомена 2.3.2);.

22) у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду 01. 01 – 31. 12. 2023. године мање је исказан мањак примања у износу од 54.163 хиљаде динара, због



погрешног евидентирања издатака за нефинансијску имовину као текућих расхода, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова (Напомена 2.3.4);

23) у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01. 01. – 31. 12. 2023. године више је исказан мањак новчаних прилива (ОП 4435) у износу од 50 хиљада динара и у истом износу мање салдо готовине на крају године (ОП 4442), јер није евидентиран остварен приход од закупа и средства која се налазе на подрачуну МЗ Шипурске ливаде, што није у складу са одредбама члана 9 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања. (Напомена 2.3.5);

24) У поступку ревизије Одлуке о буџету Града Шапца за 2023. годину и Одлуке о ребалансу Града Шапца на основу презентоване документације утврдили смо: (1) Календар буџета локалне власти није поштован у фази припреме буџета, јер: 63 индиректна корисника буџетских средстава су поднели предлоге финансијских планова са закашњењем, Нацрт одлуке о буџету Града Шапца за 2023. годину достављен Градском већу са закашњењем од 37 дана, Предлог одлуке о буџету Града Шапца за 2023. годину упућен Скупштини града са закашњењем од 29 дана, Одлука о буџету Града Шапца за 2023. годину донета са закашњењем од једног дана и на тај начин са закашњењем од два дана упућена Министарству финансија, што није у складу са одредбама члана 31 став 1 тачка 2 Закона о буџетском систему; (2) директни и индиректни корисници буџета нису сачинили предлоге финансијских планова у складу са смерницама које се односе на буџет локалне власти, што није у складу са чл. 37 и 41 Закона о буџетском систему; (3) Ребалансом Одлуке о буџету града Шапца за 2023. годину предвиђен је фискални дефицит који је већи од 10% укупно планираних прихода у 2023. години, што није у складу са одредбама члана 27ж став 3 Закона о буџетском систему; (4) финансијски планови седам индиректних корисника буџетских средстава нису усклађени са Ребалансом Одлуке о буџету за 2023. годину, што није у складу са одредбом члана 50 Закона о буџетском систему; (5) Одлуком о буџету за 2023. годину нису обухваћени остали извори финансирања код седам индиректних корисника буџетских средстава (ПУ „Наше дете“ и све установе културе), јер су ови корисници доставили предлоге финансијских планова само за извор финансирања 01, а сви директни и два индиректна корисника буџетских средстава (ПУ „Наше дете“ и Центар за стручно усавршавање) својим финансијским плановима нису планирали приходе, што није у складу са одредбама члана 2 став 1 тач. 2, 3 и 23 Закона о буџетском систему; (6) Градско веће града Шапца је са апропријација преусмерио средства у текућу буџетску резерву у већем износу за 5.347 хиљада динара од максимално прописаног, што није у складу са одредбама чл. 61 и 69 Закона о буџетском систему (Напомена 2.2);

25) Као што је објашњено под тачком 2.3.3.1 Напомена уз Извештај, код Пописа на дан 31. 12. 2023. године утврђено је да Градска управа није извршила попис имовине у износу од најмање 10.807.149 хиљада динара, јер није пописала: некретнине и опрему у износу од најмање 7.511.302 хиљада динара, нефинансијску имовину у припреми у износу од најмање 26.512 хиљада динара, домаће акције и капитал у износу од најмање 3.258.204 хиљаде динара, новчана средства у износу од 50 хиљада динара и примљена



средства обезбеђења у износу од најмање 11.081 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

ПУ „Наше дете“

ПУ „Наше дете“ пре пописа имовине и обавеза није извршила усклађивање стања помоћних књига са главном књигом, извештаји комисија за попис нису сачињени на начин да садрже све прописане елементе и није извршила попис имовине у износу од најмање 39.701 хиљаде динара, јер није пописала активна временска разграничења у истом износу, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

Туристичка организација

Туристичка организација није донела решење о образовању комисије за попис најкасније до 1. децембра текуће године, већ 15. децембра 2023. године, што није у складу са чланом 6 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

Шабачко позориште

Шабачко позориште није донело Решење о образовању комисије за попис најкасније до 1. децембра текуће године, већ 8. децембра 2023. године и није извршило попис имовине у износу од најмање 433 хиљаде динара, јер није пописало активна временска разграничења, што није у складу са одредбама чл. 6 и 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

Дом културе Прњавор

Дом културе Прњавор није донео решење о образовању комисије за попис најкасније до 1. децембра текуће године, већ 08. децембра 2023. године, што није у складу са чланом 6 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

Културни центар

Културни центар пре пописа имовине и обавеза није извршио усклађивање стања помоћних књига са главном књигом, извештаји комисија за попис нису сачињени на начин да садрже све прописане елементе, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

Народни музеј

Народни музеј пре пописа имовине и обавеза није извршио усклађивање стања помоћних књига са главном књигом, извештаји комисија за попис нису сачињени на начин да садрже све прописане елементе, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 10 Правилника о начину и роковима



вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

Међуопштински историјски архив

Међуопштински историјски архив пре пописа имовине и обавеза није извршио усклађивање стања помоћних књига са главном књигом, извештаји комисија за попис нису сачињени на начин да садрже све прописане елементе, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

Месне заједнице

Месне заједнице нису извршиле попис имовине у износу од најмање 59.271 хиљада динара, јер нису пописале: потраживања у износу од најмање 29.944 хиљаде динара, пласмане у износу од 327 хиљада динара, активна временска разграничења у износу од 327 хиљаде динара, обавезе у износу од 327 хиљада динара и пасивна временска разграничења у износу од 29.306 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

26) Град Шабац није поднео захтев за упис јавне својине на земљишту и објектима на којим је у Републичком геодетском заводу евидентиран као корисник, држалац или има право коришћења, што није у складу са одредбама чл. 72 и 76 Закона о јавној својини (Напомена 2.3.3.2.1.1).

2. Резиме датих препорука у ревизији финансијских извештаја

Одговорним лицима Града Шапца препоручујемо да отклоне неправилности према следећим приоритетима:

ПРИОРИТЕТ 1

- 1) да расходе и издатке планирају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама (Препоруке број 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21 и 22);
- 2) да расходе и издатке евидентирају на одговарајућим организационим класификацијама, (Препорука број 12);
- 3) да из пословних књига ЈКП „Водовод-Шабац“ у своје пословне књиге пренесу вредност водоводне мрежа, да у својим пословним књигама изврше евидентирање вредности свих инвестиционих улагања и да у своје пословне књиге унесу целокупну вредност опреме код Културног центра (Препоруке број 33, 34 и 35);
- 4) да књиге евидентирају на одговарајућим економским класификацијама (Препорука број 36);
- 5) да у пословним књигама изврше евидентирање целокупне набављене опреме (радарског система) и инвестиционих улагања (реконструкције објеката) (Препорука број 37);
- 6) да у пословним књигама изврше евидентирање нематеријалне имовине (Препорука број 38);
- 7) да преиспитају стање Домаћих акција и осталог капитала на начин да одговара стању у оснивачком акту, евиденцији субјеката код којих имају учешће у капиталу



и у Агенцији за привредне регистре и исто искажу у пословним књигама (Препорука број 40);

- 8) да у пословним књигама изврше евидентирање аванса за нефинансијску имовину на прописаним економским класификацијама (Препорука број 46);
- 9) да преиспитају стање евидентираних и исказаних: датих аванса, депозита и кауција, предузму потребне мере за наплату истих и исто евидентирају; краткорочних кредита, предузму потребне мере за наплату истих и исто евидентирају и осталих краткорочних пласмана, предузму потребне мере за наплату истих и исто евидентирају (Препоруке број 45, 47 и 48);
- 10) да евидентирање активних временских разграничења спроводе на прописаним економским класификацијама (Препорука број 49);
- 11) да преиспитају стање потраживања према правним лицима по основу накнаде за уређење грађевинског земљишта (Препорука број 42);
- 12) да преиспитају стање потраживања по основу откупа станова солидарности и исто искажу (Препорука број 43);
- 13) да преиспитају стање потраживања и исто искажу (Препорука број 44);
- 14) да обавезе по основу накнаде за привремене и повремене послове евидентирају на прописаним економским класификацијама (Препорука број 50);
- 15) да успоставе потпун и ефикасан систем интерних контрола који ће обезбедити разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима, нарочито код:

Контролног окружења да: (1) донесу интерни акт којим ће прецизно дефинисати начин вођења свеобухватне евиденције о непокретностима у својини Града Шапца и (2) акт за обрачун и наплату услуге боравка деце у ПУ „Наше дете“ донесе надлежни орган у складу са одредбама члана 39 тачка 3 Статута града Шапца (Препорука број 1)

Контролних активности да: (1) Туристичка организација, Културни центар, Народни музеј и Библиотека шабачка успоставе прецизну евиденцију присутности на раду у складу са чланом 24 став 1 тачка 1) и чланом 45 Закона о евиденцијама у области рада, (2) Градска управа и сви индиректни корисници буџетских средстава успоставе адекватну помоћну књигу нефинансијске имовине у сталним средствима која обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима дефинисаним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини, (3) индиректни корисници буџетских средстава изврше повраћај новчаних средстава у буџет на крају године у складу са одредбама чл. 49 и 59 Закона о буџетском систему својини, (4) изврше пренос спорних и дубиозних потраживања из билансне пореске евиденције у ванбилансну евиденцију, (5) предузму контролне активности како би се обавезе код свих корисника евидентирале у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, (6) Културни центар и Народни музеј усагласе помоћне књиге основних средстава са главном књигом у складу са одредбама чл. 9 и 18 Уредбе о буџетском рачуноводству (Препорука број 2),

Код информисања и комуникације да нефинансијску имовину, приходе, расходе и издатке евидентирају на одговарајућим синтетичким, аналитичким и субаналитичким контима у складу са одредбама Правилника о стандардном класификационом оквири и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 3);



ПРИОРИТЕТ 2

- 16) да сва средства наплаћена по основу закупа евидентирају на прописаним економским класификацијама, као и рефундацију трошкова закупа (Препорука број 5);
- 17) да приликом расходања нематеријалну имовину евидентирају и исказују у складу са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 39);
- 18) да стање жиро и текућих рачуна исказу у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 41);
- 19) да у пословним књигама изврше евидентирање свих обавеза које постоје на дан састављања финансијских извештаја и исте исказу у финансијским извештајима (Препоруке број: 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62 и 63);
- 20) да примљена средства обезбеђења евидентирају у ванбилансној евиденцији (Препорука број 64);
- 21) да: (1) поштују буџетски календар у свим фазама припреме буџета, (2) директни и индиректни корисници буџетских средстава сачињавају предлоге финансијских планова у складу са одредбама чл. 37 и 41 Закона о буџетском систему, (3) фискални дефицит планирају у складу са одредбама члана 27ж став 3 Закона о буџетском систему, (4) финансијске планове ускладе са одобреним апропријацијама у буџету, (5) одлуку о буџету доносе као свеобухватан план прихода и примања и план расхода и издатака у складу са одредбом члана 2 Закона о буџетском систему и (6) преусмеравање средстава са апропријација у текућу буџетску резерву спроводе до прописаног износа у складу са одредбама чл. 61 и 69 Закона о буџетском систему (Препорука број 4);
- 22) да пре састављања финансијских извештаја изврше попис целокупне финансијске и нефинансијске имовине и обавеза и ускладе књиговодствено са стварним стањем (Препоруке број 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30 и 31).
- 23) у катастару непокретности евидентирају имовину у складу са одредбама Закона о јавној својини (Препорука број 32).

3. Захтев за достављање одазивног извештаја

Град Шабац је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.



Град Шабац мора у одазивном извештају исказати да је предузео мере исправљања на основу отклањања откривених неправилности, које су наведене у Извештају о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Шапца за 2023. годину који садржи и препоруке за њихово отклањање. За мере исправљања је дужан да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, односно које је могуће отклонити у року од 90 дана Град Шабац обавезан је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до састављања годишњег финансијског извештаја, односно до годину дана, Град Шабац обавезан је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији, одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст. 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.





ПРИЛОГ II

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ
ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА
ШАПЦА, ШАБАЦ ЗА 2023. ГОДИНУ**



Садржај

1	Основни подаци о субјекту ревизије	25
2	Налази у поступку ревизије	27
2.1	Интерна финансијска контрола	27
2.1.1	Финансијско управљање и контрола	28
2.1.2	Интерна ревизија	39
2.2	Припрема и доношење одлуке о буџету	39
2.3	Завршни рачун	46
2.3.1	Извештај о извршењу буџета – Образац 5	46
2.3.1.1	Текући приходи	47
2.3.1.2	Примања од продаје нефинансијске имовине – класа 800000	57
2.3.1.3	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине, класа 900000	58
2.3.1.4	Текући расходи, класа 400000	58
2.3.1.4.1	Плате, додаци и накнаде запослених, група – 411000	58
2.3.1.4.2	Социјални доприноси на терет послодавца, група – 412000	61
2.3.1.4.3	Накнаде у натури, група – 413000	63
2.3.1.4.4	Социјална давања запосленима, група – 414000	64
2.3.1.4.5	Накнаде трошкова за запослене, група – 415000	66
2.3.1.4.6	Награде запосленима и остали посебни расходи, група – 416000	67
2.3.1.4.7	Стални трошкови, група – 421000	71
2.3.1.4.8	Трошкови путовања, група – 422000	75
2.3.1.4.9	Услуге по уговору, група – 423000	76
2.3.1.4.10	Специјализоване услуге, група - 424000	86
2.3.1.4.11	Текуће поправке и одржавање, група 425000	90
2.3.1.4.12	Материјал, група - 426000	95
2.3.1.4.13	Отплата домаћих камата, група – 441000	99
2.3.1.4.14	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, група - 451000	99
2.3.1.4.15	Субвенције приватним предузећима, група - 454000	100
2.3.1.4.16	Трансфери осталим нивоима власти, група – 463000	101
2.3.1.4.17	Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, група - 464000	105
2.3.1.4.18	Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група - 472000	105
2.3.1.4.19	Дотације невладиним организацијама, група - 481000	107
2.3.1.4.20	Порези, обавезне таксе, казне и пенали, група – 482000	108
2.3.1.4.21	Новчане казне и пенали по решењу судова, група – 483000	110
2.3.1.4.22	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, група 485000	112
2.3.1.5	Издаци за нефинансијску имовину, класа – 500000	112
2.3.1.5.1	Зграде и грађевински објекти, група – 511000	113
2.3.1.5.2	Машине и опрема, група – 512000	117
2.3.1.5.3	Остале некретнине и опрема, група – 513000	124
2.3.1.5.4	Нематеријална имовина, група – 515000	125
2.3.1.5.5	Земљиште, група 541000	127
2.3.1.6	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине, класа 600000	128
2.3.1.6.1	Отплата главнице домаћим кредиторима, група – 611000	128
2.3.1.7	Резултат по изворима финансирања	129



2.3.2	Биланс прихода и расхода - Образац 2.....	129
2.3.2.1	Приходи и примања	131
2.3.2.2	Расходи и издаци.....	131
2.3.2.3	Резултат пословања.....	132
2.3.3	Биланс стања – Образац 1.....	132
2.3.3.1	Попис имовине и обавеза	132
2.3.3.2	Актива	139
2.3.3.2.1	Нефинансијска имовина, класа – 000000	139
2.3.3.2.1.1	Некретнине и опрема, група 011000	141
2.3.3.2.1.2	Култивисана имовина, група – 012000	155
2.3.3.2.1.3	Природна имовина, група – 014000	156
2.3.3.2.1.4	Нефинансиска имовина у припреми и аванси, група – 015000	158
2.3.3.2.1.5	Нематеријална имовина, група – 016000.....	159
2.3.3.2.1.6	Залихе, група конта 021000	161
2.3.3.2.1.7	Залихе ситног инвентара и потрошног материјала, група конта 022000	161
2.3.3.2.2	Финансијска имовина, класа 100000	162
2.3.3.2.2.1	Домаће акције и остали капитал, синтетички конто 111900	162
2.3.3.2.2.2	Жиро и текући рачуни, синтетички конто 121100	163
2.3.3.2.2.3	Благајна, синтетички конто 121300	164
2.3.3.2.2.4	Остала новчана средства, синтетички конто 121700	165
2.3.3.2.2.5	Потраживања по основу продаје и друга потраживања, синтетички конто 122100.....	165
2.3.3.2.2.6	Краткорочни кредити, синтетички конто 123100.....	170
2.3.3.2.2.7	Дати аванси, депозити и кауције, синтетички конто 123200	171
2.3.3.2.2.8	Остали краткорочни пласмани, синтетички конто 123900 ..	173
2.3.3.2.2.9	Обрачунати неплаћени расходи и издаци, синтетички конто 131200	173
2.3.3.3	Пасива	174
2.3.3.3.1	Домаће дугорочне обавезе, група конта 211000.....	174
2.3.3.3.2	Обавезе за плате и додатке, група конта 231000.....	175
2.3.3.3.3	Обавезе по основу накнада запосленима, група конта 232000... ..	177
2.3.3.3.4	Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, група конта 234000	178
2.3.3.3.5	Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, група конта 236000	179
2.3.3.3.6	Службена путовања и услуге по уговору, група конта 237000 ..	180
2.3.3.3.7	Обавезе за остале расходе, група конта 245000	180
2.3.3.3.8	Добављачи у земљи, група конта 252000.....	181
2.3.3.3.9	Пасивна временска разграничења, група конта 291000	186
2.3.3.3.10	Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција (300000)	187
2.3.4	Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3	189
2.3.5	Извештај о новчаним токовима – Образац 4	190
2.3.6	Остали делови завршног рачуна	192
2.4	Потенцијалне обавезе	197
3	Друга питања у поступку ревизије	198



3.1 Већи број ангажованих лица по уговору о привременим и повременим пословима од прописаног код Центра за стручно усавршавање.....	198
3.2 Неправилности у вези са ангажовањем лица по уговорима о привременим и повременим пословима код месних заједница.....	199
3.3 Текући приходи које су остварили индиректни корисници Града Шапца	201
3.4 Распоређивање запослених на систематизована радна места иако не испуњавају прописане услове за рад на тим радним местима.....	202
3.5 Исплата накнада члановима комисија из реда запослених а да су при томе задаци комисије били обављање послова из делокруга рада корисника буџетских средстава	205
3.6 Извршени расходи за субвенције без донетог посебног програма	206
3.7 Исплата неоправданих трошкова фудбалском клубу.....	206
3.8 Финансирање спортских активности без донетог програма	207
3.9 Преузимање обавеза и извршавање расхода за услугу превоза лица старости од 65 година и старијих без валидне рачуноводствене документације.....	209
3.10 Преузимање обавеза и извршавање расхода за гориво код месних заједница без валидне рачуноводствене документације	210
3.11 Извршавање расхода изнад средстава одобрених апропријацијама код Градске управе.....	212
3.12 Извршавање расхода изнад средстава одобрених апропријацијама код установа културе.....	213
3.13 Преузимање обавеза и извршавање издатака за набавку радова без валидне рачуноводствене документације	214
3.14 Непридржавања уговорних обавеза	215



1 Основни подаци о субјекту ревизије

Град Шабац се налази у Мачви, односно Шумадији и западној Србији, на обали реке Саве. Административни је центар Мачванског управног округа и налази се на важним саобраћајним правцима (друмским, железничким и речним). На подручју Града Шапца влада умерено континентална клима. Простире се на површини од 795 km², где су основни привредни потенцијали квалитетно земљиште погодно за све врсте пољопривредне производње, док воде река Саве и Дрине погодују развоју бројних привредних грана (индустрије, водопривреде, пољопривреде, речног саобраћаја и туризма).

Према прелиминарним подацима са последњег пописа 2022. године у Граду Шапцу живи 106.066 становника⁹, док је према резултатима пописа из 2011. године Град Шабац имао 115.884¹⁰ становника. Територија Града Шапца је подељена на 10 градских месних заједница и 51 сеоске месне заједнице.

Уредбом о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину¹¹, Град Шабац спада у другу групу развијености коју чини 34 јединице локалне самоуправе чији је степен развијености у распону од 80% до 100% републичког просека.

Град Шабац је основао девет установа (Предшколску установу „Наше дете“, Туристичку организацију града Шапца, Центар за стручно усавршавање, Библиотеку шабачку, Народни музеј, Шабачко позориште, Међуопштински историјски архив, Културни центар, Дом културе Прњавор), као и 61 месну заједницу (Бела Река, Богосавац, Букор, Бојић, Баир, Варна, Вољујац, Грушић, Горња Врањска, Горња Румска, Доњи Шор, Десић, Добрић, Доња Румска, Двориште, Дуваниште, Дреновац, Жабар, Жика Поповић, Заблаће, Змињак, Јевремова, Јевремовац, Јеленча, Камичак, Камењак, Касарске ливаде, Криваја, Корман, Летњиковац, Липолист, Причиновић, Метлић, Мајур, Маови, Мала Врањска, Мрђеновац, Миокус, Мишар, Милошевац, Накучани, Орашац, Орид, Преки Шор, Прњавор, П. Метковић, П. Причиновић, Предворица, Петловача, Радовашница, Рибари, Синошевић, Слеччевић, Слатина, Табановић, Цуљковић, Церовац, Шеварице, Шипурске ливаде и Штитар).

На територији Града Шапца образовно-васпитни рад обавља се на нивоу основног, средњег и високог образовања. Мрежу објеката основног образовања чине 12 основних школа и једна специјална основна школа, осам средњих школа и три високе школе струковних студија.

Остали корисници јавних средстава чији је оснивач Град Шабац су: ЈКП „Паркинг“ Шабац, ЈКП „Стари Град“ Шабац, ЈКП „Водоовод“ Шабац, ЈКП „Топлана“ Шабац, ЈКП Срем - Мачва“ и ЈП „Инфраструктура“ Шабац.

Статутом, као највишим правним актом¹² Града Шапца, уређују се нарочито: права и дужности града Шапца и начин њиховог остваривања, број одборника Скупштине града Шапца (у даљем тексту: Скупштина града), организација и рад органа и служби, начин управљања грађана пословима из надлежности Града, услови за остваривање облика непосредне самоуправе, спровођење поступка јавне расправе приликом

⁹ <https://publikacije.stat.gov.rs/G2022/Htm/G20221350.html> увидом на дан 20. фебруара 2024. године.

¹⁰ <https://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/Popis2011/Knjiga20.pdf> увидом на дан 20. фебруара 2024. године.

¹¹ „Службени гласник РС“, бр. 104/2014.

¹² Број: 020-79/2019-14 од 26. марта 2019. године.



припреме општих аката утврђених овим статутом, оснивање, начин избора органа и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе, услови и облици остваривања сарадње и удруживања Града, заштита локалне самоуправе и друга питања од значаја за Град.

Органи Града Шапца су: Скупштина града, Градоначелник, Градско веће и Градска управа. У складу са законом којим се уређује правобранилаштво, орган Града Шапца је и Градско правобранилаштво.

Скупштина града је највиши орган Града Шапца који врши основне функције локалне власти утврђене уставом, законом и статутом. Скупштину града чине одборници које бирају грађани на непосредним изборима, тајним гласањем, у складу са законом и овим статутом. Скупштина града има 69 одборника. Конституисање, организација и рад Скупштине града и начин остваривања права и дужности одборника уређена су Пословником Скупштине града Шапца.¹³

Скупштина града има председника Скупштине. Председник Скупштине организује рад Скупштине града, сазива и председава њеним седницама, остварује сарадњу са градоначелником и Градским већем, стара се о остваривању јавности рада, потписује акта која Скупштина града доноси и обавља друге послове утврђене законом и овим статутом. Председник Скупштине има заменика, који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Председник Скупштине и заменик председника Скупштине се бирају из реда одборника, на предлог најмање трећине одборника, на време од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника Скупштине града.

Скупштина града има секретара који се стара о обављању стручних послова у вези са сазивањем и одржавањем седница Скупштине и њених радних тела и руководи административним пословима везаним за њихов рад. Секретар Скупштине се поставља на четири године, на предлог председника Скупштине, и може бити поново постављен. Скупштина града је у 2023. години одржала три седнице.

Обавезна стална радна тела Скупштине града су: Комисија за прописе, Административно мандатна комисија, Комисија за избор и именовања и Комисија за представке и предлоге. Посебним актом Скупштине могу се образовати и друга стална и повремена радна тела Скупштине. Скупштина, по потреби, оснива повремена радна тела ради разматрања одређених питања, односно за обављање одређеног задатка из надлежности Скупштине. Повремена радна тела Скупштина оснива посебним актом којим се утврђују: назив радног тела, задаци радног тела, број и састав чланова радног тела и друга питања од значаја за рад радног тела.

Извршни органи Града су градоначелник и Градско веће. Градоначелника бира Скупштина града, из реда одборника, на време од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника Скупштине града. Градоначелник има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Градоначелник и заменик градоначелника су на сталном су раду у Граду. Градоначелник може да има пет помоћника који обављају послове из појединих области (економски развој, урбанизам, примарна здравствена заштита, заштита животне

¹³ Број: 020-71/2008-14 од 10. октобра 2008. године.



средине, туризам, пољопривреда, комуналне делатности, развој месних заједница и др.) Помоћници градоначелника постављају се у Кабинету градоначелника.

Градско веће чине градоначелник, заменик градоначелника, као и 11 чланова Градског већа. Градоначелник је председник Градског већа. Чланове Градског већа бира Скупштина града, на период од четири године, тајним гласањем, већином од укупног броја одборника.

Организација, начин рада и одлучивања Градског већа Града Шапца и друга питања од значаја за рад већа, уређују се Пословником о раду Градског већа Града Шапца¹⁴. Градско веће је у 2023. години одржало 13 седница.

С обзиром на расписивање Парламентарних избора у Србији 2023. године, Влада Републике Србије донела је Решење о именовању председника и чланова Привременог органа Града Шапца¹⁵. Привремени орган у 2023. години одржао је пет седница.

Градска управа образује се као јединствени орган чијим радом руководи начелник. Начелника Градске управе поставља Градско веће, на основу јавног огласа, на пет година. За вршење сродних управних, стручних и других послова у Градској управи образују се одељења као основне организационе јединице и то: (1) Одељење за општу управу, (2) Одељење за друштвене делатности, (3) Одељење за буџет и финансије, (4) Одељење за урбанизам, (5) Одељење за локалну пореску администрацију, (6) Одељење за локални економски развој, (7) Одељење за пољопривреду, (8) Одељење за инспекцијске и комунално-стамбене послове, (9) Одељење комуналне полиције и (10) Одељење за скупштинске, заједничке послове и ИТ.¹⁶ Као посебна организациона јединица образован је Кабинет градоначелника.

Послове правне заштите имовинских права и интереса Града Шапца обавља Градско правобранилаштво. Образовање, уређење и организација, као и друга питања од значаја за рад Градског правобранилаштва, утврђују се одлуком Скупштине града у складу са основама за уређење и организацију правобранилаштва прописаних законом.

Одлуком о Правобранилаштву Града Шапца¹⁷ уређује се образовање, надлежност, основе уређења и организација Правобранилаштва Града Шапца, као и друга питања од значаја за рад Градског правобранилаштва.

Седиште Града Шапца је у Улици Господар Јевремова број 6, 15000 Шабац. Матични број града је 07170122, ПИБ 100084619, шифра делатности 84.11 – делатност државних органа. Рачун извршења буџета је 840-10640-24, води се у Управи за трезор Филијала Шабац.

2 Налази у поступку ревизије

2.1 Интерна финансијска контрола

Интерна финансијска контрола у јавном сектору је свеобухватни систем мера за управљање и контролу јавних прихода, расхода, имовине и обавеза, који успоставља

¹⁴ Број: 110-134/2019-15 од 17. октобра 2019. године.

¹⁵ “Сл. Гласник РС” број 94 од 30. октобра 2023. године; Решење: 24 број 119-10558/2023 од 30. октобра 2023. године.

¹⁶ Број: 020-204/2017-14 од 6. новембра 2017. године; број:020-00-220/2023-14 од 16. марта 2023. године.

¹⁷ Број: 020-221/2014-14 од 17. децембра 2014. године.



Влада кроз организације јавног сектора са циљем да су управљање и контрола јавних средстава, укључујући и стране фондове, у складу са прописима, буџетом, и принципима доброг финансијског управљања, односно ефикасности, ефективности, економичности и отворености.

У складу са одредбама члана 80 Закона о буџетском систему интерна финансијска контрола обухвата (1) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, (2) интерну ревизију код корисника јавних средстава, као и (3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

2.1.1 Финансијско управљање и контрола

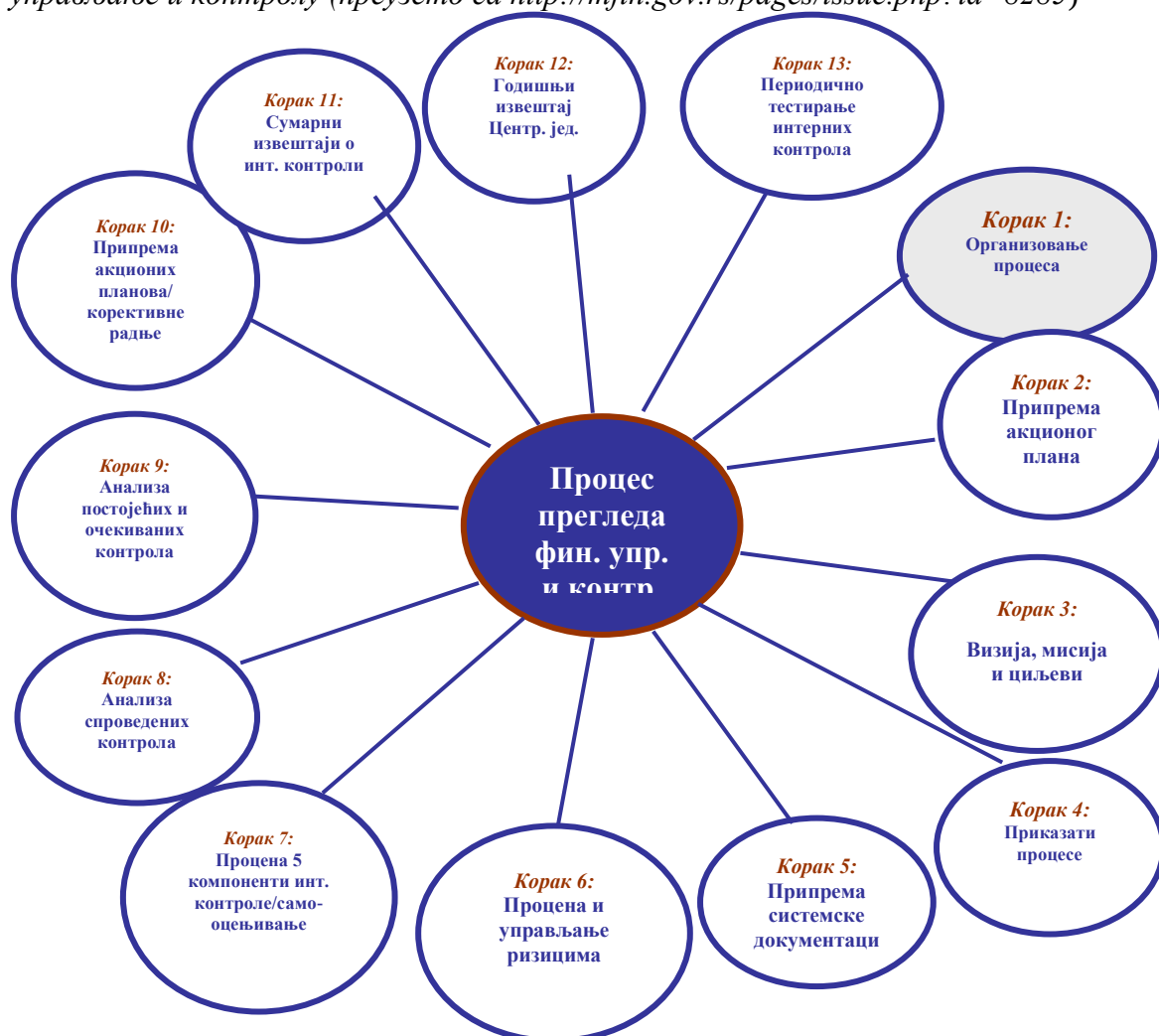
У складу са одредбом члана 81 Закона о буџетском систему корисници јавних средстава успостављају финансијско управљање и контролу, која се спроводи политикама, процедурама и активностима са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће своје циљеве остварити кроз:

- 1) пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима;
- 2) реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја;
- 3) економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава;
- 4) заштиту средстава и података (информација).

Влада Републике Србије донела је Стратегију развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији, којом је утврђен и План активности везаних за развој интерне финансијске контроле у јавном сектору. Министарство финансија донело је Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.



Шематски приказ, успостављања, спровођења и развоја система за финансијско управљање и контролу (преузето са <http://mfjn.gov.rs/pages/issue.php?id=8285>)



Руководство је одговорно за успостављање одговарајуће организационе структуре која јасно додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени.

За успостављање Финансијског управљања и контроле примењују се опште прихваћени „INTOSAI“ стандарди интерне контроле за јавни сектор („INTOSAI Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector“), који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је дефинисала Комисија спонзорских организација – „COSO“ („The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission“), не укључујући функцију интерне ревизије, са пет међусобно повезаних елемената:

- 1) контролно окружење,
- 2) управљање ризицима,
- 3) контролне активности,
- 4) информисање и комуникација,
- 5) праћење и процена система.



1) Контролно окружење

Контролно окружење представља значајну компоненту система интерне контроле. На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле у значајној мери утиче став руководства према интерној контроли. Став који запослени имају о свом раду и задацима значајно утиче на ефикасност њиховог рада, а испољава се кроз већу одговорност, самопоуздање и ефикасност.

Контролно окружење представља резултат односа филозофије и стила руковођења, подршке руководства, као и компетентности, етичких и моралних вредности и интегритета руководства и запослених и обухвата став, савесност и мере Скупштине града, Градоначелника и Градског већа, у вези система интерне контроле и његове важности за ефикасност у раду Градске управе. Контролно окружење има кључни утицај на функционисање и ефикасност система интерне контроле. Фактори који се одражавају унутар контролног окружења обухватају: функције и надлежности, стил рада, методе доделе и делегирања овлашћења и одговорности, организациону структуру, одговарајуће субординације и слично.

Испитивање контролног окружења у циљу процењивања личног и професионалног интегритета руководства општине и запослених и њиховог става према интерним контролама извршили смо помоћу ревизије донетих општих аката и њихове примене путем интервјуа.

Органи управљања Града Шапца су у циљу успостављања контролног окружења донели низ интерних аката. Поред Статута Града Шапца донета су и друга интерна акта.

Стратегије: Стратегију управљања ризицима¹⁸.

Одлуке: Одлука о организацији Градске управе града Шапца¹⁹; Одлука о измени и допуни одлуке о организацији Градске управе Града Шапца²⁰; Одлука о измени и допуни одлуке о организацији Градске управе Града Шапца²¹; Одлука о изради плана развоја Града Шапца за период 2023-2030 године²²; Одлука о усвајању плана развоја Града Шапца за период 2023 – 2030. године²³; Одлука о месним заједницама на територији Града Шапца²⁴; Одлука о правобранилаштву Града Шапца²⁵; Одлука о висини стопе пореза на имовину у Граду Шапцу²⁶; Одлука о правима и услугама социјалне заштите Града Шапца²⁷; Одлука о изменама и допунама одлуке о правима и услугама социјалне заштите Града Шапца²⁸; Одлука о успостављању система енергетског менаџмента Града Шапца²⁹ и друге.

Правилници: Правилник о буџетском рачуноводству и рачуноводственим политика³⁰; Правилник о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, Градском правобранилаштву, стручним службама и посебним организацијама Града Шапца³¹; Правилник о коефицијентима за утврђивање плата изабраних, именованих и постављених лица и запослених у органима Града Шапца³²; Правилник о

¹⁸ Број 161-00-1/2022-13 од 14. новембра 2022. године.

¹⁹ Одлука број: 020-204/2017-14 од 6. новембра 2017. године.

²⁰ Одлука број: 020-00-61/2021-14 од 25. марта 2021. године.

²¹ Одлука број: 020-00-220/2023 -14 од 16. марта 2023. године.

²² Одлука број: 020-00-120/2022-14 од 29. септембра 2022. године.

²³ Одлука број: 020-00-305/2022-14 од 13. септембра 2023. године.

²⁴ Одлука број: 020-00-63/2021-14 од 25. марта 2021. године.

²⁵ Одлука број: 020-221/2014-14 од 17. децембра 2014. године.

²⁶ „Службени лист Града и општина: Богатић, Владимирци и Коцељева, број 21 од 20. новембра 2013. године.

²⁷ Одлука број: 020-147/2018-14 од 4. јула 2018. године.

²⁸ Одлука број: 020-259/2018-14 од 17. децембра 2018. године; 020-227/2019-14 од 18. децембра 2019. године; 020-00-180/2021-14 од 8. октобра 2021. године; 020-00-90/2020-14 од 30. јуна 2022. године; 020-00-219/2023-14 од 16. марта 2023. године.

²⁹ Број: 020-00-223/2023-14 од 16. марта 2023. године.

³⁰ „Сл.лист града Шапца и општина: Богатић, Владимирци и Коцељева“, бр. 27/2011.

³¹ Број: 110-00-127/2023-15 од 27. септембра 2023. године.

³² Број: 110-00-42/2022-14 од 24. маја 2022. године.



суфинансирању мера енергетске санације, породичних кућа и станова у оквиру пројекта „чиста енергија и енергетска ефикасност за грађане у Србији“.³³

Планска документа: План развоја града Шапца.

Упутства: Упутство о раду трезора Града Шапца³⁴.

Остало: Пословник скупштине Града Шапца³⁵; Пословник о раду Градског већа града Шапца³⁶.

На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле у значајној мери утиче став руководства према интерној контроли. Такође, став који запослени имају о свом раду и задацима значајно утиче на ефикасност њиховог рада, а испољава се кроз већу одговорност, самопоуздање и ефикасност.

Унутрашњи оквир Града Шапца представља организациона структура, у којој се пословне активности планирају, извршавају, контролишу и надгледају. Организациона структура представља средство које њеном руководству помаже у остваривању постављених циљева и извршавању донетог буџета.

Директни корисници немају отворене подрачуне већ своје пословање обављају преко рачуна извршења буџета Града Шапца. Индиректни буџетски корисници послују преко подрачуна за средства издвојена буџетом и подрачуна за средства сопствених прихода која остварују, а који су отворени у оквиру консолидованог рачуна трезора (у даљем тексту: КРТ).

Законом о буџетском систему одређени су директни и индиректни корисници буџетских средстава. У члану 2 став 1 тачка 7 дефинисано је да су директни корисници буџетских средстава органи и службе локалне власти. У члану 2 став 1 тачка 8 дефинисано је да су индиректни корисници буџетских средстава правосудни органи, месне заједнице, установе основане од стране Републике Србије односно локалне власти, над којима оснивач, преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања.

Списак корисника јавних средстава³⁷ обухвата: (а) директне кориснике буџета: Скупштина Града Шапца, Градоначелник, Градско веће града Шапца, Градска управа града Шапца, Градско правобранилаштво и (б) индиректне кориснике буџета града: Предшколску установу „Наше дете“, Туристичку организацију града Шапца, Центар за стручно усавршавање, Шабачко позориште, Дом културе Прњавор, Културни центар, Народни музеј, Међуопштински историјски архив, Библиотеку шабачку и 61 месну заједницу.

Откривена неправилност:

- Град Шабац није донео интерни акт којим би прописао начин, поступак и правила за евидентирање, располагање и управљање стварима у јавној својини, нити је за ово питање утврдио јасну надлежност, па није било могуће утврдити на основу којих правила и критеријума су неке непокретности евидентирани у пословним књигама директних корисника буџетских средстава, неке у књигама индиректних корисника буџетских средстава у износу од 314.969 хиљада динара, што није у складу са чланом 27 Закона о јавној својини (Описано у Напомени 2.3.3.2.1.1 Некретнине и опрема, група 011000);

³³ Број: 110-00-17/2022-15.

³⁴ Број: 112-259/2017-13 од 25. децембра 2017. године.

³⁵ Пословник број: 020-71/2008-14 од 10. октобра 2008. године.

³⁶ Пословник број: 110-134/2019-15 од 17. октобра 2019. године.

³⁷ Правилник о Списку корисника јавних средстава објављен у „Службеном гласнику РС“, број 143/22 од 29. децембра 2022. године.



- За обрачун и наплату услуге боравка деце у ПУ „Наше дете“ у 2023. години коришћено је Решење које је донео Градоначелник у децембру 2022. године, уместо Скупштина града, што није у складу са одредбама члана 39 тачка 3 Статута града Шапца (Описано у Напомени 2.2 Припрема и доношење одлуке о буџету)

Ризик: Уколико одговорна лица не препознају значај контролног окружења и не успоставе адекватне писане политике и процедуре, могу се угрозити предвиђени циљеви у вези са планираним активностима и задацима.

Препорука број 1: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да: (1) донесу интерни акт којим ће прецизно дефинисати начин вођења свеобухватне евиденције о непокретностима у својини Града Шапца и (2) акт за обрачун и наплату услуге боравка деце у ПУ „Наше дете“ донесе надлежни орган у складу са одредбама члана 39 тачка 3 Статута града Шапца.

2) Управљање ризицима

Управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу имати супротан ефекат на остварење циљева корисника јавних средстава. Предуслов управљања ризицима је утврђивање општих и специфичних циљева које организација треба да оствари, а задатак управљања ризицима је да се кроз Стратегију управљања ризиком пружи разумно уверавање да ће циљеви бити остварени. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године као и у случају да се контролно окружење значајније измени (члан 7).

Градоначелник града Шапца је 14. новембра 2022. године донео Стратегију управљања ризицима.

3) Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. Контролним поступцима имплементирају се контролне политике путем специфичних и рутинских задатака којим се обухватају основне функције контролних активности које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности; ауторизација, овлашћење и одобравање; систем дуплог потписа; адекватно документовање; правила за приступ средствима и информацијама; и интерна верификација и поуздано извештавање.

Контролне активности могу бити превентивне и корективне. Превентивне контроле представљају проактивне контроле које се одвијају истовремено са извршавањем трансакције и имају задатак да спрече настанак или деловање одређене неправилности, грешке или другог облика деформације. Корективне контроле представљају контроле које се одвијају накнадно, након завршетка пословне трансакције и имају задатак да открију и искажу деловање одређене неправилности, грешке или другог облика настале деформације - с циљем да се утврди и елиминишу њене негативне последице и да се њено деловање спречи у наредном периоду.



Интегритет информација, као и безбедност података који се обрађују, остварују се када се успоставе ефективне: опште ИТ контроле, које представљају политике и процедуре разних апликација, подржавају функционисање апликативних контрола и доприносе ефикасном раду информационих система, и апликативне ИТ контроле, које представљају мануелне или аутоматске процедуре које најчешће функционишу на нивоу трансакције - с циљем да обезбеде интегритет, тачност и поузданост рачуноводствених евиденција.

Откривене неправилности:

- Туристичка организација, Културни центар, Народни музеј, Библиотека шабачка нису успоставили прецизну евиденцију присутности на раду, што није у складу са чланом 24 став 1 тачка 1) и чланом 45 Закона о евиденцијама у области рада. (Описано у Напомени 2.3.1.4.1 Плате, додаци и накнаде запослених, група – 411000)
- Градска управа и сви индиректни корисници буџетских средстава нису водили адекватну помоћну књигу нефинансијске имовине у сталним средствима која обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима дефинисаним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације, јер нема података о стицању имовине, катастарској парцели и/или општини, површини, посебни делови нису евидентирани под једним евиденционим бројем, односно за објекте се не може утврдити на које објекте се односе, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини (Описано у Напомени 2.3.3.2.1.1 Некретнине и опрема, група 011000)
- МЗ Шипурске ливаде није извршила повраћај новчаних средстава у буџет у износу од 50 хиљада динара, што није у складу са одредбама чл. 49 и 59 Закона о буџетском систему (Описано у Напомени 2.3.3.2.2.2 Некретнине и опрема, група 011000)
- Одељење за локалну пореску администрацију није пренело из билансне пореске евиденције у ванбилансу пореску евиденцију неплаћене обавезе пореских обвезника над којима је стечајни поступак окончан путем банкрутства у износу од 328.006 хиљада динара, што није у складу са одредбама члана 163а став 1 тач. 1 и 3 и став 6 Закона о пореском поступку и пореској администрацији (Описано у Напомени 2.3.3.2.2.5 Потраживања по основу продаје и друга потраживања, синтетички konto 122100)
- Директни и индиректни корисници буџетских средстава током 2023. године нису евидентирали обавезе за плате и додатке у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана, већ су обавезе евидентирали у моменту плаћања, односно извршавања расхода, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (Описано у Напомени 2.3.3.3.2 Обавезе за плате и додатке, група конта 231000)
- Код Културног центра и Народног музеја помоћна књига основних средстава није усаглашена са главном књигом, што није у складу са одредбама чл. 9 и 18 Уредбе о буџетском рачуноводству (Описано у Напомени 2.3.3.2.1.1 Некретнине и опрема, група 011000)

Ризик: Неуспостављањем адекватних контролних активности постоји ризик да ће се исплате вршити без контроле одговорних лица, и уколико иста не препознају ризике у пословању и не успоставе адекватне писане политике и процедуре, могу се угрозити предвиђени циљеви у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности.

Препорука број 2: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да: (1) Туристичка организација, Културни центар, Народни музеј и Библиотека шабачка успоставе прецизну евиденцију присутности на раду у складу са чланом 24 став 1 тачка 1) и чланом 45 Закона о евиденцијама у области рада, (2) Градска управа и сви индиректни корисници буџетских средстава успоставе адекватну помоћну књигу нефинансијске имовине у сталним средствима која обезбеђује детаљне податке о свим основним



средствима дефинисаним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини, (3) индиректни корисници буџетских средстава изврше повраћај новчаних средстава у буџет на крају године у складу са одредбама чл. 49 и 59 Закона о буџетском систему, (4) изврше пренос спорних и дубиозних потраживања из билансне пореске евиденције у ванбилансну евиденцију, (5) предузму контролне активности како би се обавезе код свих корисника евидентирале у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, (6) Културни центар и Народни музеј усагласе помоћне књиге основних средстава са главном књигом у складу са одредбама чл. 9 и 18 Уредбе о буџетском рачуноводству.

4) Информисање и комуникације

Информисање и комуникација обухватају идентификовање, прикупљање и дистрибуцију, у одговарајућем облику и временском оквиру, поузданих и истинитих информација које омогућавају запосленима да преузму одговорности, ефективно комуницирање, хоризонтално и вертикално, на свим хијерархијским нивоима корисника јавних средстава, изградњу одговарајућег информационог система који омогућава да сви запослени имају јасне и прецизне директиве и инструкције о њиховој улози и одговорностима у вези са финансијским управљањем и контролом, коришћење документације и система тока документације који обухвата правила бележења, израде, померања, употребе и архивирања документације, документовање свих пословних процеса и трансакција ради израде одговарајућих ревизорских трагова за надгледање (надзор), као и успостављање ефективног, благовременог и поузданог система извештавања, укључујући нивое и рокове за извештавање, врсте извештаја који се подносе руководству и начин извештавања у случају откривања грешака, неправилности, погрешне употребе средстава и информација, превара или недозвољених радњи.

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности. Све релевантне информације о битним интерним и екстерним догађајима и активностима, у финансијском и нефинансијском облику треба идентификовати, прикупити, обрадити и на одговарајући начин саопштити. Да би се то остварило успостављен је развијен информациони систем којим се обухватају опште контроле и контроле појединих рачунарских апликација, што подразумева успостављање одговарајућег рачуноводственог система путем кога се врши евидентирање трансакција, контролисање пословања, заштита имовине и припрема извештаја.

Град Шабац путем Web сајта www.sabac.rs информиса своје грађане о актуелним дешавањима у граду.

Одељење за финансије Градске управе града Шапца користи софтверски пакет „Трезор-Саветник“ за вођење буџетског рачуноводства који је пројектован за вишекориснички рад и приступ подацима од стране више корисника. Пореско рачуноводство користи Јединствени информациони систем локалних пореских администрација који је израдио Институт „Михајло Пупин“ (у даљем тексту: ЈИС ЛПА), успостављен је 2009. године, ажурира се у складу са променама законских прописа и градских одлука, а може бити ажуриран или промењен ако не задовољава све потребе службе. У њему се воде подаци



о пореском обвезнику, и то: назив, односно лично име, ПИБ, подаци из пореских пријава и других аката и регистара, који су од значаја за утврђивање изворних прихода јединица локалне самоуправе, подаци о утврђеним изворним јавним приходима јединица локалне самоуправе, као и подаци о наплати тих јавних прихода.³⁸

Према одредби члана 5 Уредбе о буџетском рачуноводству, готовинска основа представља основу за вођење буџетског рачуноводства, а према одредби члана 9 исте Уредбе, пословне књиге треба водити по систему двојног књиговодства, хронолошки, уредно и ажурно у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем³⁹. Према истом члану Уредбе, пословне књиге се воде у слободним листовима или електронском облику. Директни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање не обављају преко сопственог рачуна, воде само помоћне књиге и евиденције. Индиректни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање обављају преко сопствених рачуна успоставили су сопствени рачуноводствени систем, што подразумева посебно вођење пословних књига. Корисници средстава буџета Града Шапца одговорни су за рачуноводство сопствених трансакција.

За израду финансијских извештаја, Град Шабац користи податке из: главне књиге буџета, и годишњих финансијских извештаја индиректних корисника буџетских средстава. Чланом 12. Уредбе о буџетском рачуноводству прописана је обавеза да се подаци из главних књига директних и индиректних корисника синтетизују и књиже у главној књизи трезора на основу периодичних извештаја и завршних рачуна.

Откривене неправилности:

- Шабачко позориште је приходе остварене по основу наплате улазница за позоришне представе погрешно евидентирало на контима 742121 - Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа Републике и 742131 - Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист буџета АП Војводина, уместо на конту 742151 - Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа општина, што није у складу са одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.1 Текући приходи);
- Културни центар је приходе остварене по основу наплате улазница и закупа неправилно евидентирао на конту 742151 - Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа општина и конту 745152 - Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе општине и индиректни корисници њиховог буџета уместо на конту 742141 - Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова и 742142 - Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета, што није у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.1 Текући приходи);
- Градска управа и ПУ „Наше дете“ су расходе за гориво евидентирали на конту 426411 – Бензин, уместо на конту 426412 – Дизел гориво, што није у складу са одредбама члана

³⁸ Одредбе члана 159 ст. 1, 3 и 4 Закона о пореском поступку и пореској администрацији. Канцеларија за информационе технологије и електронску управу надлежна је за успостављање и вођење Јединственог информационог система локалне пореске администрације (ЈИС ЛПА) и обезбеђивање техничких услова за његову примену. ЈИС ЛПА преузима податке из изворних регистара, у складу са законом којим се уређује електронска управа. Увођењем ове обавезе успостављени су предуслови за ефикаснију и потпуну размену и међусобну упоредивост података између ЛПА ЈИС.

³⁹ „Службени гласник РС”, бр. 16/16 ... 84/19.



14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.4.12 Материјал, група – 426000)

- Градска управа је евидентирала пренос средстава основним и средњим школама за набавку опреме у износу од 11.536 хиљада динара и Центру за социјални рад за набавку опреме и лиценци за рачунаре у износу од 2.325 хиљада динара на конту 463111 - Текући трансфери нивоу Републике, уместо на конту 463211 - Капитални трансфери нивоу Републике, што није у складу са одредбама члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.4.16 Трансфери осталим нивоима власти, група – 463000)

- Градска управа је расходе по основу Уговора о финансирању здравствене заштите на нивоу града Шапца евидентирала на конту 464114 који не постоји у Правилнику о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, што није у складу са одредбама члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.4.17 Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, група – 464000)

- ПУ “Наше дете” је издатке за клима уређај евидентирао на конту 512251 – Опрема за домаћинство, уместо на економској класификацији 512212 – Уградна опрема, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000)

- ПУ „Наше дете“ је издатке за набавку намештаја за вртиће евидентирала на синтетичком конту 512600 – Опрема за образовање, науку, културу и спорт у износу од 1.660 хиљада динара уместо на синтетичком конту 512200 – Административна опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000)

- Туристичка организација је издатке за набавку телевизора евидентирала на конту 512211 – Намештај, уместо на економској класификацији 512241 – Електронска опрема, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000)

- Шабачко позориште је евидентирало издатке у вези са набавком опреме за видео надзор и монтажно-демонтажне рампе за пешаке и инвалидска колица у износу од 273 хиљаде динара на синтетичком конту 512600 – Опрема за образовање, науку, културу и спорт уместо на синтетичким контима 512200 – Административна опрема и 512900 – Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000)

- Дом културе Прњавор је погрешно планирао, извршио и евидентирао издатак у вези са набавком услуге уградње климе уређаја у износу од 112 хиљада динара, на групи конта 512000 – Машине и опрема, уместо на групи конта 423000 – Услуге по уговору, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000)



- Културни центар је погрешно планирао, извршио и евидентирао издатке у вези са набавком намештаја (столице, полице, кухињу и сл.), рачунарске опреме (лаптоп), електронске опреме (видео надзор) и опреме за домаћинство (клима уређај) у износу од 534 хиљаде динара на синтетичком конту 512600 – Опрема за образовање, науку, културу и спорт уместо на синтетичком конту 512200 – Административна опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000)
- Народни музеј је погрешно планирао, извршио и евидентирао издатке у вези са набавком рачунарске и електронске опреме (алармни систем) у износу од 288 хиљада динара на синтетичком конту 512600 – Опрема за образовање, науку, културу и спорт уместо на синтетичком конту 512200 – Административна опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000)
- Међуопштински историјски архив је издатке за набавку рачунара евидентирао на конту 512212 – Уградна опрема, уместо на економској класификацији 512221 – Рачунарска опрема, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000)
- Међуопштински историјски архив је издатке за намештај евидентирао на конту 512212 – Рачунарска опрема, уместо на економској класификацији 512211 - Намештај, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000)
- Библиотека шабачка је издатке за електронску опрему (телевизор) евидентирала на економској класификацији 512221 – Рачунарска опрема, уместо на економској класификацији 512241 – Електронска опрема, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000)
- Народни музеј је издатке за набавку културног добра евидентирао на економској класификацији 515111 – Компјутерски софтвер, уместо на економској класификацији 515122 – Музејски експонати и споменици културе, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.5.4 Нематеријална имовина, група – 515000)
- Народни музеј је издатке за набавку културног добра евидентирао на економској класификацији 515121 – Књиге у библиотеци, уместо на економској класификацији 515122 – Музејски експонати и споменици културе, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.5.4 Нематеријална имовина, група – 515000)
- ПУ „Наше дете“ је у износу од 257 хиљада динара више Остале некретнине и опрема (синтетички конто 011300) и у истом износу мање Опрему (синтетички конто 011200), јер је у главној књизи погрешно евидентирала обрачунату амортизацију, што није у складу са чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.3.2.1.1 Некретнине и опрема, група 011000)



- Народни музеј је обрачунату амортизацију за објекте културе неправилно евидентирао на конту 011119 – Исправка вредности стамбених зграда и установа уместо на конту 011199 – Исправка вредности осталих објеката, што није у складу са одредбама члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напмени 2.3.3.2.1.1 Некретнине и опрема, група 011000)

Ризик: Уколико се настави са исказивањем и евидентирањем пословних промена на напред описан начин, јавља се ризик од израде непоузданих финансијских извештаја.

Препорука број 3: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да: (1) Шабачко позориште приходе остварене по основу наплате улазница за позоришне представе евидентира у складу са одредбом члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (2) Културни центар приходе остварене по основу наплате улазница и закупа евидентира у складу са одредбом члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (3) Градска управа и ПУ „Наше дете“ расходе за гориво евидентирају у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (4) Градска управа пренос средстава основним и средњим школама за набавку опреме евидентира у складу са одредбама члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (5) Градска управа расходе по основу Уговора о финансирању здравствене заштите на нивоу града Шапца евидентира у складу са одредбама члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (6) ПУ „Наше дете“ издатке за клима уређај евидентира у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (7) ПУ „Наше дете“ издатке за набавку намештаја за вртиће евидентира у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (8) Туристичка организација издатке за набавку телевизора евидентира у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (9) Шабачко позориште издатке за опрему за производњу, моторну, непокретну и немоторну опрема евидентира у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (10) Дом културе Прњавор расходе за услуге евидентира у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (11) Културни центар издатке у вези са набавком намештаја (столице, полице, кухињу и сл.), рачунарске опреме (лаптоп), електронске опреме (видео надзор) и опреме за домаћинство (клима уређај) евидентира у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (12) Народни музеј издатке у вези са набавком рачунарске и електронске опреме (алармни систем) евидентира у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (13) Међуопштински историјски архив издатке за набавку рачунара евидентира у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (14) Међуопштински историјски архив издатке за намештај евидентира у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (15) Библиотека шабачка издатке за електронску опрему (телевизор) евидентира у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (16) Културни центар издатке за набавку културног добра евидентира у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (17) Културни центар издатке за набавку културног добра евидентира у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



систем, (18) ПУ „Наше дете“ правилно евидентира обрачунату амортизацију у складу са чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (19) Народни музеј обрачунату амортизацију за објекте културе правилно евидентира у складу са одредбама члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

5) Праћење и процена система

Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система се изводи на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

У складу са одредбом члана 19 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору, руководиоца корисника јавних средстава извештава министра финансија о адекватности и функционисању успостављеног система финансијског управљања и контроле до 31. марта текуће године за претходну годину, подношењем образаца које припрема Централна јединица за хармонизацију.

Град Шабац је известио министра надлежног за послове финансија о адекватности и функционисању система финансијског управљања и контроле подношењем образаца које припрема Централна јединица за хармонизацију за 2022. годину, што је у складу са одредбом члана 19 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

2.1.2 Интерна ревизија

Интерна финансијска контрола у јавном сектору, у складу са одредбама члана 80 Закона о буџетском систему, између осталог, обухвата и интерну ревизију код корисника јавних средстава. Корисници јавних средстава, у складу са одредбом члана 82 став 6 Закона о буџетском систему, успостављају интерну ревизију ради пружања саветодавних услуга које се састоје од савета, смерница, обука, помоћи или других услуга у циљу повећања вредности и побољшања процеса управљања датом организацијом, управљања ризицима и контроле.

На основу Закона о буџетском систему и Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору, утврђена је обавеза директних корисника буџетских средстава да успоставе и организују интерну ревизију.

Град Шабац има успостављену интерну ревизију.

2.2 Припрема и доношење одлуке о буџету

Министар финансија Републике Србије је донео Упутство за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2023. годину и пројекција за 2024. и 2025. годину, које је на сајту Министарства финансија објављено 7. јула 2022. године⁴⁰, уместо до 5. јула 2022. године како је прописано одредбом члана 31 Закона о буџетском систему.

⁴⁰<https://mfin.gov.rs/arhiva/uputstvo-za-pripremu-budzeta-lokalne-vlasti-za-2023-godinu-i-projekcija-za-2024-i-2025-godinu>.



Градска управа града Шапца, Одељење за финансије је 29. јула 2022. године сачинило Упутство за припрему одлуке о буџету Града Шапца за 2023. годину са пројекцијама за 2024. и 2025. годину⁴¹ и доставило га корисницима буџетских средстава, како је прописано одредбом члана 31 став 1 тачка 2 Закона о буџетском систему. Донето Упутство за припрему одлуке о буџету Града Шапца за 2023. годину са пројекцијама за 2024. и 2025. годину садржи елементе прописане одредбама члана 40 став 2 Закона о буџетском систему.

Директни корисници средстава буџета града Шапца су локалном органу управе задуженом за финансије достављали директно и у штампаном облику Предлоге финансијских планова без печата и потписа функционера буџетског корисника. Такође, планове нису доставили електронским путем како је дефинисано Упутством за припрему Одлуке о буџету града Шапца за 2023. годину са пројекцијама за 2024. и 2025. годину, с тога није могуће утврдити да ли су исти достављени локалном органу управе задуженом за финансије у року дефинисаним Упутством односно до 1. септембра 2022. године.

Индиректни корисници средстава буџета града Шапца: Туристичка организација, Дом културе Прњавор, Међуопштински историјски архив, Библиотека шабачка, Шабачко позориште, Центар за стручно усавршавање и ПУ „Наше дете“ су до 26. августа 2022. године (рок дефинисан Упутством града Шапца) доставили предлоге својих финансијских планова. Други индиректни корисници буџетских средстава (Културни центар, Народни музеј, као и 61 месна заједница) предлоге својих финансијских планова нису доставили до 26. августа 2022. године, или нису доставили адекватне доказе како и када су планови достављени локалном органу управе задуженом за финансије, односно нису испоштовали прописану форму Упутством која се односи на начин достављања предлога финансијских планова.

Предлози финансијских планова директних корисника средстава буџета града Шапца нису сачињени у форми прописаној чл. 37 и 41 Закона о буџетском систему, односно исти не садрже: (1) приказ расхода и издатака за трогодишњи период, исказане по буџетској класификацији, (2) детаљно писано образложење расхода и издатака, као и извора финансирања, (3) родну анализу расхода и издатака, (4) програмске информације, (5) преглед примања за трогодишњи период на основу закључених споразума о зајмовима, као и оних чије је закључивање извесно у наредној фискалној години, а који представљају директну обавезу буџета Републике Србије и (6) планиране приходе. Предлози финансијских планова директних корисника буџета такође не садрже прилог односно извештај о учинку програма за првих шест месеци текуће године, што није у складу са одредбама члана 37 Закона о буџетском систему.

Упутством за припрему Одлуке о буџету града Шапца за 2023. годину са пројекцијама за 2024. и 2025. годину предвиђене су смернице за израду Предлога финансијских планова индиректних корисника буџета. Предлози финансијских планова нису у потпуности сачињени на начин који је прописан Упутством за припрему Одлуке о буџету града Шапца за 2023. годину са пројекцијама за 2024. и 2025. годину и то: (1) Дом културе Прњавор, Међуопштински историјски архив, Шабачко позориште, Центар за стручно усавршавање и ПУ „Наше дете“ не садрже родну анализу расхода и издатака, (2) Културни центар и Народни музеј не садрже детаљно писано образложење расхода

⁴¹ Број 400-1-134/22-03 од 29. јула 2022. године.



и издатака као и извора финансирања, родну анализу расхода и издатака, Образац извештаја о учинку програма за првих шест месеци текуће године, (3) Библиотека Шабацка не садржи детаљно писано образложење расхода и издатака, родну анализу расхода и издатака, Образац извештаја о учинку програма за првих шест месеци текуће године, (4) Туристичка организација града Шапца не садржи ниједан од наведених обавезних елемената прописаних Упутством и (5) ниједна месна заједница се при изradi Предлога финансијског плана није придржавала одредби у делу који се односи на обавезне елементе које Предлог мора да садржи, односно планови су сачињени у слободној форми.

Одељење за буџет и финансије је 08. децембра 2022. године доставило Градском већу Нацрт одлуке о буџету Града Шапца за 2023. годину, уместо до 1. новембра 2022. године како је прописано одредбом члана 31 став 1 тачка 2 Закона о буџетском систему. Градско веће града Шапца, на предлог Одељења за буџет и финансије града Шапца, на одржаној седници дана 29. новембра 2022. године донело је Одлуку о одобравању спровођења јавне расправе о Нацрту Одлуке о буџету града Шапца за 2023. годину. Јавна расправа о Нацрту буџета града Шапца спроведена је 6. децембра 2022. године у сали Градске управе, којом је председавао градоначелник. О одржавању јавне расправе су били обавештени сви грађани преко сајта Града Шапца и имали су могућност да се сви појаве са евентуално неким новим предлозима и сугестијама. Нацрт одлуке о буџету града Шапца за 2023. годину објављен је на сајту града, те су грађани били упознати са истим. На седници одржаној 14. децембра 2022. године Градско веће је усвојило Предлог одлуке о буџету града Шапца за 2023. годину⁴² и исти упутило на усвајање Скупштини града истог дана, уместо до 15. новембра 2022. године како је прописано одредбом члана 31 став 1 тачка 2 Закона о буџетском систему.

Скупштина града Шапца је на седници 21. децембра 2022. године донела Одлуку о буџету града Шапца за 2023. годину⁴³, уместо до 20. децембра 2022. године, како је прописано одредбом члана 31 став 1 тачка 2 Закона о буџетском систему.

Одељење за буџет и финансије односно локални орган управе надлежан за финансије је 27. децембра 2022. године доставило усвојену Одлуку о буџету града Шапца за 2023. годину Министарству финансија, уместо до 25. децембра 2022. године како је прописано одредбом члана 37 став 1 тачка 2 Закона о буџетском систему.

Одлука о буџету се састоји из општег дела, посебног дела, извршавања буџета и образложења. Одлуком о буџету утврђено је пет раздела: Раздео 1 – Скупштина града, Раздео 2 – Градоначелник, Раздео 3 – Градско веће, Раздео 4 - Градска управа, и Раздео 5 – Градско јавно правобранилаштво. У општем делу Одлуке о буџету утврђени су: рачун прихода и примања, расхода и издатака, где су планирани укупни приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 5.560.991 хиљаде динара, текући расходи у износу од 5.334.252 хиљаде динара, издаци за набавку нефинансијске имовине у износу од 654.981 хиљаде динара, буџетски дефицит у износу од 428.242 хиљаде динара, односно укупан фискални дефицит у истом износу.

У делу буџета који садржи норме битне за извршење буџета, у посебној одредби исказан је број запослених на одређено време, за које су у буџету Града Шапца обезбеђена средства, што је у складу са Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2023. годину и пројекцијама за 2024. и 2025. годину, донетом од стране Министарства финансија.

⁴² Број: 06-00-33/2022-15 од 14. децембра 2022. године.

⁴³ Број 020-00-154/2022-14 од 21. децембра 2022. године.



У посебном делу Одлуке о буџету Града Шапца исказани су финансијски планови директних и индиректних корисника буџета по изворима финансирања – приходи из буџета (извор 01), сопствена средства (извор 04) и средства из осталих извора финансирања.

У току 2023. године, Скупштина града Шапца је донела једну измену Одлуке о буџету града Шапца за 2023. годину, односно Скупштина града је на седници одржаној дана 15. јуна 2023. године донела Одлуку о ребалансу I буџета града Шапца за 2023. годину⁴⁴ којом је планирала укупне приходе и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 5.516.314 хиљада динара, текуће расходе у износу од 5.593.988 хиљада динара, издатке за набавку нефинансијске имовине у износу од 671.214 хиљада динара, издатке за набавку финансијске имовине у износу од 22.851 хиљаде динара, буџетски дефицит у износу од 748.888 хиљада динара, односно укупан фискални дефицит у износу од 726.037 хиљада динара који је већи од 10% укупно планираних прихода у 2023. години, што није у складу са одредбама члана 27ж став 3 Закона о буџетском систему.

Седам индиректних корисника буџетских средстава (Библиотека шабачка, Дом културе Прњавор, Културни центар, Међуопштински историјски архив, Народни музеј, Шабачко позориште и ПУ "Наше дете") нису усагласили свој финансијски план са Ребалансом Одлуке о буџету Града Шапца за 2023. годину, што није у складу са одредбама члана 50 Закона о буџетском систему. Ови корисници су Предлог финансијског плана доставили у форми која садржи само извор финансирања 01, а не и остале изворе, што није у складу са одредбама члана 2 став 1 тач. 3 и 23 Закона у буџетском систему.

Табела број 1: Преглед корисника код којих постоји неусаглашеност између последње измене финансијског плана и Ребаланса Одлуке о буџету са реалокација у 000 динара

Назив корисника	Категорија конта	Последња измена финансијског плана	Ребаланс Одлуке о буџету са реалокацијама	Образац 5 (Планиран износ)	Одлука и ФП	Образац 5 и ФП
1	2	3	4	5	6=4-3	7=5-3
Библиотека шабачка	41	36.167	36.835	36.167	668	0
Дом културе Прњавор	41	2.959	2.535	2.959	(424)	0
	42	6.202	6.152	6.202	(50)	0
	51	847	0	847	(847)	0
Културни центар	41	14.975	15.290	14.975	315	0
	42	13.005	12.950	13.005	(55)	0
	48	2.400	2.420	2.400	20	0
Међуопштински историјски архив	41	14.385	12.585	14.385	(1.800)	0
	42	11.823	11.662	11.823	(161)	0
	51	425	340	425	(85)	0
Народни музеј	41	18.619	18.925	18.619	306	0
	42	9.768	9.873	9.768	105	0
	51	6.905	6.820	6.905	(85)	0
Шабачко позориште	41	54.638	55.538	54.638	900	0
	42	29.340	28.202	29.340	(1.138)	0
	48	5.590	5.400	5.590	(190)	0
	51	4.995	4.350	4.995	(645)	0
ПУ "Наше дете"	42	166.694	151.649	166.694	(15.045)	0
	47	500	0	500	(500)	0
	48	2.860	26.000	2.860	23.140	0
	51	3.800	3.100	3.800	(700)	0
Укупно:		406.897	410.625	406.897	3.728	0

⁴⁴ Број 020-00-262/2022-14 од 15. јуна 2023. године.



Такође, индиректни корисници буџетских средстава, ПУ „Наше дете“ и Центар за стручно усавршавање, као и сви директни корисници буџетских средстава у својим финансијским плановима нису планирали приходе за 2023. годину, што није у складу са одредбама члана 2 став 1 тач. 2, 3 и 23 Закона о буџетском систему.

Индиректни корисници буџетских средстава и то установе културе: Шабачко позориште, Дом културе Прњавор, Културни центар, Народни музеј, Међуопштински историјски архив и Библиотека шабачка су на основу одлука својих управних одбора вршили измене својих финансијских планова у оквиру износа укупно планираних расхода и издатака за установе културе, а Градска управа је на основу тога (одлуке управног одбора индиректног корисника буџетских средстава), средства планирана за једну установу културе преносила другој установи културе без доношења одлуке од стране надлежног органа, што није у складу са одредбом члана 61 Закона о буџетском систему. Као последица оваквог поступања Дом културе Прњавор и Међуопштински историјски архив су извршили расходе за запослене из средстава буџета у већем износу од одобрених средстава и то у износу од 1.331 хиљаде динара, што није у складу са одредбом чл. 2 став 1 тачка 31, 54 и 56 Закона о буџетском систему (Описано у *Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије*).

Одлуком о буџету планирана су средства текуће буџетске резерве у износу од 2.000 хиљада динара. Средства сталне буџетске резерве су планирана у износу 1.000 хиљада динара.

Градско веће града Шапца је у току 2023. године донео два решења о преносу средстава у текућу буџетску резерву и то решење: (1) број 025-00-329/2022-15 од 25. октобра 2023. године којим су преусмерена средства у износу од 218.000 хиљада динара и (2) број 367-457-2023 од 14. новембра 2023. године којим су преусмерена средства у износу од 6.000 хиљада динара. Одлуком о буџету Града Шапца за 2023. годину планирани укупни приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 5.560.991 хиљада динара, а Првим ребалансом у износу од 5.516.314 хиљада динара, док је износ планираних средстава текуће буџетске резерве (група конта 499) у обе одлуке износио 2.000 хиљаде динара. С обзором на то да је одредбама чл. 61 и 69 Закона о буџетском систему прописано да се текућа буџетска резерва опредељује највише до 4% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за буџетску годину, као и да укупан износ преусмеравања не може бити већи од износа разлике између максимално могућег износа средстава текуће буџетске резерве утврђеног овим законом и буџетом одобрених средстава текуће буџетске резерве, утврдили смо да је Градско веће града Шапца са других апропријација преусмерио средства у текућу буџетску резерву у већем износу за 5.347 хиљада динара од максимално прописаног, што није у складу са одредбама чл. 61 и 69 Закона о буџетском систему.

Табела број 2: Преглед решења о отварању, употреби и преусмеравању апропријација у 2023. години
у 000 динара

Датум	Опис	Са позиције	На позицију	Група конта	Износ	Извор
07.08.2023	Отварање нове апропријације		24/1	472	900	остали извори
27.9.2023	Отварање нове апропријације		24/1	472	1.200	
01.12.2023	Отварање нове апропријације		18	472	43.800	
15.12.2023	Отварање нове апропријације		24/1	472	7.000	
15.12.2023	Отварање нове апропријације		113	424	495	
15.12.2023	Отварање нове апропријације		88	464	50.463	



Датум	Опис	Са позиције	На позицију	Група конта	Износ	Извор
26.09.2023	Промена апропријације	83		451	4.500	буџет
			69	425	4.500	
26.12.2023	Промена апропријације	62		511	5.201	буџет
			71	423	2.601	
			31	414	2.600	
05.09.2023	Употреба сталне буџетске резерве	57		499	150	буџет
			21	472	150	
14.11.2023	Употреба сталне буџетске резерве	57		499	70	буџет
			21	472	70	
25.10.2023	Пренос у текућу буџетску резерву	51		511	64.000	буџет
		50		511	115.000	
		83		451	19.000	
		53		511	20.000	
			56	499	218.000	
14.11.2023	Пренос у текућу буџетску резерву	83		451	6.000	буџет
			56	499	6.000	
25.10.2023	Употреба текуће буџетске резерве	56		499	218.000	буџет
			34	421	4.000	
			37	424	1.200	
			43	483	30.000	
			45/1	515	4.200	
			52	424	5.000	
			63	423	1.200	
			69	425	91.874	
			78	424	10.000	
			79	424	10.000	
			84	421	25.000	
			86	425	10.000	
			91	481	1.550	
			104	411	20.822	
			105	412	3.154	
14.11.2023	Употреба текуће буџетске резерве	56		499	6.000	буџет
			5/1	423	6.000	
26.12.2023	Употреба текуће буџетске резерве	56		499	655	буџет
			58	441	655	
26.12.2023	Употреба текуће буџетске резерве	56		499	117	буџет
			119	411	115	
			120	412	2	

Решења о употреби текуће буџетске резерве су доношена на предлог локалног органа управе надлежног за финансије, што је у складу са одредбама члана 69 став 4 Закона о буџетском систему.

Према члану 189 Закона основама система образовања и васпитања, у буџету јединице локалне самоуправе обезбеђују се средства за остваривање делатности предшколског васпитања и образовања (полудневни и целодневни боравак, исхрана, нега и превентивна заштита деце предшколског узраста) у висини до 80% од економске цене по детету, укључујући у целости средства за плате, накнаде и друга примања, социјалне доприносе на терет послодавца, отпремнине, као и помоћ запосленима у предшколској установи, расходе за припремни предшколски програм осим оних за које се средства обезбеђују у буџету Републике Србије и остале текуће расходе.

Ближе услове и мерила за утврђивање економске цене програма васпитања и образовања по детету прописује Правилник о мерилима за утврђивање економске цене програма васпитања и образовања у предшколским установама. Одредбама чл. 4 и 5 наведеног Правилника одређено је да се Економска цена програма на годишњем нивоу утврђује за календарску годину на основу свих планираних расхода који чине структуру



економске цене (1) плате запослених и други расходи за запослене, који се утврђују у складу са законом, општим актом и уговором о раду и 2) трошкови пословања, на основу броја уписане деце који је утврђен годишњим планом рада установе, коригованог са просечном присутношћу деце. Економска цена по детету утврђује на месечном и дневном нивоу.

За обрачун и наплату услуге боравака деце у ПУ „Наше дете“ у 2023. години коришћено је Решење које је донео Градоначелник у децембру 2022. године⁴⁵. По овом решењу за наплату од родитеља за боравак деце примењиван је износ од 4.940 динара месечно, односно 20% од утврђене економске цене.

Финансирање делатности ПУ „Наше дете“ врши се на начин што се средства у буџету планирају у висини од 80% од економске цене услуга за боравак све деце, осим за друго дете за које се планирају средства у висини од 84%, а за треће и свако наредно дете у висини од 100%.

За обрачун и наплату услуге боравака деце у ПУ „Наше дете“ у 2023. години коришћено је Решење које је донео Градоначелник у децембру 2022. године, уместо Скупштина града, што није у складу са одредбама члана 39 тачка 3 Статута града Шапца (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Откривене неправилности: У поступку ревизије Одлуке о буџету Града Шапца за 2023. годину и Одлуке о ребалансу Града Шапца на основу презентоване документације утврдили смо: (1) Календар буџета локалне власти није поштован у фази припреме буџета, јер: 63 индиректна корисника буџетских средстава су поднели предлоге финансијских планова са закашњењем, Нацрт одлуке о буџету Града Шапца за 2023. годину достављен Градском већу са закашњењем од 37 дана, Предлог одлуке о буџету Града Шапца за 2023. годину упућен Скупштини града са закашњењем од 29 дана, Одлука о буџету Града Шапца за 2023. годину донета са закашњењем од једног дана и на тај начин са закашњењем од два дана упућена Министарству финансија, што није у складу са одредбама члана 31 став 1 тачка 2 Закона о буџетском систему; (2) директни и индиректни корисници буџета нису сачинили предлоге финансијских планова у складу са смерницама које се односе на буџет локалне власти, што није у складу са чл. 37 и 41 Закона о буџетском систему; (3) Ребалансом Одлуке о буџету града Шапца за 2023. годину предвиђен је фискални дефицит који је већи од 10% укупно планираних прихода у 2023. години, што није у складу са одредбама члана 27ж став 3 Закона о буџетском систему; (4) финансијски планови седам индиректних корисника буџетских средстава нису усклађени са Ребалансом Одлуке о буџету за 2023. годину, што није у складу са одредбом члана 50 Закона о буџетском систему; (5) Одлуком о буџету за 2023. годину нису обухваћени остали извори финансирања код седам индиректних корисника буџетских средстава (ПУ „Наше дете“ и све установе културе), јер су ови корисници доставили предлоге финансијских планова само за извор финансирања 01, а сви директни и два индиректна корисника буџетских средстава (ПУ „Наше дете“ и Центар за стручно усавршавање) својим финансијским плановима нису планирали приходе, што није у складу са одредбама члана 2 став 1 тач. 2, 3 и 23 Закона о буџетском систему; (6) Градско веће града Шапца је са апропријација преусмерио средства у текућу буџетску резерву у већем износу за 5.347 хиљада динара од максимално прописаног, што није у складу са одредбама чл. 61 и 69 Закона о буџетском систему.

⁴⁵ Број 38-00-17/2021-13 од 26. децембра 2022. године.



Ризик: Неправилности у поступку припреме и израде Одлуке о буџету у значајној мери доводе до неправилности и приликом извршења буџета.

Препорука број 4: Препоручујемо одговорним лицима да: (1) поштују буџетски календар у свим фазама припреме буџета, (2) директни и индиректни корисници буџетских средстава сачињавају предлоге финансијских планова у складу са одредбама чл. 37 и 41 Закона о буџетском систему, (3) фискални дефицит планирају у складу са одредбама члана 27ж став 3 Закона о буџетском систему, (4) финансијске планове ускладе са одобреним апропријацијама у буџету, (5) одлуку о буџету доносе као свеобухватан план прихода и примања и план расхода и издатака у складу са одредбом члана 2 Закона о буџетском систему и (6) преусмеравање средстава са апропријација у текућу буџетску резерву спроводе до прописаног износа у складу са одредбама чл. 61 и 69 Закона о буџетском систему.

2.3 Завршни рачун

2.3.1 Извештај о извршењу буџета – Образац 5

У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 01. 01. - 31. 12. 2023. године утврђен је мањак новчаних прилива у износу од 639.246 хиљада динара, као разлика између остварених укупних прихода и примања у износу од 5.385.151 хиљаде динара и укупних извршених расхода и издатака у износу од 6.024.397 хиљаде динара. Ова разлика је приказана по нивоима финансирања у следећим табелама.

Табела број 3: Структура прихода и примања

у 000 динара

Број конта	Приходи и примања	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						Из доп. и помоћи	Из ост. изв.
			Укупно (од 5 до 10)	Приходи и примања из буџета						
				Републике	АП	Општине	ООСО			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
700000	Текући приходи	5.636.037	5.081.485	333.741	0	4.622.932	0	103.561	21.251	
710000	Порези	4.047.440	3.817.039			3.817.039				
730000	Донације и трансфери	743.418	755.630	333.741		319.422		102.117	350	
740000	Други приходи	845.179	508.816			486.471		1.444	20.901	
800000	Примања од прод нефин. имовине	421.000	280.815	0	0	280.815	0	0	0	
810000	Примања од продаје основних средстава	111.000	52.343			52.343				
840000	Прим. од продаје прир. имовине	310.000	228.472			228.472				
900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	22.851	22.851	0	0	22.851	0	0	0	
920000	Примања од продаје финансијске имовине	22.851	22.851			22.851				
	Укупни приходи и примања	6.079.888	5.385.151	333.741	0	4.926.598	0	103.561	21.251	

Табела број 4: Структура расхода и издатака

у 000 динара

Табела 060] 4. Структура расхода и издатака									
Број конта	Расходи и издаци	Износ планираних расхода и издатака	Износ остварених расхода и издатака						
			Укупно (5 до 10)	Расходи и издаци из буџета				Из дон. и помоћи	Из осталих извора
				Републике	АП	Општине	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Текући расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине	6.473.073	5.860.984	233.787	0	4.656.210	0	88.639	882.348
400000	Текући расходи	5.925.121	5.388.329	229.887	0	4.393.203	0	13.154	752.085
410000	Расходи за запослене	1.076.271	1.048.275	0	0	1.047.978	0	0	297
420000	Коришћење услуга и роба	2.781.018	2.520.023	120.601	0	1.653.737	0	13.154	732.531
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	14.855	14.852	0	0	14.852	0	0	0
450000	Субвенције	576.930	470.126	0	0	463.057	0	0	7.069
460000	Донације, дотације и трансфери	778.951	683.593	50.463	0	633.130	0	0	0
470000	Социј.осигурање и социј. заштита	301.100	275.549	58.823	0	216.726	0	0	0



Број конта	Расходи и издаци	Износ планираних расхода и издатака	Износ остварених расхода и издатака						
			Укупно (5 до 10)	Расходи и издаци из буџета				Из дон. и помоћи	Из осталих извора
				Републике	АП	Општине	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
480000	Остали расходи	395.996	375.911	0	0	363.723	0	0	12.188
500000	Издаци за нефинанс. имовину	547.952	472.655	3.900	0	263.007	0	75.485	130.263
510000	Основна средства	530.478	459.172	3.900	0	249.524	0	75.485	130.263
540000	Природна имовина	17.474	13.483	0	0	13.483	0	0	0
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	166.000	163.413	0	0	163.413	0	0	0
610000	Отплата главнице	166.000	163.413	0	0	163.413	0	0	0
Укупни расходи и издаци		6.639.073	6.024.397	233.787	0	4.819.623	0	88.639	882.348

Табела број 5: Утврђивање разлике између одобрених средстава и извршења

у 000 динара

Табела број 3: Остваривање разлике између одобрених средстава и издатаја у 000 динара									
Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања/расходи и издаци						
			Укупно (5 до 10)	Из буџета				Из дон. и помоћи	Из осталих извора
				Републике	АП	Општине	ОО СО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине	6.057.037	5.362.300	333.741	0	4.903.747	0	103.561	21.251
	Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину	6.473.073	5.860.984	233.787	0	4.656.210	0	88.639	882.348
	Буџетски суфицит	0	0	99.954	0	247.537	0	14.922	0
	Буџетски дефицит	416.036	498.684	0	0	0	0	0	861.097
900000	Примања од задужевања и продаје финансијске имовине	22.851	22.851	0	0	22.851	0	0	0
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	166.000	163.413	0	0	163.413	0	0	0
	Вишак примања	0	0	0	0	0	0	0	0
	Мањак примања	143.149	140.562	0	0	140.562	0	0	0
	Вишак новчаних прилива	0	0	99.954	0	106.975	0	14.922	0
	Мањак новчаних прилива	559.185	639.246	0	0	0	0	0	861.097

2.3.1.1 Текући приходи

Одлуком о ребалансу буџета Града Шапца за 2023. годину⁴⁶ планирани су укупни приходи, у износу од 5.095.314 хиљаде динара, а у Одлуци о завршном рачуну Града Шапца за 2023. годину (Образац 5) исказано је остварење укупних прихода у износу од 5.081.485 хиљада динара и структура планираних и остварених текућих прихода дата је у наредној табели:

Табела број 6: Планирани и остварени приходи, примања и пренета средства из претходне године Града Шапца за 2023. годину

у 000 динара

Опис		Број конта	План из Одлуке	Остварење буџета	Остварење из Обрасца 5	4x100/3
1		2	3	4	5	6
I	ПРЕНЕТА СРЕДСТВА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	300000	892.037	859.957	0	
II	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	700000	5.095.314	4.623.133	5.081.485	91
	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	711100	3.010.932	2.972.744	2.972.744	99
	Периодични порези на непокретности	713100	600.000	482.086	482.087	80
	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	713300	15.000	7.329	7.329	49
	Порези на финансијске и капиталне трансакције	713400	180.300	151.337	151.337	84
	Други периодични порези на имовину	713600	4	0		0
	Порези на појединачне услуге	714400	1.000	623	623	62

⁴⁶ Први ребаланс од 15. јуна 2023. године.



Опис	Број конта	План из Одлуке	Остварење буџета	Остварење из Обрасца 5	4x100/3
1	2	3	4	5	6
Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	714500	175.204	148.559	148.559	85
Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	716100	65.000	54.360	54.360	84
Текуће донације од међународних организација	732100			102.467	
Текући трансфери од других нивоа власти	733100	536.330	319.623	653.163	60
Камате	741100	40.000	37.047	37.047	93
Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	741400			19	
Закуп непроизведене имовине	741500	97.102	121.808	121.808	125
Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	742100	202.151	157.854	170.186	78
Таксе и накнаде	742200	14.500	16.375	16.375	113
Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	742300	10.000	16.778	17.350	168
Приходи од новчаних казни за прекршаје	743300	59.091	60.699	60.699	103
Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	743900	100	210	210	210
Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	744100	1.000	451	9.872	45
Мешовити и неодређени приходи	745100	87.600	75.250	75.250	86
III ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	800000	421.000	280.815	280.815	67
Примања од продаје непокретности	811100	111.000	52.343	52.343	47
Примања од продаје земљишта	841100	310.000	228.472	228.472	74
IV ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	900000	22.851	22.851	22.851	100
Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти	921200	22.851	22.851	22.851	100
УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА		5.643.023	4.926.799	5.385.151	87
УКУПНА СРЕДСТВА БУЏЕТА		6.535.060	5.786.756	5.385.151	89

Одлуком о организацији Градске управе Шабац⁴⁷ Град Шабац је организовао рад Одељења локалне пореске администрације. Утврђивање, наплата и контрола локалних јавних прихода Града Шапца врши се на основу информационог система ЈИС ЛПА који је израдио Институт „Михајло Пупин“ а који је успостављен 2009. године.

Табела број 7: Преглед евидентираних и исказаних остварених изворних и уступљених прихода у 2023. години

Број конта	Назив конта	Изворни приход	Уступљени приход	Укупно
711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	0	2.972.744	2.972.744
713100	Периодични порези на непокретности	482.087	0	482.087
713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	0	7.329	7.329
713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	0	151.337	151.337
714400	Порези на појединачне услуге	623	0	623
714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	57.960	90.599	148.559
716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	54.360	0	54.360
732100	Текуће донације од међународних организација	102.467	0	102.467
733100	Текући трансфери од других нивоа власти		653.163	653.163
741100	Камате	37.047	0	37.047
741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	19	0	19

⁴⁷ Број 020-204/2017-14 од 06. новембра 2017. године.



Број конта	Назив конта	Изворни приход	Уступљени приход	Укупно
741500	Закуп непроизведене имовине	121.401	407	121.808
742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	170.186	0	170.186
742200	Таксе и накнаде	16.375	0	16.375
742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	17.350	0	17.350
743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	0	60.699	60.699
743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	0	210	210
744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	9.872	0	9.872
745100	Мешовити и неодређени приходи	75.250	0	75.250
Укупно		1.144.997	3.936.488	5.081.485

Индиректни корисници Града Шапца су у 2023. години остварили Друге приходе (категорија конта 740000) у износу од 22.345 хиљада динара по основу коришћења имовине која је у својини Града Шапца. Остварени приходи су у целости уплаћени на подрачуна индиректних корисника уместо на одговарајуће уплатне рачуне јавних прихода, што није у складу са одредбом чл. 49 и 59 Закона о буџетском систему (Описано у *Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије*).

А) Изворни приходи Града Шапца.

У складу са чланом 6 Закона о финансирању локалне самоуправе, јединици локалне самоуправе припадају изворни приходи остварени на њеној територији, који су исказани према следећој структури:

(1) Порези на имовину, група конта 713000. Утврђују се и наплаћују на основу Закона о порезима на имовину и интерних аката донетих од стране Скупштине града Шапца Градског већа града Шапца и то: Одлуке о висини стопе амортизације за утврђивање пореза на имовину број 020-136/13-14 од 20. новембра 2013. године, Одлуке о одређивању зона и најопремљенијих зона на територији града Шапца број 020-138/2013-14 од 20. новембра 2013. године, Одлука о висини стопе пореза на имовину у граду Шапцу⁴⁸ и Одлуке о измени Одлуке о висини стопе пореза на имовину у Граду Шапцу⁴⁹, као и Решења о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2023. годину на територији града Шапца број 430-00-1/2022-15 од 29. новембра 2022. године.

Приход је планиран у износу од 600.000 хиљада динара, а остварен у износу од 482.087 хиљада динара и то по основу: пореза на имовину обвезника који воде пословне књиге и пореза на имовину обвезника који не воде пословне књиге.

Табела број 8: Порез на имовину

у 000 динара

Конто	Назив конта	Износ
713121	Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге	294.611
713122	Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге	187.476
Укупно		482.087

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 713000 - Порези на имовину нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових прихода.

(2) Порез на добра и услуге, група конта 714000. Приход је планиран у износу од 176.204 хиљада динара, а остварен у износу од 149.182 хиљаде динара, и то по основу уступљеног прихода од Републике Србије у износу од 90.599 хиљаде динара на име

⁴⁸ 01 број 020-140/2013-14 од 20. новембра 2013. године.

⁴⁹ „Службени лист града Шапца“ број 21/13, 27/14 и 23/15.



накнаде за промену намене пољопривредног земљишта, Накнаде од емисије „SO₂, NO₂“, прашкасте материје и отпада и такса за држање моторних возила, као и изворних прихода у износу од 58.583 хиљаде динара чија је структура дата у следећој табели:

Табела број 9: Структура изворних прихода по основу пореза на добра и услуге у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
714431	Комунална такса за коришћење рекламних паноа, укључујући и истицање и исписивање фирме ван пословног простора на објектима и просторима који припадају јединици локалне самоуправе (коловози, тротоари, зелене површине, бандере и сл.)	623
714552	Боравишна такса	4.095
714553	Боравишна такса по решењу надлежног органа ЈЛС	125
714562	Накнада за заштиту и унапређивање животне средине	53.730
714566	Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица	10
Укупно		58.583

Боравишна такса. Скупштина града Шапца је донела 22. новембра 2022. године Одлуку о боравишној такси број 020-211/2019-14 по основу које се утврђује обавеза, висина и начин плаћања боравишне таксе на територији града Шапца.

Локалне комуналне таксе. Утврђују се и наплаћују на основу Одлуке о локалним комуналним таксама⁵⁰ коју је донела Скупштина града Шапца (у даљем тексту Одлука). Одлуком је уведена обавеза плаћања локалне комуналне таксе за коришћење права, предмета и услуга на територији града Шапца и утврђена висина, рокови и начин плаћања. Поступак утврђивања и наплате таксене обавезе врши Служба за локалну пореску администрацију. Надзор над спровођењем ове Одлуке врши комунални инспектор Градске управе града Шапца.

Локалне административне таксе. Одлуку о локалним административним таксама града Шапца донела је Скупштина града Шапца 06. новембра 2017. године број 020-206/2017-14. Наведеном одлуком уређују се локалне административне таксе за услуге које Градска управа врши физичким и правним лицима.

Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампне, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности. Одлуком о накнадама за коришћење јавних површина⁵¹ уређују се накнаде за коришћење јавних површина за обвезнике накнада.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 714000 – Порез на добра и услуге нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових прихода.

(3) Други порези, група конта 716000. Приход је планиран у износу од 65.000 хиљада динара, а остварен у износу од 54.360 хиљада динара и то по основу наплаћене комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 716000 – Други порези нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових прихода.

(4) Донације и помоћи од међународних организација, група конта 732000. Овај приход није планиран, а остварен је у износу од 102.467 хиљада динара и то по основу Текућих донација од међународних организација. Приходи су остварени по основу следећих уговора: 1) Уговор о донацији – Спољне радње Европске уније за спровођење

⁵⁰ Број 020-136/2012-14 од 21. децембра 2012. године.

⁵¹ „Службени лист града Шапца и општина Богатић, Владимирци и Коцељева“, број 2/2020.



акције под називом „Заједно у образовању за запошљивост и запошљавање (3Е)“ сачињен између Министарства финансија Републике Србије, Града Шапца и Града Високо (остварени приходи по овом уговору у 2023. години износе 792 хиљаде динара); 2) Уговор о донацији за Начни центар – фабрика идеја за 21. век, закључен између Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (UNOPS)⁵² и Града Шапца (остварени приходи по овом уговору у 2023. години износе 2.230 хиљада динара); 3) Уговор о донацији за подршку за самостални живот, закључен између Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (UNOPS)⁵³ и Града Шапца (остварени приходи по овом уговору у 2023. години износе 41.947 хиљада динара); 4) Парнерски споразум закључен између Града Шапца, Града Нова Градишка и Локалне акционе групе „Западна Славонија“⁵⁴ за примену операције која подразумева коришћење биомасе и соларне енергије као обновљивих извора за одрживу и ефикасну енергију за самосталне комплексе са социјалном сврхом + (остварени приходи по овом споразуму у 2023. години износе 1.734 хиљада динара) и 5) Уговор о донацији за опремање севернозападне индустријске зоне за нове развојне пројекте у Шапцу⁵⁵ закључен између Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (UNOPS) и Града Шапца (остварени приходи по овом уговору у 2023. години износе 55.415 хиљада динара).

(5) **Приходи од имовине, група конта 741000.** Приход је планиран у износу од 137.102 хиљада динара, а остварен у износу од 158.874 хиљаде динара и то по основу: (1) уступљеног прихода од Републике Србије у износу од 407 хиљада динара на име накнаде за коришћење дрвета, ресурса и резерви минералних сировина и (2) изворних прихода у износу од 158.467 хиљада динара који се односе на приход од камата на средства консолидованог рачуна трезора укључена у депозит банака (37.047 хиљада динара), давање у закуп пољопривредног земљишта (1.195 хиљада динара), комуналне таксе за коришћење простора на јавним површинама (1.655 хиљада динара), накнаде за коришћење грађевинског земљишта (452 хиљада динара), доприноса за уређење грађевинског земљишта (118.100 хиљада динара) и прихода од полиса осигурања (18 хиљада динара).

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 741000 – Приходи од имовине нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових прихода.

(6) **Приходи од продаје добара и услуга, група конта 742000.** Приход је планиран у износу од 443.586 хиљаде динара, а остварен у износу од 203.911 хиљада динара чија је структура дата у следећој табели:

Табела број 10: Структура изворних прихода по основу продаје добара и услуга у 000 динара

Конто	Назив	Износ
742142	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета	2.008
742143	Приходи од закупнине за грађевинско земљиште у корист нивоа градова	5.827
742145	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета	28.852
742146	Приходи остварени по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама у корист нивоа градова	122.975
742241	Градске административне таксе	5.859
742242	Такса за озакоњење објеката у корист нивоа градова	9.509
742253	Накнада за уређивање грађевинског земљишта	1.008

⁵² Број донације: УНОПС-ЕУПРОПЛУС-2022-Грант-030 од 25. маја 2022. године.

⁵³ Број донације: УНОПС-СХАИ-2021-Грант-008 од 30. јуна 2021. године.

⁵⁴ Закључен дана 06. фебруара 2023. године.

⁵⁵ Број донације: УНОПС-ЕУПРОПЛУС-2022-Грант-030 од 25. маја 2022. године.



Кonto	Назив	Износ
742341	Приходи које својом делатношћу остваре органи и организације градова	16.778
742121	Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа Републике	2.637
742131	Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист буџета АП Војводина	2.343
742141	Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова	2.100
742151	Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа општина	1.903
742152	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе општине и индиректни корисници њиховог буџета	1.541
742372	Приходи индиректних корисника буџета локалне самоуправе који се остварују додатним активностима	573
Укупно:		203.911

Табела број 11: Структура изворних прихода по основу продаје добара и услуга евидентираних на размену Градске управе у 000 динара

Кonto	Назив	Износ
742142	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета	200
742143	Приходи од закупнине за грађевинско земљиште у корист нивоа градова	5.827
742145	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета	28.852
742146	Приходи остварени по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама у корист нивоа градова	122.975
742241	Градске административне таксе	5.859
742242	Такса за озакоњење објеката у корист нивоа градова	9.509
742253	Накнада за уређивање грађевинског земљишта	1.008
742341	Приходи које својом делатношћу остваре органи и организације градова	16.778
Укупно:		191.006

Кonto 742142 - Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета. На овој економској класификацији евидентирани су приходи у износу од 200 хиљада динара који су остварени по основу давања у закуп пољопривредног земљишта, а на основу уговора о закупу пољопривредног земљишта закључених након спроведеног јавног позива од стране Одељења за пољопривреду Градске управе града Шапца.

Кonto 742143 - Приходи од закупнине за грађевинско земљиште у корист нивоа градова. На овој економској класификацији евидентирани су приходи у износу од 5.827 хиљада динара који су остварени по основу давања у закуп грађевинског земљишта, а на основу појединачно закључених уговора о закупу грађевинског земљишта закључених након спроведеног јавног позива од стране ЈП „Инфраструктура“ Шабац.

Кonto 742145 - Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у градској својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета. На овој економској класификацији евидентирани су приходи у износу од 28.852 хиљаде динара који су остварени по основу давања у закуп објеката који се налазе у власништву Града Шапца. Објекти који се налазе у месним заједницама издају се у закуп на основу уговора о закупу које закључују председници Савета месних заједница након спроведеног јавног



позива, а објекти (локали) на основу уговора о закупу које закључује ЈП „Инфраструктура“ Шабац такође након спроведеног јавног позива. Уговор о закупу пословног простора⁵⁶ закључен је након спроведеног поступка јавног позива са ОЗЗ „Леска“ на период од пет година.

Кonto 742146 - Приходи остварени по основу пружања услуга боравака деце у предшколским установама у корист нивоа градова. На овој економској класификацији евидентирани су приходи у износу од 122.975 хиљада динара који се у целости односе на уплате родитеља за боравак деце у предшколској установи.

Кonto 742341 - Приходи које својом делатношћу остваре органи и организације градова. На овој економској класификацији евидентирани су приходи у износу од 16.778 хиљада динара који се у највећем делу (91%) односе на приход остварен по основу наплате улазница за базен.

Табела број 12: Структура изворних прихода по основу продаје добара и услуга евидентираних на размену индиректних корисника у 000 динара

Кonto	Назив	Износ
742142	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета	1.808
742121	Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа Републике	2.637
742131	Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист буџета АП Војводина	2.343
742141	Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова	2.100
742151	Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа општина	1.903
742152	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе општине и индиректни корисници њиховог буџета	1.541
742372	Приходи индиректних корисника буџета локалне самоуправе који се остварују додатним активностима	573
Укупно:		12.905

Кonto 742121 - Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа Републике. На овој економској класификацији евидентирани су приходи у износу од 2.637 хиљада динара и то у целости код Шабачког позоришта. Ови приходи су остварени по основу наплате улазница за позоришне представе и погрешно су евидентирани на овој економској класификацији, уместо на конту 742151 - Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа општина (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Кonto 742131 - Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист буџета АП Војводина. На овој економској класификацији евидентирани су приходи у износу од 2.343 хиљада динара и то у целости код Шабачког позоришта. Ови приходи су остварени по основу наплате улазница за позоришне представе и погрешно су евидентирани на овој економској класификацији, уместо на конту 742151 - Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа општина (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Кonto 742151 - Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа општина. На овој економској класификацији евидентирани су приходи

⁵⁶ Број 464-71/2022-03 од 01. фебруара 2023. године.



у износу од 1.903 хиљаде динара и то код: Библиотеке шабачке у износу од 865 хиљада динара, Културног центара у износу од 348 хиљада динара, Шабачког позоришта у износу од 164 хиљаде динара, Међуопштинског историјског архива у износу од 325 хиљада динара, Народном музеју у износу од 201 хиљаде динара. Ови приходи се у највећем делу односе на приход остварен по основу наплате: улазница за позоришне представе, закупа непокретности и пословног простора који се налази у својини Града Шапца, и то уплатом свих средстава на подрачуне ових индиректних корисника буџетских средстава уместо на рачун прихода извршења буџета, што није у складу са одредбом члана 49 Закона о буџетском систему (описано у *Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије*). Такође, ови приходи остварени по основу наплате улазница и закупа су неправилно евидентирани на економској класификацији 742151 - Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа општина уместо на економској класификацији 742141 - Приходи од продаје добара и услуга од стране тржишних организација у корист нивоа градова и 742142 - Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета, што није у складу са одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (описано у *Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*).

Кonto 745152 - Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе општине и индиректни корисници њиховог буџета. На овој економској класификацији евидентирани су приходи у износу од 1.541 хиљаде динара код Културног центра, а који се у целости односе на приход остварен наплатом закупа пословног простора и то уплатом свих средстава на подрачун овог индиректног корисника буџетских средстава уместо на рачун прихода извршења буџета, што није у складу са одредбом члана 49 Закона о буџетском систему (описано у *Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије*). Овај приход по основу наплате закупа је неправилно евидентиран на економској класификацији 745152 - Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе општине и индиректни корисници њиховог буџета уместо на економској класификацији 742142 - Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе градови и индиректни корисници њиховог буџета, што није у складу са одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (описано у *Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*).

Новчана средства у износу од 50 хиљада динара која су се на дан 31. 12. 2023. године налазила на подрачуну за јавне радове код МЗ Шипурске Ливаде представљају средства која су погрешно уплаћена од стране закупца „ИД Маркер“ д. о. о. Шабац а по основу закупа. Ова средства нису евидентирана у пословним књигама ниједног корисника нити су исказана у финансијским извештајима за 2023. годину, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Индиректни корисници буџетских средстава нису евидентирали рефундацију трошкова закупа као корекцију текућих расхода, већ као приход, што није у складу са одредбама што није у складу са одредбама чл. 14 и 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



Откривена неправилност: Град Шабац је мање исказао Приходе од продаје добара и услуга (група конта 742000) у Извештају о извршењу буџета у периоду 01. 01. 2023 - 31. 12. 2023. године у износу од 50 хиљада динара, јер није евидентиран остварен приход од закупа и индиректни корисници буџетских средстава нису евидентирали рефундацију трошкова закупа као корекцију текућих расхода, што није у складу са одредбама чл. 14 и 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем остварених прихода јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне информације.

Препорука број 5: Препоручује се одговорним лицима Града Шапца да средства наплаћена по основу закупа и рефундацију трошкова закупа евидентирају у складу са одредбама чл. 14 и 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(7) **Добровољни трансфери од физичких и правних лица, група конта 744000.** Приход је планиран у износу од 17.700 хиљада динара, а остварен у износу од 9.872 хиљаде динара и то код: 1) ПУ „Наше дете“ у износу од 9.422 хиљаде динара по основу уплате родитеља за дечији динар и 2) Градске управе у износу од 450 хиљада динара.

(8) **Мешовити и неодређени приходи, група конта 745000.** Приход је планиран у износу од 87.600 хиљада динара, а остварен у износу од 75.250 хиљада динара. У поступку ревизије смо утврдили да је Град Шабац остварио мешовите и неодређене приходе у поменутом износу и то по основу уплате: 1) добити за 2022. годину од стране ЈКП „Паркинг – Шабац“ у износу од 27.341 хиљаде динара, 2) добити за 2022. годину од стране ЈКП „Инфраструктура“ у износу од 38 хиљада динара, 3) добити за 2021. годину од стране ЈКП „Водовод - Шабац“ у износу од 21.738 хиљаде динара, 4) закупа станова у износу од 1.527 хиљада динара и 5) остали приходи у корист нивоа градова у износу од 24.606 хиљада динара (наплата такси за возила, одржавање гробних места у МЗ Мајур, накнаде штете од осигуравајућих друштава и сл.).

Б) Уступљени приходи Града Шапца. У складу са чланом 34 Закона о финансирању локалне самоуправе, јединици локалне самоуправе са нивоа Републике припадају уступљени приходи и трансфери, који су исказани према следећој структури:

(1) **Порез на доходак, добит и капиталне добитке, група конта 711000.** Приход је планиран у износу од 3.010.932 хиљаде динара, а остварен у износу од 2.972.744 хиљада динара и у целости је евидентиран на разделу Градске управе, а чија је структура дата у следећој табели:

Табела број 13: Структура уступљених прихода по основу наплаћеног пореза на доходак, добит и капиталне добитке у 000 динара

Конто	Назив	Износ
711111	Порез на зараде	2.511.587
711121	Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према стварно оствареном приходу, по решењу Пореске управе	688
711122	Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према паушално утврђеном приходу, по решењу Пореске управе	114.283
711123	Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према стварно оствареном приходу самоопорезивањем	149.710
711121	Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према стварно оствареном приходу, по решењу Пореске управе	6.257
711146	Порез на приход од пољопривреде и шумарства, по решењу Пореске управе	2
711147	Порез на земљиште	40
711183	Самодопринос из прихода од пољопривреде и шумарства	66
711184	Самодопринос из прихода лица која се баве самосталном делатношћу	4
711191	Порез на остале приходе	172.307
711193	Порез на приходе спортиста и спортских стручњака	17.800
Укупно:		2.972.744



На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 711000 - Порез на доходак, добит и капиталне добитке нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових прихода.

(2)Трансфери од других нивоа власти, група конта 733000. Приход је планиран у износу од 536.330 хиљада динара, а остварен у износу од 653.163 хиљада динара чија је структура дата у следећој табели:

Табела број 14: Структура уступљених прихода по основу трансфера од других нивоа власти

Конто	Назив	у 000 динара
		Износ
733141	Ненаменски трансфери од Републике у корист нивоа градова	319.423
733144	Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа градова	333.740
	Укупно	653.163

Ненаменски трансфери од Републике у корист нивоа градова – 733141, који се из буџета Републике распоређују јединицама локалне самоуправе по члану 37 Закона о финансирању локалне самоуправе и члану 39 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину, износили су 319.423 хиљада динара у 2023. години.

Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа градова – 733144, евидентирани су у укупном износу од 333.740 хиљада динара и то: (1) 142.086 хиљаде динара по уговору о суфинансирању реализације пројекта санације и затварања несанитарне депоније у 2023. години на територији Града Шапца⁵⁷; (2) 50.463 хиљада динара по уговору о регулисању међусобних права и обавеза⁵⁸; (3) 8.000 хиљада динара по уговору о суфинансирању реализације пројекта смањења загађења ваздуха пореклом из индивидуалних извора у 2023. години на територији Града Шапца⁵⁹; (4) 13.273 хиљада динара по уговору о наменским трансферима у социјалној заштити⁶⁰; (5) 1.500 хиљада динара по уговору о суфинансирању реализације пројекта пошумљавања у циљу заштите и очувања предеоног диверзитета у 2023. години на територији Града Шапца⁶¹; (6) 2.100 хиљада динара по уговору о додели бесповратних средстава⁶²; (7) 56.480 хиљада динара по решењу о исплати средстава⁶³; (8) 43.700 хиљада динара од Министарства за бригу о породици за једнократну новчану помоћ средњошколцима (9) 150 хиљада динара од Министарства за бригу од породици за пројекат „Дечија недеља“ (10) 7.200 хиљада динара од Министарства културе за установе културе и то: Библиотеци шабачкој износ од 7.000 хиљада динара, Шабачком позоришту износ од 1.000 хиљада динара, Културном центру износ од 1.900 хиљада динара и Народном музеју износ од 3.600 хиљада динара, (11) 7.500 хиљада динара по уговору о додели бесповратних средстава⁶⁴ и (12) износ од 513 хиљада динара који је настао по Уговору о коришћењу бесповратних средстава у оквиру Програма финансијске подршке корисницима пројекта ИПА програма територијалне сарадње⁶⁵.

⁵⁷ Број: 020-00-254/2022-13 од 1. јуна 2023. године.

⁵⁸ Број: 424335 од 8. децембра 2023. године.

⁵⁹ Број: 401-00-296/2022-13 од 26. априла 2023. године.

⁶⁰ Број: 401-00-295/2022-13 од 25. априла 2023. године.

⁶¹ Број: 404-00-179/2023-13 од 28. марта 2023. године.

⁶² Број: 404-00-244/2022-13 од 17. августа 2023. године; 360-00-279/2022-1 од 16. јуна 2023. године.

⁶³ Број: 401-00-60/14/2023-08 од 26. маја 2023. године.

⁶⁴ Број: 401-00-316 од 6. јула 2023. године; 416554 од 6. децембра 2023. године; 416955 од 6. децембра 2023. године; 416962 од 6. децембра 2023. године; 416972 од 6. децембра 2023. године; 416966 од 6. децембра 2023. године; 416949 од 6. децембра 2023. године.

⁶⁵ Број 404-00-199/2022-13 од 05. маја 2023. године.



На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 733000 – Трансфери од других нивоа власти нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових прихода.

2.3.1.2 Примања од продаје нефинансијске имовине – класа 800000

Примања од продаје нефинансијске имовине садрже конта на којима се књиже примања од продаје: основних средстава, залиха, драгоцености и природне имовине.

Град Шабац је у 2023. години остварио примања од продаје нефинансијске имовине у укупном износу од 280.815 хиљада динара која се односе на: (1) Примања од продаје непокретности, група – 811000 у износу од 52.343 хиљада динара и (2) Примања од продаје земљишта, група – 841000 у износу од 228.472 хиљада динара.

Табела број 15: Преглед оставрених примања од продаје нефинансијске имовине у 2023. години у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
811141	Примања од продаје непокретности у корист нивоа градова	43.103
811143	Примања од отплате станова у корист нивоа градова	9.240
841141	Примања од продаје земљишта у корист нивоа градова	228.472
Укупно:		280.815

Конто 811141 - Примања од продаје непокретности у корист нивоа градова. На овој економској класификацији исказана су примања у износу од 43.103 хиљаде динара која се односе на продају: (1) објекта на КП 6917/2 КО Шабац по Уговору о отуђењу непокретности у јавној својини ОПУ 195-2023 од 22. марта 2023. године по цени од 146.000 евра у динарској противредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан плаћања, односно 17.132 хиљаде динара, (2) објекта на КП 6915/14 КО Шабац по Уговору о отуђењу непокретности у јавној својини ОПУ 196-2023 од 22. марта 2023. године по цени од 220.000 евра у динарској противредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан плаћања, односно 25.807 хиљада динара и (3) основу продаје стана који се налази у стамбеној згради за колективно становање број 1, изграђеној на катастарској парцели број 6317/2 КО Шабац, означеном бројем 34 а на основу Уговора о купопродаји стана⁶⁶ по основу чега су оставрена примања у 2023. години у износу од 164 хиљаде динара.

Конто 811143 - Примања од отплате станова у корист нивоа градова. На овој економској класификацији евидентирана су примања у износу од 9.240 хиљада динара која се у целости односе на примања по основу: 1) откупа станова солидарности у износу од 7.799 хиљада динара и 2) продаје станова у износу од 1.441 хиљада динара.

Конто 841141 - Примања од продаје земљишта у корист нивоа градова. На овој економској класификацији евидентирана су примања у износу од 228.472 хиљаде динара која се у целости односе на примања од продаје земљишта и то следеће катастарске парцеле: 2/10 КО Шабац⁶⁷, 15/5 КО Шабац⁶⁸, 1/24 КО Шабац⁶⁹, 15/6 КО Шабац⁷⁰, 15/8 КО Шабац⁷¹, 15/9 КО Шабац⁷², 1/28 КО Шабац⁷³, 10/2 КО Шабац⁷⁴, 10/3 КО Шабац⁷⁵,

⁶⁶ Број 913-2019 од 09. децембра 2019. године.

⁶⁷ Решење број 464-79/2022-03 од 23. марта 2023. године.

⁶⁸ Решење број 464-92/2022-03 од 27. априла 2023. године.

⁶⁹ Решење број 464-91/2022-03 од 19. маја 2023. године.

⁷⁰ Решење број 464-93/2022-03 од 15. јуна 2023. године.

⁷¹ Решење број 464-94-1/2022-03 од 21. јуна 2023. године.

⁷² Решење број 464-94/2022-03 од 21. јуна 2023. године.

⁷³ Решење број 464-99/2022-03 од 14. јула 2023. године.

⁷⁴ Решење број 464-117-1/2022-03 од 15. септембра 2023. године.

⁷⁵ Решење број 464-117-2/2022-03 од 15. септембра 2023. године.



23/4 КО Шабац⁷⁶, 10/8 КО Шабац⁷⁷, 1/30 КО Шабац⁷⁸, 86 КО Мишар⁷⁹, 2780/39 КО Мајур⁸⁰, 1458/24 КО Шабац⁸¹, 1458/25 КО Шабац⁸², а све у складу са Одлуком о отуђењу и давању у закуп грађевинског земљишта⁸³ одредбама члана 99 Закона о планирању и изградњи.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру класе 800000 - Примања од продаје нефинансијске имовине нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових примања.

2.3.1.3 Примања од задуживања и продаје финансијске имовине, класа 900000

Примања од задуживања и продаје финансијске имовине садрже конта на којима се књиже примања од: задуживања и продаје финансијске имовине.

Град Шабац је у 2023. години евидентирао примања од задуживања и продаје финансијске имовине у укупном износу од 22.851 хиљаду динара која се у целости односе на Примања од продаје домаће финансијске имовине, група – 921000 остварена деобом стечајне масе привредног друштва „Зорка Холдинг“ А. Д. у стечају Шабац по основу признатих стечајних потраживања за раније дате зајмове привредном друштву „Зорка Холдинг“ А. Д. Шабац а на основу Решења о деоби стечајне масе број Ст 28/15 од 06. априла 2023. године које је донео Привредни суд у Ваљеву.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру класе 900000 - Примања од задуживања и продаје финансијске имовине нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових примања.

2.3.1.4 Текући расходи, класа 400000

Класа 400000 - Текући расходи садржи: расходе за запослене, коришћење услуга и роба, амортизацију и употребу средстава за рад, отплату камата и пратеће трошкове задуживања, субвенције, донације, дотације и трансфере, социјално осигурање и социјалну заштиту, остале расходе, административне трансфере из буџета директних буџетских корисника (у даљем тексту: ДКБС) према индиректним буџетским корисницима (у даљем тексту: ИКБС) или између буџетских корисника на истом нивоу и средства резерве.

2.3.1.4.1 Плате, додаци и накнаде запослених, група – 411000

Група конта 411000 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) садржи аналитичка конта на којима се књиже плате, додаци и накнаде запослених на одређено и неодређено време.

⁷⁶ Решење број 464-117-4/2022-03 од 15. септембра 2023. године.

⁷⁷ Решење број 464-117/2022-03 од 15. септембра 2023. године.

⁷⁸ Решење број 464-118/2022-03 од 12. октобра 2023. године.

⁷⁹ Решење број 464-122/2022-03 од 25. октобра 2023. године.

⁸⁰ Решење број 464-120/2022-03 од 08. новембра 2023. године.

⁸¹ Решење број 464-124/2022-03 од 04. децембра 2023. године.

⁸² Решење број 464-124-2/2022-03 од 04. децембра 2023. године.

⁸³ Број 020-52/2015-14 од 27. фебруара 2015. године, 020-214/2015-14 од 15. октобра 2015. године, 020-71/2016-14 од 05. јула 2016. године и 020-119/2019-14 од 26. јуна 2019. године.



Табела број 16: Плате, додаци и накнаде запослених у 000 динара

Р6	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина града	5.400	5.400	5.261	5.261	97%	100%
2	Градоначелник	17.200	17.200	15.525	15.525	90%	100%
3	Градско веће	10.250	10.250	9.177	9.177	90%	100%
4	Градска управа	235.111	235.111	234.667	234.667	100%	100%
5	Градско правобранилаштво	6.750	6.750	6.298	6.298	93%	100%
6	ПУ „Наше дете“	445.120	465.942	463.024	463.024	99%	100%
7	Туристичка организација	7.290	7.405	7.405	7.405	100%	100%
8	Центар за стручно усавршавање	4.725	4.725	4.602	4.602	97%	100%
9	Шабачко позориште	44.800	44.800	43.455	43.455	97%	100%
10	Дом културе Прњавор	2.160	2.160	2.400	2.400	111%	100%
11	Културни центар	12.000	12.000	10.713	10.713	89%	100%
12	Народни музеј	14.175	14.175	13.054	13.054	92%	100%
13	Међуопштински историјски архив	9.450	9.450	10.501	10.501	111%	100%
14	Библиотека Шабачка	28.950	28.950	27.389	27.389	95%	100%
Укупно организационе јединице		843.381	864.318	853.472	853.472	99%	100%
УКУПНО - група 411000		843.381	864.318	853.472	853.472	99%	100%

Директни корисници Града Шапца. У току 2023. године, исплаћена је плата за све директне кориснике почев од коначне исплате за децембар 2022. године па до аконтације за децембар 2023. године.

Основица. Приликом обрачуна и исплате плате коришћене су основице у складу са Закључцима Владе.

Индиректни корисници Града Шапца. У току 2023. године, исплаћена је плата за све индиректне кориснике почев од коначне исплате за децембар 2022. године па до аконтације за децембар 2023. године.

(1) Скупштина града. На овој групи конта планиран је расход у износу од 5.400 хиљада динара, а извршен је расход у износу од 5.261 хиљада динара. Са овог раздела исплаћена је плата Председнику скупштине, секретару и заменику секретара скупштине.

(2) Градоначелник. На овој групи конта планиран је расход у износу од 17.200 хиљада динара, а извршен је расход у износу 15.525 хиљаде динара. Са овог раздела исплаћена је плата градоначелника, помоћника градоначелника, заменика градоначелника, четири лица запослена у кабинету градоначелника и руководиоца службе интерне ревизије.

(3) Градско веће. На овој групи конта планиран је расход у износу од 10.250 хиљада динара, а извршен је расход у износу 9.177 хиљада динара. Са овог раздела исплаћена је плата за шест чланова Градског већа који су на сталном раду.

(4) Градска управа. На овој групи конта планиран је расход у износу од 235.111 хиљада динара, а извршен је расход у износу 234.667 хиљада динара.

Градска управа је преузела обавезе и извршила расходе за плате са припадајућим доприносима за обавезно социјално осигурање на терет послодавца у већем износу за 4.609 хиљада динара, јер је на систематизована радна места распоредила најмање седам лица која не испуњавају прописане услове за рад на тим радним местима и то: (1) једно лице у звање саветника које нема три године радног искуства у струци и утврдила му коефицијент од 19,08 који одговара звању млађег саветника, (2) једно лица у звање саветника које нема три године радног искуства у струци и утврдила му коефицијент од



23,07 који одговара том звању, (3) једно лице у звање сарадника које нема три године радног искуства у струци и утврдила му коефицијент од 15,01 који одговара том звању, (4) једно лица у звање вишег референта које нема пет година радног искуства у струци и утврдила му коефицијент од 10,85 који одговара том звању и (5) три лица у звање референта која немају три године радног искуства у струци и утврдила им коефицијент од 10,54 који одговара звању млађег референта, што није у складу са одредбом члана 38 Правилника о организацији и систематизацији радних места у Градској управи Града Шапца, градском правобранилаштву, стручним службама и посебним организацијама града Шапца и чл. 61-67 и 79-80 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе (Описано у Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије).

(5) Градско правобранилаштво. На овој групи конта планиран је расход у износу од 6.750 хиљада динара, а извршен је расход у износу од 6.298 хиљада динара. Са овог раздела исплаћена је плата за: градског правобраниоца, два заменика градског правобраниоца и вишег референта на пословима писарнице Градског правобранилаштва.

(6) ПУ „Наше дете“. На овој групи конта планиран је расход у износу од 465.942 хиљада динара, а извршен је расход у износу од 463.024 хиљада динара.

(7) Туристичка организација. На овој групи конта планиран је расход у износу од 7.405 хиљада динара, а извршен је расход у истом износу. Дневна евиденција присутности на раду запослених у Туристичкој организацији града Шапца не пружа детаљне податке о времену проведеном на раду (времену доласка и одласка са рада), већ само да је запослени тог дана био присутан на раду или да је одсуствовао по разним основама, односно није успостављена адекватна евиденција присуства на раду из које би се могло утврдити колико сати рада у току дана је лице провело на раду, односно колико сати рада је извршено и извршен је обрачун и исплата плата без доказа о оствареним радним сатима (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(8) Центар за стручно усавршавање. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 4.725 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 4.602 хиљаде динара.

(9) Шабачко позориште. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 44.800 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 43.455 хиљада динара.

(10) Дом културе Прњавор. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 2.160 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 2.400 хиљада динара.

Дом културе Прњавор је извршио расходе за плате, додатке и накнаде запосленима из средстава буџета у већем износу од одобрених средстава и то у износу од 240 хиљада динара, што није у складу са одредбом чл. 2 став 1 тачка 31, 54 и 56 Закона о буџетском систему (Описано у Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије).

(11) Културни центар. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 12.000 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 10.713 хиљада



динара. Дневна евиденција присутности на раду запослених у Културном центру не пружа детаљне податке о времену проведеном на раду (времену доласка и одласка са рада), односно није успостављена адекватна евиденција присуства на раду из које би се могло утврдити колико сати рада у току дана је лице провело на раду, односно колико сати рада је извршено и извршен је обрачун и исплата плата без доказа о оствареним радним сатима (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(12) Народни музеј. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 14.175 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 13.054 хиљаде динара. Дневна евиденција присутности на раду запослених у Народном музеју не пружа детаљне податке о времену проведеном на раду (времену доласка и одласка са рада), односно није успостављена адекватна евиденција присуства на раду из које би се могло утврдити колико сати рада у току дана је лице провело на раду, односно колико сати рада је извршено и извршен је обрачун и исплата плата без доказа о оствареним радним сатима (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(13) Међуопштински историјски архив. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 9.450 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 10.501 хиљада динара.

Међуопштински историјски архив је извршио расходе за плате, додатке и накнаде запосленима из средстава буџета у већем износу од одобрених средстава и то у износу од 1.051 хиљаде динара, што није у складу са одредбом чл. 2 став 1 тачка 31, 54 и 56 Закона о буџетском систему (Описано у Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије).

(14) Библиотека шабачка. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 28.950 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 27.389 хиљаде динара. Дневна евиденција присутности на раду запослених у Библиотеци шабачкој не пружа детаљне податке о времену проведеном на раду (времену доласка и одласка са рада), односно није успостављена адекватна евиденција присуства на раду из које би се могло утврдити колико сати рада у току дана је лице провело на раду, односно колико сати рада је извршено и извршен је обрачун и исплата плата без доказа о оствареним радним сатима (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.4.2 Социјални доприноси на терет послодавца, група – 412000

Група 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца садржи синтетичка конта на којима се књиже доприноси за пензијско и инвалидско осигурање, доприноси за здравствено осигурање и доприноси за незапосленост.



Табела број 17: Извршени расходи за социјалне доприносе на терет послодавца у 2023. години у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина града	872	872	797	797	91%	100%
2	Градоначелник	2.620	2.620	2.351	2.351	90%	100%
3	Градско веће	1.678	1.678	1.374	1.374	82%	100%
4	Градска управа	35.596	35.596	35.572	35.572	100%	100%
5	Градско правобранилаштво	1.095	1.095	954	954	87%	100%
6	ПУ „Наше дете“	71.888	75.042	70.143	70.143	93%	100%
7	Туристичка организација	1.185	1.187	1.121	1.121	94%	100%
8	Центар за стручно усавршавање	775	775	697	697	90%	100%
9	Шабачко позориште	7.238	7.238	6.584	6.584	91%	100%
10	Дом културе Прњавор	375	375	364	364	97%	100%
11	Културни центар	1.940	1.940	1.626	1.626	84%	100%
12	Народни музеј	2.400	2.400	1.977	1.977	82%	100%
13	Међуопштински историјски архив	1.550	1.550	1.590	1.590	103%	100%
14	Библиотека шабачка	4.684	4.685	4.151	4.151	89%	100%
Укупно организационе јединице		133.896	137.053	129.301	129.301	94%	100%
УКУПНО - група 412000		133.896	137.053	129.301	129.301	94%	100%

Директни корисници Града Шапца. У току 2023. године, исплаћени су социјални доприноси на терет послодавца за све директне кориснике почев од коначне исплате плате за децембар за 2022. годину па до аконтације плате за децембар 2023. године.

Индиректни корисници Града Шапца. У току 2023. године, исплаћени су социјални доприноси на терет послодавца за све директне кориснике почев од коначне исплате плате за децембар за 2022. годину па до аконтације плате за децембар 2023. године.

(1) Скупштина града. На овој групи конта планиран је расход у износу од 872 хиљада динара, а извршен је расход у износу од 797 хиљада динара.

(2) Градоначелник. На овој групи конта планиран је расход у износу од 2.620 хиљада динара, а извршен је расход у износу од 2.351 хиљаде динара.

(3) Градско веће. На овој групи конта планиран је расход у износу од 1.678 хиљада динара, а извршен је расход у износу од 1.374 хиљаде динара.

(4) Градска управа. На овој групи конта планиран је расход у износу од 35.596 хиљада динара, а извршен је расход у износу од 35.572 хиљада динара.

(5) Градско правобранилаштво. На овој групи конта планиран је расход у износу од 1.095 хиљада динара, а извршен је расход у износу од 954 хиљада динара.

(6) ПУ „Наше дете“. На овој групи конта планиран је расход у износу од 75.042 хиљаде динара, а извршен је расход у износу од 70.143 хиљаде динара.

(7) Туристичка организација. На овој групи конта планиран је расход у износу од 1.187 хиљада динара, а извршен је расход у износу од 1.121 хиљаде динара.

(8) Центар за стручно усавршавање. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 775 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 697 хиљада динара.



(9) Шабачко позориште. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 7.238 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 6.584 хиљаде динара.

(10) Дом културе Прњавор. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 375 хиљаде динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 364 хиљаде динара.

(11) Културни центар. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 1.940 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 1.626 хиљада динара.

(12) Народни музеј. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 2.400 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 1.977 хиљада динара.

(13) Међуопштински историјски архив. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 1.550 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 1.590 хиљада динара.

Међуопштински историјски архив је извршио расходе за социјалне доприносе на терет послодавца из средстава буџета у већем износу од одобрених средстава и то у износу од 40 хиљада динара, што није у складу са одредбом чл. 2 став 1 тачка 31, 54 и 56 Закона о буџетском систему (Описно у *Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије*).

(14) Библиотека шабачка. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 4.685 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 4.151 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.4.3 Накнаде у натури, група – 413000

Група 413000 – Накнаде у натури садржи синтетички konto на којем се књиже расходи накнада у натури.

Табела број 18: Извршени расходи за накнаде у натури, група 413000 у 2023. години у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	2.000	2.000	685	0	0%	0%
2	ПУ „Наше дете“	1.470	1.470	1.446	506	34%	35%
Укупно организационе јединице		3.470	3.470	2.131	506	15%	24%
УКУПНО - група 413000		3.470	3.470	2.131	506	15%	24%

(1) Градска управа. На овој буџетској позицији планирана су средства у износу од 2.000 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 685 хиљада динара и односе се на исплату новогодишњих поклона у новцу за децу запослених, а које је требало евидентирати на групи конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



Откривена неправилност: Градска управа је погрешно планирала, извршила плаћање и евидентирала расход за исплату поклона за децу запослених у износу од 685 хиљада динара на групи конта 413000 – Накнаде у натури, уместо на групи конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 6: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе за исплату поклона за децу запослених планирају, извршавају и евидентирају у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) ПУ „Наше дете“. На овој буџетској позицији планирана су средства у износу од 1.470 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 1.446 хиљада динара, а односе се на: куповину месечних карата за превоз запослених у износу од 506 хиљада динара и исплату новогодишњих поклона у новцу за децу запослених у износу од 940 хиљада динара (а које је требало евидентирати на групи конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем).

Откривена неправилност: ПУ „Наше дете“ је погрешно планирала, извршила плаћање и евидентирала расход за исплату поклона за децу запослених у износу од 940 хиљада динара на групи конта 413000 – Накнаде у натури, уместо на групи конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 7: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе за исплату поклона за децу запослених планирају, извршавају и евидентирају у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.4.4 Социјална давања запосленима, група – 414000

Група 414000 – Социјална давања запосленима садржи синтетичка конта на којима се књиже исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова, расходи за образовање деце запослених, отпремнине и помоћи и помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом.

Табела број 19: Извршени расходи по основу социјалних давања запосленима, група 414000 у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	5.500	8.100	7.847	7.847	97%	100%
2	Правобранилаштво	370	370	84	84	23%	100%
3	ПУ „Наше дете“	6.100	6.100	3.316	3.316	54%	100%
4	Културни центар	100	100	135	97	97%	72%
5	Међуопштински историјски архив	1.000	1.000	376	376	38%	100%
6	Народни музеј	800	800	783	959	120%	122%



Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
7	Шабачко позориште	700	700	410	410	59%	100%
	Укупно организационе јединице	14.570	17.170	12.951	13.089	76%	101%
	УКУПНО - група 414000	14.660	17.260	12.951	13.089	76%	101%

(1) Градска управа. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 8.100 хиљада динара, а извршени су и исказани расходи у износу од 7.847 хиљаде динара и односи се на исплату: отпремнина за одлазак у пензију у износу од 1.592 хиљаде динара, помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице у износу од 1.093 хиљаде динара, помоћи у медицинском лечењу запослених или члана уже породице у износу од 2.256 хиљада динара, осталих помоћи запосленим радницима у износу од 2.906 хиљада динара.

(2) Правобранилаштво. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 370 хиљада динара, а извршени су и исказани расходи у износу од 84 хиљаде динара и односе се на исплату помоћи у медицинском лечењу запослених или члана уже породице.

(3) ПУ „Наше дете“. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 6.100 хиљада динара, а извршени су и исказани расходи у износу од 3.316 хиљада динара и односе се на исплату: отпремнина за одлазак у пензију у износу од 1.131 хиљада динара, помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице у износу од 600 хиљада динара, помоћи у медицинском лечењу запослених или члана уже породице у износу од 833 хиљаде динара, осталих помоћи запосленим радницима у износу од 752 хиљаде динара.

(4) Културни центар. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 100 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 135 хиљада динара, и односе се на исплату: помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице у износу од 97 хиљада динара и новогодишњих поклона у новцу за децу запослених у износу од 38 хиљада динара.

Откривена неправилност: Културни центар је погрешно планирао, извршио плаћање и евидентирао расход за исплату поклона за децу запослених у износу од 38 хиљада динара на групи конта 414000 – Социјална давања запосленима, уместо на групи конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 8: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе за исплату поклона за децу запослених планирају, извршавају и евидентирају у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(5) Међуопштински историјски архив. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 1.000 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 376 хиљада динара, и односе се на исплату отпремнина за одлазак у пензију.

(6) Народни музеј. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 800 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 783 хиљаде динара и односе се на исплату отпремнине приликом одласка у пензију два запослена лица.



(7)Шабачко позориште. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 700 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 410 хиљада динара и односе се на исплату: отпремнине приликом одласка у пензију за једног запосленог у 2023. години у износу од 380 хиљада динара и помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице у износу од 30 хиљада динара за исплату.

2.3.1.4.5 Накнаде трошкова за запослене, група – 415000

Група 415000 – Накнаде трошкова за запослене садржи синтетички конто на којем се књиже накнаде трошкова за запослене.

Табела број 20: Преглед групе 415000 – Накнаде трошкова за запослене

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина града	250	250	124	124	50%	100%
2	Градоначелник	1.000	1.000	561	561	56%	100%
3	Градско веће	250	250	184	184	74%	100%
4	Градска управа	12.000	12.000	11.467	11.467	96%	100%
5	Градско правобранилаштво	200	200	167	167	84%	100%
6	ПУ „Наше дете“	18.000	18.000	17.996	17.996	100%	100%
7	Туристичка организација	700	700	317	317	45%	100%
8	Центар за стручно усавршавање	180	180	122	122	68%	100%
9	Шабачко позориште	1.200	1.200	936	936	78%	100%
10	Културни центар	550	550	457	457	83%	100%
11	Народни музеј	750	750	739	739	99%	100%
12	Међуопштински историјски архив	585	585	413	413	71%	100%
13	Библиотека Шабачка	1.600	1.600	903	903	56%	100%
Укупно организационе јединице		37.265	37.265	34.386	34.386	92%	100%
УКУПНО - група 415000		37.265	37.265	34.386	34.386	92%	100%

(1) Скупштина града. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 250 хиљада динара, а извршени су и исказани расходи у износу од 124 хиљаде динара и односе се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.

(2) Градоначелник. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 1.000 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 561 хиљаде динара и односе се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.

(3) Градско веће. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 250 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 184 хиљаде динара и односе се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.

(4) Градска управа. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 12.000 хиљада динара, а извршени су и исказани расходи у износу од 11.467 хиљада динара и односе се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.

(5) Градско правобранилаштво. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 200 хиљада динара, а извршени су и исказани расходи у износу од 167 хиљада динара и односе се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.

6) ПУ „Наше дете“. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 18.000 хиљада динара, а извршени су и исказани расходи у износу од 17.996 хиљада динара и односе се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.

(7) Туристичка организација. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 700 хиљада динара, а извршени ису исказани расходи у износу од 317 хиљада динара и односе се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.



(8) Центар за стручно усавршавање. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 180 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 122 хиљаде динара и односе се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.

(9) Шабачко позориште. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 1.200 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 936 хиљада динара и односе се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.

(10) Културни центар. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 550 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 457 хиљада динара и односе се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.

(11) Народни музеј. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 750 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 739 хиљада динара и односе се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.

(12) Међуопштински историјски архив. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 585 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 413 хиљада динара и односе се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.

(13) Библиотека Шабачка. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 1.600 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 903 хиљаде динара и односе се на исплату накнада за превоз на посао и са посла.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 415000 – Накнаде трошкова за запослене нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.4.6 Награде запосленима и остали посебни расходи, група – 416000

Група 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи садржи синтетички конто на којем се књиже награде запосленима и остали посебни расходи.

Табела број 21: Награде запосленима и остали посебни расходи

у 000 динара

РБ	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	7.100	7.100	6.810	7.495	106%	110%
2	ПУ „Наше дете“	4.800	4.800	4.775	5.715	119%	120%
3	Шабачко позориште	1.600	1.600	1.358	1.358	85%	100%
4	Културни центар	700	700	698	736	105%	105%
5	Народни музеј	800	800	793	793	99%	100%
6	Библиотека Шабачка	1.600	1.600	1.600	1.600	100%	100%
Укупно организационе јединице		16.600	16.600	16.034	17.697	107%	110%
УКУПНО - група 416000		16.870	16.870	16.034	17.697	105%	110%

(1) Градска управа. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 7.100 хиљада динара, а извршени су и исказани расходи у износу од 6.810 хиљада динара и односе се на исплату: јубиларних награда у износу од 2.072 хиљаде динара и накнаду члановима комисије из реда запослених у износу од 4.738 хиљада динара за исплату.

Градска управа је извршила исплату јубиларних награда за 12 лица запослених у Градској управи, и то: четворо за 10 година стажа, троје за 20 година стажа, троје за 30 година стажа, једно за 35 година стажа и једно за 40 година стажа.

У току 2023. године Градска управа града Шапца извршила је обрачун и исплату накнада члановима комисија из редова запослених у износу од 4.738 хиљада динара. Током 2023.



године образовано је шест комисија, и једна комисија која је образована 2021. године и то:

1) Савет за координацију послова безбедности саобраћаја на путевима на територији Града Шапца образован је Решењем Градског већа града Шапца 2. фебруара 2021. године, позивајући се на члан 8 став 2 Закона о безбедности саобраћаја на путевима и члана 61 и 131 Статута града Шапца. Савет за координацију послова безбедности саобраћаја на путевима на територији града Шапца има седам чланова у сталном саставу и седам чланова у проширеном саставу, од којих су три члана из реда запослених. Решењем од 25. априла 2019. године, признаје накнада за рад члановима комисије у нето износу од две и по хиљаде динара. У току 2023. године са раздела Градске управе на име накнада члановима Савета за координацију послова безбедности саобраћаја на путевима на територији града Шапца, из реда запослених исплаћено је са припадајућим порезима 139 хиљада динара;

2) Савет за енергетску ефикасност града Шапца образована је Решењем Градоначелника града Шапца 30. марта 2023. године, позивајући се на члан 57 Статута града Шапца и члан 5 Одлуке о успостављању система енергетског менаџмента града Шапца. Комисија има пет чланова, од којих је један члан истовремено и члан Градског већа и један члан, запослени Градске управе. Одлуком о накнадама и другим трошковима везаним за рад Савета за енергетску ефикасност број 020-00-236-2/2022-14 од 7. априла 2023. године је предвиђена накнада за чланове комисије од пет хиљада динара по одржаној седници Савета, на основу њиховог присуства на седницама Савета. Према члану 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама изабрано, именовано и постављено лице и запослени имају право на накнаду плате и друга примања у висини утврђеној актом Владе, ако посебним законом није друкчије одређено. Уколико посебним законом није предвиђена накнада члановима комисије за њихово учествовање у раду исти немају право на њу, те не постоји основ за њено планирање у буџету, нити за њену исплату. Увидом у Записнике са седница Савета, утврђено је да су се седнице одржавале у време радног времена чланова савета, те је исплата накнаде члановима савета неоснована. У току 2023. године са раздела Градске управе на име накнада члановима Савета за енергетску ефикасност града Шапца из реда запослених исплаћено је са припадајућим порезима 85 хиљада динара;

3) Комисија за реализацију пакета подршке у области управљања јавном својином образована је Решењем Градоначелника града Шапца 10. јануара 2023. године, позивајући се на члан 57 и 131 Статута града Шапца. Комисија има седам чланова, од којих је један члан из реда запослених. Наведеним решењем је предвиђена накнада за чланове комисије у нето износу од 40 хиљада динара по члану комисије који није из реда запослених и 15 хиљада динара за једног члана комисије који је из реда запослених. Према члану 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама изабрано, именовано и постављено лице и запослени имају право на накнаду плате и друга примања у висини утврђеној актом Владе, ако посебним законом није друкчије одређено. Уколико посебним законом није предвиђена накнада члановима комисије за њихово учествовање у раду исти немају право на њу, те не постоји основ за њено планирање у буџету, нити за њену исплату. Увидом у Записнике са седница Савета, утврђено је да су се седнице одржавале у време радног времена чланова савета, те је исплата накнаде члановима савета неоснована. У току 2023. године са раздела Градске



управе на име накнада члановима Комисије за реализацију пакета подршке у области управљања јавном својином, из реда запослених исплаћено је са припадајућим порезима 278 хиљада динара;

4) Комисија за реализацију мера енергетске санације на територији Града Шапца образована је Решењем Градског већа града Шапца 5. септембра 2023. године, позивајући се на чл. 54 и 61 Статута града Шапца. Комисија има девет чланова, од којих је седам чланова из редова запослених. Позивајући се на члан 11 Правилника о суфинансирању мера енергетске санације породичних кућа, председник комисије за реализацију мера енергетске санације на територији града Шапца је донео Решење којим је утврдио право на накнаду за рад у комисији и то 30 хиљада динара у нето износу за председника комисије и 25 хиљада динара за чланове комисије. Према члану 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама изабрано, именовано и постављено лице и запослени имају право на накнаду плате и друга примања у висини утврђеној актом Владе, ако посебним законом није друкчије одређено. Уколико посебним законом није предвиђена накнада члановима комисије за њихово учествовање у раду исти немају право на њу, те не постоји основ за њено планирање у буџету, нити за њену исплату. У току 2023. године са раздела Градске управе на име накнада члановима Комисије за реализацију мера енергетске санације на територији града Шапца из реда запослених исплаћено је са припадајућим порезима 278 хиљада динара;

5) Комисија за праћење инвестиција и пројеката образована је Решењем Градоначелника града Шапца 1. јануара 2021. године, позивајући се на члан 57 и 131 Статута града Шапца. Комисија има шест чланова, од којих су четири члана из реда запослених. Задатак комисије је да прати реализацију капиталних инвестиција и пројеката, анализира могућности које су отворене за аплицирање код страних и домаћих донатора у сврху обезбеђивања средстава за реализацију пројеката који су у приоритету града Шапца, анализира степен и квалитет имплементације пројеката у складу са извештајима надлежних пројектних тимова. Наведеним решењем је предвиђена накнада за чланове комисије у нето износу од 50 хиљада динара месечно, почев од 1. јануара 2023. године. Према члану 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама изабрано, именовано и постављено лице и запослени имају право на накнаду плате и друга примања у висини утврђеној актом Владе, ако посебним законом није друкчије одређено. Уколико посебним законом није предвиђена накнада члановима комисије за њихово учествовање у раду исти немају право на њу, те не постоји основ за њено планирање у буџету, нити за њену исплату. Увидом у Записнике са седница Савета, утврђено је да су се седнице одржавале у време радног времена чланова савета, те је исплата накнаде члановима савета неоснована. У току 2023. године са раздела Градске управе на име накнада члановима Комисије за праћење инвестиција и пројеката, из реда запослених исплаћено је са припадајућим порезима 3.704 хиљада динара.

Градска управа је преузела обавезе и извршила расходе у износу 4.345 хиљада динара по основу исплате накнада за чланове из реда запослених у четири комисије а да су при томе задаци комисије били обављање послова из делокруга рада корисника буџетских средстава, што није у складу са одредбама члана 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама и одредбама члана 56 став 4 Закона о буџетском систему (Описано у Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије).



Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.3 Накнаде у натури, група конта 413000, Градска управа је погрешно планирала, извршила плаћање и евидентирала расход за исплату поклона за децу запослених у износу од 685 хиљада динара на групи конта 413000 – Накнаде у натури, уместо на групи конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) ПУ „Наше дете“. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 4.800 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 4.775 хиљада динара и односе се на исплату јубиларних награда за 40 лица запослених у ПУ „Наше дете“, и то за: 12 лица за десет година стажа, 22 лица за 20 година стажа, четири лица за 30 година стажа и два лица за 35 година стажа.

Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.3 Накнаде у натури, група конта 413000, ПУ „Наше дете“ је погрешно планирала, извршила плаћање и евидентирала расход за исплату поклона за децу запослених у износу од 940 хиљада динара на групи конта 413000 – Накнаде у натури, уместо на групи конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(3) Шабачко позориште. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 1.600 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 1.358 хиљада динара и односе се на исплату јубиларних награда за пет лица запослених у Шабачком позоришту и то за: два лица за десет година стажа, једно лице за 20 година стажа, једно лице за 30 година стажа и једно лице за 40 година стажа.

(4) Културни центар. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 700 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 698 хиљада динара и односе се на исплату јубиларних награда за два лица запослена у Културном центру и то за: једно лице за 20 година стажа и једно лице за 40 година стажа.

Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.4 Социјална давања запосленима, група конта 414000, Културни центар је погрешно планирао, извршио плаћање и евидентирао расход за исплату поклона за децу запослених у износу од 38 хиљада динара на групи конта 414000 – Социјална давања запосленима, уместо на групи конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(5) Народни музеј. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 800 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 793 хиљаде динара и односе се на исплату јубиларних награда за два лица запослена у Народном музеју за 35 година стажа.

(6) Библиотека шабачка. На овој буџетској позицији планирани су и извршени расходи у износу од 1.600 хиљада динара и односе се на исплату јубиларних награда за седам лица запослених у Библиотеци Шабачкој и то за: четири лица за десет година стажа,



једно лице за 20 година стажа, једно лице за 35 година стажа и једно лице за 40 година стажа.

2.3.1.4.7 Стални трошкови, група – 421000

Група 421000 – Стални трошкови садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови платног промета и банкарских услуга, енергетске услуге, комуналне услуге, услуге комуникације, трошкови осигурања, закуп имовине и опреме и остали трошкови.

Табела број 22: Стални трошкови, група – 421000

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	265.500	294.822	273.713	273.713	93%	100%
2	ПУ „Наше дете“	45.462	45.462	37.514	37.514	83%	100%
3	Туристичка организација	821	821	384	384	47%	100%
4	Центар за стручно усавршавање	2.000	2.000	1.704	1.704	85%	100%
5	Шабачко позориште	6.622	6.622	4.874	4.874	74%	100%
6	Дом културе Прњавор	1.217	1.217	901	901	74%	100%
7	Културни центар	3.615	3.615	2.696	2.696	75%	100%
8	Народни музеј	1.720	1.720	1.265	1.265	74%	100%
9	Међуопштински историјски архив	5.650	5.650	2.384	2.384	42%	100%
10	Библиотека шабачка	7.354	7.354	4.413	4.413	60%	100%
11	Месне заједнице	27.756	27.756	18.913	18.913	68%	100%
Укупно организационе јединице		367.717	397.039	348.761	348.761	88%	100%
УКУПНО - група 421000		367.717	397.039	348.761	348.761	88%	100%

(1) Градска управа. На групи конта 421000 - Стални трошкови, код Градске управе планирани су расходи у износу од 294.822 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи су исказани у износу од 273.713 хиљада динара, чија је структура дата у наредној табели.

Табела број 23: Структура сталних трошкова

у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
421111	Трошкови платног промета	5.620
421121	Трошкови банкарских услуга	13
421211	Услуге за електричну енергију	199.649
421221	Природни гас	18.504
421222	Угаљ	375
421225	Централно грејање	6.867
421311	Услуге водовода и канализације	6.415
421321	Дератизација	10.768
421322	Димњичарске услуге	306
421324	Одвоз отпада	1.910
421325	Услуге чишћења	407
421411	Телефон, телекс, телефакс	3.221
421412	Интернет	2.181
421414	Услуге мобилног телефона	1.622
421421	Пошта	8.993
421511	Осигурање зграда	211
421512	Осигурање возила	1.214
421513	Осигурање опреме	130
421521	Осигурање запослених у случају несреће на раду	65
421522	Здравствено осигурање запослених	175
421523	Осигурање од одговорности према трећим лицима	40
421619	Закуп осталог простора	1.915
421919	Остали непоменути трошкови	3.112
Укупно:		273.713



Кonto 421211 - Услуге за електричну енергију. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 199.649 хиљада динара. У највећем проценту (96%) ови расходи се односе на следеће уговоре: (1) Град Шабац закључио је Уговор о набавци електричне енергије са потпуним снабдевањем⁸⁴ са ЈП „ЕПС“ Београд, уговорене вредности од 84.167 хиљада динара без ПДВ. Након тога, Град Шабац је закључио Анекс уговора⁸⁵ при чему је уговорена вредност основног уговора промењена, односно увећана максимално до износа од 126.242 хиљаде динара без ПДВ. По наведеним уговорима и испостављеним рачунима Градска управа је извршила и евидентирала расходе у 2023. години у износу од 52.879 хиљада динара и (2) Град Шабац је дана 22. марта 2023. године закључио Уговор о набавци електричне енергије са потпуним снабдевањем⁸⁶ са ЈП „ЕПС“ Огранак „ЕПС снабдевање“, уговорене вредности од 116.667 хиљада динара без ПДВ, односно 140.000 хиљада динара са ПДВ. Одредбама члана 3 поменутог Уговора прописано је да купац плати снабдевачу за 1 kWh електричне енергије за вишу тарифу 21,68 динара без ПДВ, за нижу тарифу 13,75 динара без ПДВ, за јединствену тарифу 19,51 динара без ПДВ и за јавну расвету 16,35 динара без ПДВ. По наведеном уговору и испостављеним рачунима Градска управа је извршила и евидентирала расходе у 2023. години у износу од 138.938 хиљада динара.

Градска управа је преузела обавезе преко одобрених средстава апропријацијом и то у износу од најмање 13.956 хиљада динара и то из извора 01 – Приходи буџета за трошкове јавне расвете, што није у складу са одредбом чл. 2 став 1 тачка 31, 54 и 56 Закона о буџетском систему (Описано у *Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије*).

Кonto 421221 - Природни гас. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 18.504 хиљада динара. У највећем проценту (89%) ови расходи се односе на следеће уговоре: (1) Градска управа закључила Уговор о јавној набавци гаса на слободном тржишту са потпуним снабдевањем⁸⁷ са добављачем „Цестор – Векс“ д. о. о. Београд као и пратећи Анекс I уговора⁸⁸, а на основу којих су извршени расходи у износу од 5.634 хиљада динара (2) Градска управа закључила је Уговор о потпуном снабдевању енергијом из природног гаса⁸⁹ са добављачем „Цестор – Векс“ д. о. о. Београд на основу ког су извршени расходи у износу од 10.837 хиљада динара.

Са ове економске класификације извршен је расход према ЈКП за производњу и дистрибуцију топлотне енергије „Топлана Шабац“ у износу од 1.944 хиљаде динара на основу рачуна.

Кonto 421311 - Услуге водовода и канализације. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 6.415 хиљада динара, који се највећем проценту (87%) односи на плаћање комуналних услуга према ЈКП „Водовод-Шабац“ Шабац и то у износу од 5.600 хиљада динара.

Кonto 421321 - Услуге дератизације. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 10.768 хиљада динара, који се у највећем проценту (85%) односи на извршене расходе за дезинсекцију и дератизацију по Уговору⁹⁰ који је закључен са „ЕКО-САН ПЛУС“ д. о. о. Београд у износу од 9.164 хиљаде динара. Предмет уговора је систематско сузбијање комараца и крпеља, као и системска дератизација на територији Града Шапца и ближе околине у 2023. години, што укључује ларвицидни

⁸⁴ Број 404-21-21/22-03 од 5. априла 2022. године.

⁸⁵ Број 404-21-21/22-03 од 02. марта 2023. године.

⁸⁶ Број 404-21-144/23-03 од 22. марта 2023. године.

⁸⁷ Број 404-21-15/22-03 од 30. марта 2022. године.

⁸⁸ број 404-21-15/22-03 од 31. јануара 2023. године.

⁸⁹ Број 404-21-161/23-03 од 9. маја 2023. године.

⁹⁰ Број 404-21-165/23-03 од 31. маја 2023. године.



третман са земље, третирање одраслих форми комараца са земље и из авиона, као и сузбијање крпеља, те системску дератизацију.

(2) ПУ „Наше дете“. На групи конта 421000 - Стални трошкови, код ПУ „Наше дете“ планирани су расходи у износу од 46.362 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 37.514 хиљада динара, чија је структура дата у наредној табели.

Табела број 24: *Преглед структуре Сталних трошкова – група 421000 код ПУ „Наше дете“ у 000 динара*

Број конта	Назив конта	Износ
421111	Трошкови платног промета	717
421211	Услуге за електричну енергију	14.241
421221	Природни гас	2.091
421223	Дрво	1.757
421225	Централно грејање	6.121
421311	Услуге водовода и канализације	2.327
421321	Дератизација	154
421324	Одвоз отпада	1.506
421325	Услуге чишћења	375
421411	Телефон, телекс, телефакс	779
421412	Интернет	35
421421	Пошта	115
421511	Осигурање зграда	92
421512	Осигурање возила	254
421521	Осигурање запослених у случају несреће на раду	619
421523	Осигурање од одговорности према трећим лицима	201
421619	Закуп осталог простора	6.130
	Укупно:	37.514

(3) Туристичка организација. На групи конта 421000 - Стални трошкови, код Туристичке организације планирани су расходи у износу од 821 хиљаде динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 384 хиљаде динара и то: 128 хиљада динара за трошкове платног промета, 204 хиљаде динара за телефон, телекс, телефакс и 52 хиљаде динара за остале непоменуте трошкове.

(4) Центар за стручно усавршавање. На групи конта 421000 - Стални трошкови, код Центра за стручно усавршавање планирани су расходи у износу од 2.000 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 1.704 хиљада динара и то: 42 хиљаде динара за трошкове платног промета, 540 хиљада динара за услуге за електричну енергију, 567 хиљада динара за централно грејање, 37 хиљада динара за услуге водовода и канализације, 12 хиљаде динара за дератизацију, 82 хиљаде динара за одвоз отпада, 86 хиљада динара за телефон, телекс, телефакс, 65 хиљада динара за интернет, 101 хиљада динара за услуге мобилног телефона, 26 хиљада динара за пошту, 57 хиљада динара за осигурање зграда, 50 хиљада динара за осигурање запослених у случају несреће на раду и 39 хиљада динара за остале непоменуте трошкове.

(5) Шабачко позориште. На групи конта 421000 - Стални трошкови, код Шабачког позоришта планирани су расходи у износу од 6.622 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 4.874 хиљада динара и то: 115 хиљада динара за трошкове платног промета, 1.632 хиљаде динара за услуге електричне енергије, 1.988 хиљада динара за централно грејање, 83 хиљаде динара за услуге водовода и канализације, 35 хиљада динара за дератизацију, 287 хиљада динара за одвоз отпада, 80 хиљада динара за телефон, телекс, телефакс, 241 хиљада динара за услуге мобилног



телефона, 15 хиљада динара за остале услуге комуникације, седам хиљада динара за пошту, 154 хиљада динара за осигурање зграда, 16 хиљада динара за осигурање возила, 35 хиљада динара за осигурање опреме, 32 хиљаде динара за осигурање запослених у случају несреће на раду и 154 хиљаде динара за остале непоменуте трошкове.

(6) Дом културе Прњавор. На групи конта 421000 - Стални трошкови, код Дома културе Прњавор планирани су расходи у износу од 1.217 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 901 хиљаде динара и то: 13 хиљада динара за трошкове платног промета, 721 хиљада динара за услуге електричне енергије, четири хиљаде динара за услуге водовода и канализације, шест хиљада динара за одвоз отпада, 28 хиљада динара за телефон, телекс, телефакс, 23 хиљаде динара за остале услуге комуникације, 15 хиљада динара за осигурање зграда, 17 хиљада динара за осигурање запослених у случају несреће на раду и 74 хиљаде динара за остале непоменуте трошкове.

(7) Културни центар. На групи конта 421000 - Стални трошкови, код Културног центра планирани су расходи у износу од 3.615 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 2.696 хиљада динара и то: 49 хиљада динара за трошкове платног промета, 1.234 хиљада динара за услуге за електричну енергију, 656 хиљада динара за централно грејање, 86 хиљада динара за услуге водовода и канализације, 142 хиљаде динара за одвоз отпада, девет хиљада динара за услуге чишћења, 171 хиљада динара за телефон, телекс, телефакс, 30 хиљада динара за интернет, 122 хиљаде динара за услуге мобилне телефоније, 46 хиљада динара за пошту, 17 хиљада динара за осигурање зграда, 68 хиљада динара за осигурање запослених у случају несреће на раду, 15 хиљада динара за радио телевизијску претплату и 51 хиљада динара за остале непоменуте трошкове.

(8) Народни музеј. На групи конта 421000 - Стални трошкови, код Народног музеја планирани су расходи у износу од 1.720 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 1.265 хиљада динара и то: 36 хиљада динара за трошкове платног промета, 109 хиљада динара услуге за електричну енергију, 762 хиљада динара за централно грејање, 14 хиљада динара услуге водовода и канализације, 150 хиљада динара за одвоз отпада, 40 хиљада динара за телефон, телекс, телефакс, 17 хиљада динара за интернет, три хиљаде динара за услуге мобилне телефоније, 15 хиљада динара за пошту, 25 хиљада динара за осигурање зграда, 31 хиљада динара за осигурање возила, 22 хиљаде динара за осигурање запослених у случају несреће на раду и 41 хиљада динара за остале непоменуте трошкове.

(9) Међуопштински историјски архив. На групи конта 421000 - Стални трошкови, код Међуопштинског историјског архива планирани су расходи у износу од 5.650 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 2.384 хиљада динара и то: 23 хиљада динара за трошкове платног промета, 454 хиљаде динара за услуге електричне енергије, 1.411 хиљада динара за централно грејање, 16 хиљада динара за услуге водовода и канализације, 170 хиљаде динара за одвоз отпада, 18 хиљада динара за телефон, телекс, телефакс, седам хиљада динара за услуге мобилне телефоније, 10 хиљада динара за пошту, 78 хиљада динара за осигурање зграда, 36 хиљада динара за осигурање запослених у случају несреће на раду, 115 хиљада динара за остале непоменуте трошкове.



(10) Библиотека шабачка. На групи конта 421000 - Стални трошкови, код Библиотеке шабачке планирани су расходи у износу од 7.354 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи од 4.413 хиљада динара и то: 89 хиљада динара за трошкове платног промета, 1.684 хиљада динара за услуге за електричну енергију, 2.098 хиљада динара за централно грејање, 64 хиљада динара за услуге водовода и канализације, 161 хиљада динара за одвоз отпада, 44 хиљаде динара за телефон, телекс, телефакс, једна хиљада динара за услуге мобилне телефоније, 61 хиљада динара за пошту, 139 хиљада динара за осигурање зграда, 68 хиљаде динара за осигурање запослених у случају несреће на раду, четири хиљаде динара за остале непоменуте трошкове.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 421000 – Стални трошкови нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.4.8 Трошкови путовања, група – 422000

Група 422000 – Трошкови путовања садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови службених путовања у земљи, трошкови службених путовања у иностранство, трошкови путовања у оквиру редовног рада, трошкови путовања ученика и остали трошкови транспорта.

Табела број 25: Трошкови путовања, група 422000

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градоначелник	1.500	1.500	657	657	44%	100%
2	Градско веће	800	800	414	414	52%	100%
3	Градска управа	3.000	3.000	855	855	29%	100%
4	Градско правобранилаштво	150	150	100	100	67%	100%
5	ПУ „Наше дете“	1.650	1.650	3.224	3.224	195%	100%
6	Туристичка организација	100	100	38	38	38%	100%
7	Центар за стручно усавршавање	365	365	193	193	53%	100%
8	Шабачко позориште	850	850	676	676	80%	100%
9	Дом културе Прњавор	630	630	521	521	83%	100%
10	Културни центар	165	165	138	138	84%	100%
11	Народни музеј	110	110	48	48	44%	100%
12	Међуопштински историјски архив	150	150	67	67	45%	100%
13	Библиотека шабачка	170	170	159	159	94%	100%
Укупно организационе јединице		9.640	9.640	7.091	7.091	74%	100%
УКУПНО - група 422000		9.840	9.840	7.091	7.091	72%	100%

(1) Градоначелник. На групи конта 422000 – Трошкови путовања, код Градоначелника планирани су расходи од 1.500 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи исказани су у износу од 657 хиљада динара и то за исплату: трошкова дневница за службени пут у иностранство у износу од 644 хиљада динара и осталих трошкова за пословна путовања у иностранство у износу од 13 хиљада динара.

(2) Градска управа. На групи конта 422000 – Трошкови путовања, код Градске управе планирани су расходи од 3.000 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи исказани су у износу од 855 хиљада динара и то за исплату: трошкова дневница на службеном путу у износу од 27 хиљада динара и трошкове смештаја на службеном путу у износу од 826 хиљада динара.



(3) ПУ „Наше дете“. На групи конта 422000 – Трошкови путовања, код ПУ „Наше дете“ планирани су расходи од 1.650 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи исказани су у износу од 3.224 хиљада динара и то за исплату: трошкова дневница за службени пут у износу од 1.965 хиљада динара, трошкове смештаја на службеном путу у износу од 1.027 хиљада динара, накнаде за употребу сопственог возила у износу од 99 хиљада динара и осталих трошкова за пословна путовања у земљи у износу од 24 хиљаде динара. Ови расходи су извршени из средстава буџета у износу од 1.407 хиљада динара и осталих извора у износу од 1.817 хиљада динара.

2.3.1.4.9 Услуге по уговору, група – 423000

Група 423000 – Услуге по уговору, садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи административних услуга, компјутерских услуга, услуга образовања и усавршавања запослених, услуга информисања, стручних услуга, услуга за домаћинство и угоститељство, репрезентације и остале опште услуге.

Табела број 26: Услуге по уговору, група – 423000

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина града	14.350	20.350	19.516	19.516	96%	100%
2	Градоначелник	1.800	1.800	1.060	1.060	59%	100%
3	Градско веће	5.000	5.000	3.290	3.290	66%	100%
4	Градска управа	426.752	437.856	415.673	409.684	94%	99%
5	Градско правобранилаштво	300	300	43	43	14%	100%
6	ПУ „Наше дете“	19.600	19.600	18.829	18.829	96%	100%
7	Туристичка организација	12.094	12.094	10.671	10.671	88%	100%
8	Центар за стручно усавршавање	20.200	20.200	19.667	19.667	97%	100%
9	Шабачко позориште	4.260	4.260	4.304	4.304	101%	100%
10	Дом културе Прњавор	3.450	3.450	3.427	3.049	88%	89%
11	Културни центар	2.830	2.830	2.578	2.778	98%	108%
12	Народни музеј	2.845	2.845	1.804	1.628	57%	90%
13	Међуопштински историјски архив	3.080	3.080	1.685	1.685	55%	100%
14	Библиотека шабачка	4.979	4.979	3.982	3.982	80%	100%
15	Месне заједнице	6.790	6.790	6.583	6.583	97%	100%
Укупно организационе јединице		528.330	545.434	513.112	513.112	94%	100%
УКУПНО - група 423000		528.330	545.434	513.112	513.112	94%	100%

(1) Скупштина града. На групи конта 423000- Услуге по уговору, код Скупштине града планирани су расходи од 20.350 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 19.516 хиљада динара и то: 8.412 хиљада динара за услуге информисања јавности, 3.612 хиљада динара за накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија, 1.547 хиљада динара за репрезентацију, 91 хиљада динара за поклоне и 5.854 хиљада динара за остале опште услуге.

(2) Градоначелник. На групи конта 423000- Услуге по уговору, код Градоначелника планирани су расходи од 1.800 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи од 1.060 хиљада динара, и то: 820 хиљада динара за трошкове репрезентације и 240 хиљада динара за поклоне.

(3) Градско веће. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Градског већа планирани су расходи од 5.000 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи од 3.290 хиљада динара и то: 1.852 хиљада динара за исплату накнада за шест чланова Градског већа који нису на сталном раду, 312 хиљада динара за угоститељске услуге и 1.126 хиљада динара за репрезентацију.



(4) Градска управа. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Градске управе планирани су расходи од 437.856 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 409.260 хиљада динара, чија је структура дата у наредној табели.

Табела број 27: Структура услуга по уговору код Градске управе у 000 динара

Број конта	Назив конта	износ
423191	Остале административне услуге	26.091
423212	Услуге за одржавање софтвера	2.920
423321	Котизација за семинаре	1.416
423391	Издаци за стручне испите	172
423399	Остали издаци за стручно усавршавање	35
423419	Остале услуге штампања	5.584
423421	Услуге информисања јавности	118
423432	Објављивање тендера и информативних огласа	3.366
423441	Медијске услуге радија и телевизије	36
423539	Остале правне услуге	2.677
423591	Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија	14.424
423711	Репрезентација	1.294
423712	Поклони	90
423911	Остале опште услуге	357.450
Укупно:		415.673

Конто 423191 - Остале административне услуге. На овој економској класификацији је евидентирано извршење расхода у износу од 23.619 хиљада динара и у потпуности се односи на ангажовање лица по уговорима о привременим и повременим пословима на пословима озакоњења објеката на територији града Шапца, а на основу Закључака Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава⁹¹.

Табела број 28: Преглед ангажованих лица по уговорима о привременим и повременим пословима на којима су извршени расходи у 2023. години у 000 динара

Месец и година	Број ангажованих лица	Исплаћено бруто
Децембар 2022. године	20	1.683
Јануар 2023. године	17	1.501
Фебруар 2023. године	21	1.863
Март 2023. године	21	2.082
Април 2023. године	21	2.082
Мај 2023. године	21	2.082
Јун 2023. године	21	2.082
Јул 2023. године	21	2.031
Август 2023. године	21	2.082
Септембар 2023. године	21	2.082
Октобар 2023. године	21	2.057
Новембар 2023. године	20	1.992
Укупно:		23.619

Конто 423591 - Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија. На овој економској класификацији исказано је извршење у износу од 14.424 хиљада динара и односи се на исплату накнада различитим комисијама, приказаних у следећој табели:

⁹¹ Број 112-10989/2022-2 од 27. децембра 2022. године и 112-5495/2023-2 од 28. јуна 2023. године.



Табела број 29: Преглед исплата комисијама код Градске управе у 000 динара

Рб	Назив комисије	Нето исплата	Порез и доприноси	Укупан износ
1	Комисија за планове	2.082	1.131	3.213
2	Комисија за праћење инвестиција и пројеката	1.200	652	1.852
3	Комисија за координацију и праћење реализације пројеката удружења грађана и фондација у области социјалне и здравствене заштите	2.205	1.198	3.403
4	Комисија за реализацију пакета подршке у области управљања јавном својином	1.120	608	1.728
5	Интерресорна комисија	444	241	685
6	Комисија за враћање одузетог земљишта	385	209	594
7	Савет за енергетску ефикасност	105	57	162
8	Савет за координацију послова безбедности саобраћаја на путевима на територији града Шапца	120	65	185
9	Ауторски хонорар	360	93	453
10	Комисија за утврђивање накнаде штете у мирном постуоку	72	39	111
11	Комисија за избор пројеката који се финансирају у области културе	60	33	93
12	Енергетски менаџер	1.200	652	1.852
13	Комисија-медијско информисање	60	33	93
Укупно:		9.413	5.011	14.424

Кonto 423911 - Остале опште услуге. На овој економској класификацији Градска управа исказала је расходе у износу од 357.450 хиљада динара. Највећи део ових расхода (82%) извршен је за следеће намене:

1) Градска управа је закључила Јавни уговор за јавно приватно партнерство са елементима концесије за обављање делатности градско – приградског превоза путника на територији града Шапца⁹² са привредним друштвом „Дуга“ д. о. о. Петловача. Након тога, Скупштина града Шапца је донела Одлуке о бесплатном градском и приградском превозу на територији града Шапца⁹³ за лица старости од 65 година и старијих, који имају пребивалиште на територији града Шапца. Градска управа града Шапца је закључила Уговор о реализацији услуге бесплатног градског превоза на територији града Шапца⁹⁴ са привредним друштвом „Дуга“ д. о. о. Петловача, чији је предмет уговора реализација услуга бесплатног превоза у градском и приградском саобраћају лица старости од 65 година и старијих, који имају пребивалиште на територији града Шапца. Одредбама члана 2 Уговора о реализацији услуге бесплатног градског превоза на територији града Шапца дефинисано је да ће превозник испостављати фактуре два пута месечно и то 15-ог и 30-ог у месецу за текући месец, да су средства за реализацију овог уговора обезбеђена у буџету града Шапца и износе 16.650 хиљада динара месечно без ПДВ, док је Анексом I основног уговора од 23. јуна 2023. године вредност повећана и износи 18.315 хиљада динара без ПДВ месечно. Уговор је закључен на период од 1. јануара 2023. године до 31. децембра 2023. године. Привредно друштво „Дуга“ д. о. о. је током 2023. године два пута месечно испостављао фактуре за превоз лица старости од 65 година и старијих, за период од 1. до 15. и 16. до 31. у месецу не наводећи број лица

⁹² Број 344-00-157/2020-16 од 18. фебруара 2020. године.

⁹³ Број 020-00-115/2021-14 од 02. јуна 2021. године и број 020-00-221/2021-14 од 16. децембра 2021. године.

⁹⁴ Број 401-00-237/202-16 од 11. јануара 2023. године.



који је заиста превезен, односно испостављало је фактуре без адекватне рачуноводствене документације. Према писаној изјави одговорног лица Градске управе што се калкулација цене тиче пошло се од податка добијеног од Одељења за локални економски развој да на територији града Шапца има око 26.000 лица старијих од 65 година који стичу право на бесплатни превоз. Из Одељења за стамбено комуналне послове, односно саобраћајног инспектора достављене су појединачне цене карата у градском и приградском саобраћају, које су се кретале у износу од 155 до 230 динара у једном правцу, просечно 192,50 динара, односно 385 динара за одлазак и повратак. Ако би свако лице старије од 65 година једном месечно користило услугу бесплатног превоза расходи по овом основу износили 10.010 хиљада динара, а ако би два пута користили расходи би износили 20.020 хиљада динара. Решењем Градског већа града Шапца број 038-00-3/2022-15 од 28. априла 2022. године утврђене су тарифе превоза путника у градско-приградском саобраћају и то: (1) од 0 до 5,99 км у износу од 85 динара, (2) од 6 до 10,99 км у износу од 110 динара, (3) од 11 до 15,99 км у износу од 145 динара, (4) од 16 до 20,99 км у износу од 170 динара, (5) од 21 до 25,99 км у износу од 175 динара, (6) од 26 до 30,99 км у износу од 185 динара, (7) од 31 до 35,99 км у износу од 205 динара, (8) од 36 до 40,99 км у износу од 215 динара, (9) од 41 до 45,99 км у износу од 240 динара и (10) од 46 до 50 км у износу од 245 динара. Решењем Градског већа града Шапца од 28. августа 2023. године утврђене су тарифе превоза путника у градско-приградском саобраћају и то: (1) од 0 до 5,99 км у износу од 90 динара, (2) од 6 до 10,99 км у износу од 120 динара, (3) од 11 до 15,99 км у износу од 155 динара, (4) од 16 до 20,99 км у износу од 180 динара, (5) од 21 до 25,99 км у износу од 190 динара, (6) од 26 до 30,99 км у износу од 200 динара, (7) од 31 до 35,99 км у износу од 220 динара, (8) од 36 до 40,99 км у износу од 230 динара, (9) од 41 до 45,99 км у износу од 260 динара и (10) од 46 до 50 км у износу од 265 динара. Градска управа је у 2023. години по наведеном уговору и испостављеним фактурама извршила плаћање у износу од 232.600 хиљада динара. Увидом у испостављене фактуре утврдили смо да су исте издате без навођења количине/обима пружених услуга, односно описни део фактуре гласи „фактуришемо вам услуге превоза лица од 65 година и старијих за период 16.08. - 31.08.2023. године“, да износ на свим фактурама пре закљученог Анекса износи 9.158 хиљада динара са ПДВ, а након закљученог Анекса износи 10.073 хиљаде динара и да ниједна фактура као прилог нема спецификацију пружених услуга, односно без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са одредбама члана 58 Закона о буџетском систему, члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 23 Упутства о раду Трезора Града Шапца. (Описано у Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије).

2) Градска управа града Шапца закључила је Уговор о правима и обавезама Градске управе града Шапца и корисника средстава програма „Стручна пракса у 2022. години“ дана 26. децембра 2022. године са 13 лица која имају статус незапослених на евиденцији Националне службе запошљавања, ради реализације програма „Стручна пракса“. У току 2023. године по уговорима Градска управа је извршила плаћање у нето износу од 4.869 хиљада динара, односно у бруто износу од 6.622 хиљада динара.

3) Град Шабац и Национална служба запошљавања филијала Шабац, закључили су Споразум о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији мера активне политике запошљавања за 2023. годину број 2400-101-5/2023 од 18. маја 2023. године. Овим споразумом предвиђена су средства у износу од 5.429 хиљада динара, од чега Град



учествује са 3.500 хиљаде динара, а Национална служба запошљавања са 1.929 хиљаде динара. Одредбама члана 2 Споразума предвиђено је да се средства у износу од 1.429 хиљада динара користе за јавне радове (1.000 хиљада динара средства Града и 429 хиљада динара средства НСЗ) и 4.000 хиљаде динара за субвенције за samozapošljavanje (2.500 хиљаде динара средства Града и 1.500 хиљада динара средства НСЗ). У току 2023. године Градска управа са конта 423911 – Остале опште услуге је пренела средства НСЗ у износу од 1.000 динара.

4) Градска управа Шабац закључила је четири уговора са Ватерполо клубом „Шабац“ Шабац у поступку јавне набавке услуге поверавања на управљање објектом затвореног и комплекса отворених базена у Шапцу, и то: партија I – Услуге чишћења објекта затвореног и комплекса отворених базена у Шапцу вредности 12.000 хиљада динара са пдв; партија II – Услуге спасавања и обуке непливача вредности 10.000 хиљада динара са пдв; партија III – Услуге одржавања система у објекту градског базена вредност 7.000 хиљада динара са пдв; партија IV – Услуге организације рада, рад на инфо пулту, продаји карата и гардероби вредности 11.000 хиљада динара. У 2023. години Градска управа је извршила плаћање по основу уговора и испостављених рачуна у износу од 39.999 хиљада динара.

5) Градска управа је закључила 09. јуна 2023. године Уговор о јавној набавци кампање за унапређење безбедности угрожених категорија у саобраћају број 404-21-171/23-03 са „SMART MATCH SOLUTIONS“ д. о. о. Београд, уговорене вредности 5.985 хиљада динара са ПДВ. Предмет уговора је набавка услуга кампање за повећање безбедности учесника у саобраћају уз поделу промотивног материјала. Сprovedена је едукација ученика првог и другог разреда на монтажном демонтажном полигону, ученика трећег и четвртог разреда на виртуелном саобраћајном полигону, тренинг безбедне вожње бицилиста за ученике петог и шестог разреда, едукативни час о безбедности у саобраћају и обука седмог и осмог разреда о учествовању у школским саобраћајним патролама. По наведеном уговору Градска управа је извршила плаћање у износу од 5.985 хиљада динара.

6) Градска управа је закључила 14. јуна 2023. године Уговор о јавној набавци радова на успостављању аутоматског дуалног радарског система за контролу брзине кретања возила са извођачем „Сигно“ д. о. о. Београд вредности 5.989 хиљада динара са ПДВ. Предмет уговора је набавка радова на успостављању аутоматског дуалног радарског система за стационарну и мобилну контролу брзине возила у саобраћају. По наведеном уговору Градска управа је извршила плаћање у износу од 5.989 хиљада динара. Према писаној изјави председника Савета за координацију послова безбедности у саобраћају на путевима на територији Града Шапца опрема за успостављање аутоматског дуалног радарског система за контролу брзине кретања налази се у просторијама Савета за координацију послова безбедности у саобраћају и иста није уграђена. Извођење радова на успостављању поменутог система предвиђен је Програмом рада Савета за 2024. годину. Ова опрема није евидентирана у помоћној књизи основних средстава нити као нефинансијска имовина у главној књизи (*Описано у Напомени 2.3.3.2.1.4 Нефинансијска имовина у припреми, група – 015000*).



Градска управа града Шапца није обрачунала и наплатила уговорну казну у износу од 299 хиљада динара за кашњење уградње опреме, што није у складу са одредбама члана 8 Уговора о јавној набавци радова на успостављању аутоматског дуалног радарског система за контролу брзине кретања возила (Описано у *Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије*).

Откривена неправилност: Градска управа је погрешно планирала, извршила и евидентирала издатке за набавку аутоматског дуалног радарског система за контролу брзине кретања возила у износу од 5.989 хиљада динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи конта 512000 – Машине и опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се издаци евидентирају као расходи јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 9: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца издатке за набавку опреме планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(5) ПУ „Наше дете“. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код ПУ „Наше дете“ планирани су расходи у износу од 19.600 хиљада динара, а извршени и евидентирани су расходи у износу од 18.829 хиљада динара, чија је структура дата у наредној табели.

Табела број 30: Структура услуга по уговору код ПУ „Наше дете“

у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
423212	Услуге за одржавање софтвера	597
423221	Услуге одржавања рачунара	481
423321	Котизација за семинаре	349
423391	Издаци за стручне испите	200
423399	Остали издаци за стручно образовање	607
423413	Услуге штампања публикација	309
423419	Остале услуге штампања	475
423421	Услуге информисања јавности	61
423432	Објављивање тендера и информативних огласа	314
423439	Остале услуге рекламе и пропаганде	32
423621	Угоститељске услуге	48
423711	Репрезентација	767
423911	Остале опште услуге	14.589
Укупно:		18.829

Конто 423911 - Остале опште услуге. Највећи део ових расхода (96%) ПУ „Наше дете“ је извршила по основу следећих уговора за услугу изнајмљивања људских ресурса и то: (1) Уговор број 386/02 од 10. фебруара 2022. године који је закључила са Агенцијом за привремено запошљавање „Transly“ д. о. о. Београд као носиоцем посла и „G2 Falcon 2017“ д. о. о. Београд као даваоцем услуга. У 2023. години по овом уговору су извршени и евидентирани расходи у износу од 1.912 хиљада динара и (2) Уговора број 324/02 од 10. фебруара 2023. године који је закључила са Агенцијом за запошљавање „Визија 2019“ д. о. о. Београд. У 2023. години по овом уговору су извршени и евидентирани расходи у износу од 12.119 хиљада динара.



(6) Туристичка организација. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Туристичке организације планирани су расходи од 12.094 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 10.671 хиљаде динара, и то: 203 хиљаде динара за остале административне услуге, 146 хиљаде динара за услуге одржавања рачунара, 215 хиљада динара за услуге образовања и усавршавања запослених, 871 хиљада динара за услуге информисања јавности, 129 хиљада динара за услуге рекламе и пропаганде, 500 хиљада динара за накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија, 95 хиљада динара за репрезентацију и 8.512 хиљада динара за остале опште услуге.

(7) Центар за стручно усавршавање. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Центра за стручно усавршавање планирани су расходи у износу од 20.200 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 19.667 хиљада динара, и то: 158 хиљада динара за услуге информисања јавности, 206 хиљада динара за услуге рекламе и пропаганде, 55 хиљада динара за медијске услуге радија и телевизије, 685 хиљада динара за накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија, 1.662 хиљада динара за угоститељске услуге, 127 хиљада динара репрезентација, три хиљаде динара за поклоне и 16.771 хиљада динара за остале опште услуге.

Конто 423911 - Остале опште услуге. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 16.771 хиљаде динара.

Центар за стручно усавршавање је у току 2023. године ангажовао 10 лица по уговорима о привременим и повременим пословима, без сагласности Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, што није у складу са одредбама члана 27к Закона о буџетском систему. По овом основу укупно су извршени и евидентирани расходи у 2023. години у износу од 6.539 хиљада динара, што је приказано у следећој наредној табели. *(Описано у Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије).*

Табела број 31: Број ангажованих лица и исплата по месецима

у 000 динара

Месец ангажовања у 2023. години	Број ангажованих лица	Бруто накнада
Јануар	5	381
Фебруар	5	381
Март	5	399
Април	8	522
Мај	8	629
Јун	8	629
Јул	8	629
Август	8	629
Септембар	9	749
Октобар	9	749
Новембар	10	842
Укупно:		6.539

(8) Шабачко позориште. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Шабачког позоришта планирани су расходи у износу од 4.260 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 4.304 хиљаде динара, и то: 216 хиљада динара за остале административне услуге, 28 хиљада динара за услуге за израду софтвера, 20 хиљада динара услуге за одржавање софтвера, 227 хиљада динара за остале компјутерске услуге, 55 хиљада динара за услуге штампања публикација, 103 хиљада динара за остале



услуге штампања, 667 хиљада динара за услуге информисања јавности, две хиљаде динара за односе са јавношћу, 149 хиљаде динара за услуге рекламе и пропаганде, три хиљаде динара за остале услуге рекламе и пропаганде, 500 хиљада динара за накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија, 45 хиљада динара за хемијско чишћење, 1.239 хиљада динара за угоститељске услуге, 70 хиљада динара за репрезентацију и 981 хиљада динара за остале опште услуге.

(9) Дом културе Прњавор. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Дома културе Прњавор планирани су расходи у износу од 3.450 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 3.427 хиљада динара, и то: 46 хиљада динара за остале административне услуге, 14 хиљада динара за услуге штампања публикација, 25 хиљада динара за услуге информисања јавности, 328 хиљада динара за накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија, 209 хиљада динара за остале стручне услуге и 2.805 хиљада динара за остале опште услуге.

Конто 423599 – Остале стручне услуге. Дом културе Прњавор је на овој економској класификацији евидентирао расход за санацију унутрашњости Дома културе после елементарне непогоде у износу од 110 хиљада динара, уместо да је исти евидентирао на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Конто 423911 - Остале опште услуге. Дом културе Прњавор на овој економској класификацији евидентирао расход за радове на санацији крова Дома културе у износу од 268 хиљада динара, уместо да је исти евидентирао на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Као што је описано у Напомени 2.3.1.5.2 *Машине и опрема, група – 512000*, Дом културе Прњавор је погрешно планирао, извршио и евидентирао расходе за радове на санацији Дома културе у износу од 378 хиљада динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем

Откривена неправилност: Дом културе Прњавор је погрешно планирао, извршио и евидентирао расходе за радове на санацији Дома културе у износу од 378 хиљада динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 10: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама у складу са одредбама члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



(10) Културни центар. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Културног центра планирани су расходи у износу од 2.830 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 2.578 хиљада динара, и то: 737 хиљада динара за остале административне услуге, седам хиљада динара за услуге за израду софтвера, 505 хиљада динара за услуге штампања билтена, 500 хиљада динара за накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија, 70 хиљада динара за хемијско чишћење, 168 хиљада динара за репрезентацију и 590 хиљада динара за остале опште услуге.

(11) Народни музеј. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Народног музеја планирани су расходи у износу од 2.845 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 1.804 хиљада динара, и то: 347 хиљада динара за остале административне услуге, 570 хиљада динара за услуге штампања билтена, 60 хиљада динара за услуге штампања публикација, 43 хиљаде динара за остале услуге штампања, 500 хиљада динара за накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија, 53 хиљада динара за репрезентацију и 231 хиљада динара за остале опште услуге.

Кonto 423191 - Остале административне услуге. Народни музеј је на овој економској класификацији евидентирао расходе за исплату отпремнине приликом одласка у пензију у износу од 22 хиљаде динара и јубиларне награде за 35 година стажа у износу од 154 хиљаде динара, уместо да је отпремнину евидентирао на групи конта 414000 – Социјална давања запосленима а јубиларну награду евидентирао на групи конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Народни музеј је погрешно планирао, извршио и евидентирао расходе по основу исплате отпремнине за одлазак у пензију и јубиларне награде у износу од 176 хиљада динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи конта 414000 – Социјална давања запосленима и 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 11: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца расходе планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама у складу са одредбама члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(12) Међуопштински историјски архив. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Међуопштинског историјског архива планирани су расходи у износу од 3.080 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 1.685 хиљада динара, и то: 709 хиљада динара за остале административне услуге, 15 хиљада динара за услуге одржавања рачунара, 15 хиљада динара за услуге образовања и усавршавања запослених, девет хиљада динара за котизацију за семинаре, 500 хиљада динара за накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија, 106 хиљада динара за



репрезентацију, 25 хиљада динара за поклоне и 306 хиљада динара за остале опште услуге.

(13) Библиотека шабачка. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Библиотеке шабачке планирани су расходи у износу од 4.979 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 3.982 хиљада динара, и то: 1.300 хиљада динара за остале административне услуге, 77 хиљада динара за услуге за израду софтвера, 48 хиљада динара за услуге одржавања рачунара, три хиљаде динара за котизацију за семинаре, 35 хиљада динара за остале услуге штампања, 56 хиљада динара за услуге информисања јавности, осам хиљада за односе са јавношћу, 500 хиљада динара за накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија, 300 хиљада динара за остале стручне услуге, 328 хиљада динара за репрезентацију и 1.327 хиљада динара за остале опште услуге.

Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.4 Нематеријална имовина, група – 515000, Библиотека шабачка је погрешно планирала, извршила и евидентирала издатак у вези са набавком услуге претплате на правну базу „Paragraf lex“ у износу од 88 хиљада динара, на групи конта 515000 – Нематеријална имовина, уместо на групи конта 423000 – Услуге по уговору, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем

(14) Месне заједнице. Месне заједнице су на групи конта 423000 - Услуге по уговору планирале расходе у износу од 6.790 хиљада динара, а извршиле су и евидентирале расходе у износу од 6.583 хиљада динара што смо представили у наредној табели.

Табела број 32: Преглед исказаних расхода на групи конта 423000 – Услуге по уговору у 2023. години код месних заједница у 000 динара

Рб	Назив	Износ
1	МЗ Мајур	1.243
2	МЗ Каменјак	1.117
3	МЗ Доњи Шор	999
4	МЗ Жика Поповић	898
5	МЗ Јевремова	496
6	МЗ Баир	434
7	МЗ Камичак	247
8	МЗ Преки Шор	165
9	МЗ Поцерски Причиновић	144
10	МЗ Шипурске Ливаде	119
11	МЗ Рибари	110
12	МЗ Јеленча	99
13	МЗ Штитар	85
14	МЗ Дреновац	80
15	МЗ Горња Врањска	50
16	МЗ Петловача	48
17	МЗ Касарске Ливаде	48
18	МЗ Варна	39
19	МЗ Мрђеновац	32
20	МЗ Табановић	30
21	МЗ Мачвански Причиновић	30
22	МЗ Бела Река	24
23	МЗ Орашац	15
24	МЗ Липолист	12



Рб	Назив	Износ
25	МЗ Змињак	10
26	МЗ Цуљковић	9
Укупно:		6.583

МЗ Камењак. Конто 423191 - Остале административне услуге. На овој економској класификацији МЗ Камењак је евидентирала расход у износу од 920 хиљада динара који се односи на исплату накнаде по два уговора о привременим и повременим пословима. Први Уговор о привременим и повременим пословима је закључен између Привилег д. о. о. Шабац (давалац услуге), председника савета МЗ Камењак (прималац услуге) и физичког лица (извршилац посла)⁹⁵ које је први степен сродства у правој линији са председником савета месне заједнице и које је рођено 1933. године. Након што је ово лице преминуло, закључен је нови уговор⁹⁶ са другим физичким лицем.

МЗ Мајур. Конто 423191 - Остале административне услуге. На овој економској класификацији МЗ Мајур је евидентирала расход у износу од 587 хиљада динара који се односи на исплату накнаде по два уговора о привременим и повременим пословима. Оба Уговора о привременим и повременим пословима су закључени између Привилег д. о. о. Шабац (давалац услуге), председника савета МЗ Мајур (прималац услуге) и физичког лица (извршилац посла)⁹⁷ које је први степен тазбинског сродства са председником савета месне заједнице.

Месне заједнице Камењак и Мајур су у 2023. години више преузеле обавезе и извршиле расходе за исплату накнада по уговорима о привременим и повременим пословима у износу од 1.507 хиљада динара, јер су ангажовали лица за послове који су предвиђени Правилником о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, правобранилаштву, стручним службама и посебним организацијама да се обављају у оквиру Одељења за општу управу и на којима је Градска управа већ распоредила и ангажовала лица за обављање тих послова, што није у складу са одредбама чл. 197 и 198 Закона о раду и члана 56 Закона о буџетском систему (Описано у *Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије*).

2.3.1.4.10 Специјализоване услуге, група - 424000

Група 424000 – Специјализоване услуге садржи синтетичка конта на којима се књиже пољопривредне услуге, услуге образовања, културе и спорта, медицинске услуге, услуге одржавања аутопутева, услуге одржавања националних паркова и природних површина, услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге и остале специјализоване услуге.

Табела број 33: Специјализоване услуге у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	546.899	576.518	467.635	478.564	83%	102%
2	ПУ „Наше дете“	3.800	4.295	9.147	9.147	213%	100%
3	Туристичка организација	52.900	52.900	48.188	36.428	69%	76%
4	Центар за стручно усавршавање	180	180	177	177	98%	100%

⁹⁵ Број 03/I од 04. јануара 2023. године.

⁹⁶ Број 23/I од 30. новембра 2023. године.

⁹⁷ Број 2/23 од 18. јануара 2023. године и 12/I од 30. јуна 2023. године.



Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
5	Шабачко позориште	11.480	11.480	11.932	11.932	104%	100%
6	Дом културе Прњавор	50	50	50	50	100%	100%
7	Културни центар	4.150	4.150	4.139	4.329	104%	105%
8	Народни музеј	3.893	3.893	3.455	3.455	89%	100%
9	Међуопштински историјски архив	690	690	142	142	21%	100%
10	Библиотека шабачка	2.855	2.855	2.473	2.473	87%	100%
11	Месне заједнице	10.392	10.392	10.309	10.309	99%	100%
Укупно организационе јединице		637.289	667.403	557.647	557.006	83%	100%
УКУПНО - група 424000		637.339	667.453	557.647	557.006	83%	100%

(1) Градска управа. На групи конта 424000 - Специјализоване услуге, код Градске управе планирани су расходи у износу од 576.518 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 468.572 хиљаде динара чија је структура дата у следећој табели.

Табела број 34: Структура специјализованих услуга код Градске управе у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
424611	Услуге очувања животне средине	1.217
424911	Остале специјализоване услуге	467.355
Укупно:		468.572

Конто 424911 - Остале специјализоване услуге. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 463.936 хиљаде динара. Највећи део расхода односи се на расходе према ЈКП „Стари град“ Шабац у износу од 272.585 хиљада динара, ВД „Југокоп-Подриње“ д. о. о. Шабац у износу од 116.010 хиљада динара и ЈП „Инфраструктура Шабац“ Шабац у износу од 51.300 хиљада динара.

Град Шабац је закључио 10. фебруара 2023. године са ЈКП „Стари град“: 1) Уговор о одржавању зелених јавних површина број 404-00-151/2022-132 и 2) Уговор о одржавању јавне хигијене број 404-00-152/2022-13. Вредност оба уговора дефинисана је до износа расположивих средстава опредељених Одлуком о буџету Града Шапца за 2023. годину. У току 2023. године по наведеним уговорима и рачунима Град Шабац је извршио плаћање ЈКП „Стари Град“ Шабац у износу од 272.585 хиљада динара.

Град Шабац је у току 2023. године са ЈП „Инфраструктура Шабац“ Шабац закључио три Уговора о регулисању међусобних обавеза за обављање стручних послова, и то: 1) број 404-00-153/2022-13 од 10. фебруара 2023. године, за период од 1. јануара до 30. јуна 2023. године, уговорене вредности 25.000 хиљада динара без ПДВ, односно 30.000 хиљада динара са ПДВ, 2) број 020-00-288/22-13 од 17. јула 2023. године, за период од 1. јула до 30. септембра 2023. године, уговорене вредности 13.585 хиљада динара без ПДВ, односно 16.302 хиљада динара и 3) број 332074/2023 од 1. новембра 2023. године, за период од 1. октобра 2023. године до 31. децембра 2023. године, уговорене вредности 4.167 хиљада динара без ПДВ, односно 5.000 хиљада динара са ПДВ. По наведеним уговорима Градска управа је извршила плаћање у износу од 51.300 хиљада динара.

Градска управа је закључила Уговор за радове на санацији несанитарне депоније „Дудара“ у Шапцу број 404-21-192/23-03 од 13. јула 2023. године са ВД „Југокоп-Подриње“ д. о. о. Шабац. Извођач радова је носилац посла са групом понуђача: ВД „Југокоп-Подриње“ д. о. о. Шабац, „Сет“ д. о. о. Шабац и „Ин техник“ д.о.о. Шабац.



Предмет уговора је извођење радова на санацији несанитарне депоније, а вредност уговора износи 159.555 хиљада динара без ПДВ, односно 191.467 хиљада динара са ПДВ. Уговором је такође предвиђено плаћање аванса у износу 20% од вредности уговора са ПДВ и достављање средстава финансијског обезбеђења за повраћај авансног плаћања и достављање средстава финансијског обезбеђења за испуњење уговорних обавеза. Такође, Градска управа закључила је дана 22. новембра 2023. године и Анекс уговора I број 404-21-192/23-03 са групом извођача радова ВД „Југокоп-Подриње“ д. о. о. Шабац, „Сет“ д. о. о. Шабац и „Ин техник“ д. о. о. Шабац. Овим анексом увећана је вредност радова која износи 183.452 хиљаде динара без ПДВ, односно 220.143 хиљаде динара са ПДВ. На основу наведеног уговора, анекса уговора и испостављених ситуација⁹⁸ Градска управа је евидентирала расход и извршила плаћање у износу од 116.010 хиљада динара.

(2) ПУ „Наше дете“. На групи конта 424000 - Специјализоване услуге, код ПУ „Наше дете“ планирани су расходи од 4.295 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 9.147 хиљада динара и то: 494 хиљада динара за услуге предшколског образовања, 2.114 хиљада динара за здравствену заштиту по уговору, 247 хиљада динара за услуге јавног здравља и 6.291 хиљада динара за остале специјализоване услуге (од чега из буџета у износу од 3.537 хиљада динара а из осталих извора 5.610 хиљада динара).

(3) Туристичка организација. На групи конта 424000 - Специјализоване услуге, код Туристичке организације планирани су расходи у износу од 52.900 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 48.188 хиљада динара и односе се на остале специјализоване услуге.

Туристичка организација Града Шапца закључила је Уговор о услугама организације Шабачког летњег фестивала број 290 од 12. априла 2023. године са „DD Ticketing solutions“ д. о. о. Београд уговорене вредности 5.994 хиљада динара у бруто износу. Предмет уговора су услуге организације Шабачког летњег фестивала. По наведеном уговору Туристичка организација је евидентирала расход и извршила плаћање у износу од 5.994 хиљада динара.

Туристичка организација закључила је Уговор број 451/1 од 23. маја 2023. године са Агенцијом за пословне активности „Ћусио“ Београд вредности 800 хиљада динара. Предмет уговора је организација концерта. Према наведеном уговору Туристичка организација је евидентирала расход и извршила плаћање у износу од 800 хиљада динара.

Туристичка организација закључила је Уговор број 618 од 14. јула 2023. године са „M&S Music“ Шабац вредности 2.600 хиљада динара. Предмет уговора је организација концерта. Према наведеном уговору Туристичка организација је евидентирала расход и извршила плаћање у износу од 2.600 хиљада динара.

Туристичка организација Града Шапца закључила је Уговор о пословно техничкој сарадњи са Коњичким клубом „Џокеј клуб“ Шабац број 7/1 од 4. јануара 2023. године. Предмет уговора је организација и одржавање коњичких трка, кроз одржавање тркачких дана и Шабачких коњичких свечаности без уговорене вредности. Одредбама члана 3 Уговора Клуб се обавезује да организује коњичке трке и Шабачке коњичке свечаности

⁹⁸ Број 2023-438, 2023-417, 2023-329, 2023-282.



у току 2023. године, те да предузме све организационе и друге техничке мере ради успешног одржавања сезоне. Одредбама члана 4 Уговора предвиђено је да ће клуб након одржавања сваког тркачког дана, као и након одржаних Шабачких коњичких свечаности доставити одлуку Управног одбора клуба о висини накнада за одржани тркачки дан. Туристичка организација ће уплату извршити на рачун Коњичког клуба, а Коњички клуб даље располаже новцем за исплату награда победницима и трошкове телевизијског преноса. На основу Одлука Управног одбора од 26. јануара 2023. године (4.200 хиљада динара), 19. маја 2023. године (1.150 хиљада динара), 14. августа 2023. године (4.475 хиљада динара) и 30. новембра 2023. године (1.935 хиљада динара), Туристичка организација града Шапца је пренела Коњичком клубу средства у износу од 11.760 хиљада динара.

На овај начин, Туристичка организација је у 2023. години преузела обавезе и извршила расходе по основу закљученог уговора са КК „Цокеј“ о организацији коњичких трка у износу од 11.760 хиљада динара, без донетог програма и без правдања утрошених средстава, што није у складу са одредбама члана 138 став 1 Закона о спорту и члана 56 Закона о буџетском систему (Описано у *Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије*).

Откривена неправилност: Град Шабац је планирао, извршио плаћање и евидентирао расходе у износу од 11.760 хиљада динара за организацију коњичких трка са групе конта 424000 – Специјализоване услуге и са позиције Туристичке организације, уместо са групе конта 481000 – Дотације невладиним организацијама и са позиције Градске управе, односно на погрешној економској и организационој класификацији, што није у складу са чланом 29 Закона о буџетском систему и чл. 3, 6 и 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем расхода на погрешној економској и организационој класификацији јавља се ризик да ће финансијски извештаји садржати нетачне податке.

Препорука број 12: Препоручује се одговорним лицима Града Шапца да расходе за специјализоване услуге планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским и организационим класификацијама у складу са одредбама члана 29 Закона о буџетском систему и чл. 3, 6 и 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(4) Центар за стручно усавршавање. На групи конта 424000 - Специјализоване услуге, код Центра за стручно усавршавање планирани су расходи у износу од 180 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 177 хиљада динара и то за остале специјализоване услуге.

(5) Шабачко позориште. На групи конта 424000 - Специјализоване услуге, код Шабачког позоришта планирани су расходи у износу од 11.480 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 11.932 хиљада динара, и то: 10.574 хиљада динара за услуге културе и 1.358 хиљада динара за остале специјализоване услуге.

(6) Дом културе Прњавор. На групи конта 424000 - Специјализоване услуге, код Дома културе Прњавор планирани су и извршени расходи у износу од 50 хиљада динара и односе се на услуге културе.



(7) Културни центар. На групи конта 424000 - Специјализоване услуге, код Културног центра планирани су расходи у износу од 4.150 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи од 4.139 хиљада динара и односе се на остале специјализоване услуге.

(8) Народни музеј. На групи конта 424000 - Специјализоване услуге, код Народног музеја планирани су расходи у износу од 3.893 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 3.455 хиљада динара и односе се на остале специјализоване услуге.

(9) Међуопштински историјски архив. На групи конта 424000 - Специјализоване услуге, код Међуопштинског историјског архива планирани су расходи у износу од 690 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 142 хиљаде динара и односе се на остале специјализоване услуге.

(10) Библиотека шабачка. На групи конта 424000 - Специјализоване услуге, код Библиотеке шабачке планирани су расходи у износу од 2.855 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 2.473 хиљада динара и односе се на: 110 хиљада динара за услуге образовања и 2.363 хиљада динара за остале специјализоване услуге.

(11) Месне заједнице. На групи конта 424000 – Специјализоване услуге код месних заједница планирани су расходи у износу од 10.392 хиљаде динара и извршени и евидентирани расходи у износу од 10.309 хиљада динара.

2.3.1.4.11 Текуће поправке и одржавање, група 425000

Група 425000 – Текуће поправке и одржавање садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови текућих поправки и одржавања зграда и објеката и текућих поправки и одржавања опреме.

Табела број 35: Текуће поправке и одржавање

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	855.000	961.576	922.798	864.747	90%	94%
2	ПУ „Наше дете“	8.520	8.520	8.311	8.311	98%	100%
3	Туристичка организација	250	250	26	26	10%	100%
4	Центар за стручно усавшавање	1.055	1.055	1.052	1.052	100%	100%
5	Шабачко позориште	2.360	2.360	1.065	1.065	45%	100%
6	Дом културе Прњавор	120	120	119	497	414%	418%
7	Културни центар	840	840	546	546	65%	100%
8	Народни музеј	700	700	222	222	32%	100%
9	Међуопштински историјски архив	1.000	1.000	989	989	99%	100%
10	Библиотека шабачка	1.190	1.190	983	983	83%	100%
Укупно организационе јединице		871.035	977.611	936.111	878.438	90%	94%
УКУПНО - група 425000		871.035	977.611	936.111	878.438	90%	94%

(1) Градска управа. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код Градске управе планирано је 961.576 хиљада динара, а исказани су извршени расходи у укупном износу од 922.798 хиљада динара, чија је структура дата у следећој табели.



Табела број 36: Структура Текућих поправки и одржавања код Општинске управе у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
425119	Остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда	59.391
425191	Текуће поправке и одржавање осталих објеката	858.452
425212	Поправке електричне и електронске опреме	236
425219	Остале поправке и одржавање опреме за саобраћај	2.092
425221	Намештај	200
425222	Рачунарска опрема	289
425223	Опрема за комуникацију	773
425225	Опрема за домаћинство и угоститељство	32
425227	Уградна опрема	150
425229	Остале поправке и одржавање административне опреме	1.183
Укупно:		922.798

Конто 425119 - Остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 59.391 хиљада динара.

Градска управа града Шапца је у отвореном поступку јавне набавке закључила Уговор број 404-21-207/23-03 од 25. августа 2023. године са извођачем радова „Vuxa 10“ д. о. о. Шабац укупне уговорене вредности 25.899 хиљада динара без ПДВ. Предмет уговора је извођење радова на реконструкцији објеката месних заједница. На основу закљученог уговора и испостављених фактура Градска управа је извршила плаћање у износу од 20.523 хиљада динара и погрешно евидентирала као расходе уместо као издатке на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти, што није у складу са одредбом чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Месне заједнице, као ни Градска управа није евидентирала увећање нефинансијске имовине по основу ових улагања (Описано у Напомени 2.3.3.2.1.4 Нефинансијска имовина у припреми и аванси, група – 015000).

Градска управа града Шапца је у отвореном поступку јавне набавке закључила Уговор број 404-21-112/22-03 од 20. октобра 2022. године са извођачем радова „Vuxa 10“ д. о. о. Шабац вредности 22.166 хиљада динара без ПДВ. Предмет уговора је извођење радова на реконструкцији и изградњи дечијих игралишта и урбаног мобилијара у месним заједницама на територији града Шапца. На основу закљученог уговора и испостављених фактура Градска управа је извршила плаћање у износу од 26.599 хиљада динара и погрешно евидентирала као расходе уместо као издатке на групи конта 513000 – Остале некретнине и опрема, што није у складу са одредбом чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.3.2.1.1 Некретнине и опрема, група – 011000).

Откривена неправилност: Градска управа је погрешно планирала, извршила и евидентирала расходе за извођење радова на реконструкцији објеката месних заједница у износу од 20.523 хиљаде динара на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Градска управа је погрешно планирала, извршила и евидентирала расходе за извођење радова на реконструкцији и изградњи дечијих игралишта и урбаног мобилијара у месним заједницама у укупном износу од 26.599 хиљаде динара на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на групи



конта 513000 – Остале некретнине и опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се издаци евидентирају као расходи јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 13: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да издатке за извођење радова на реконструкцији објеката и реконструкцији и изградњи дечијих игралишта и урбаног мобилијара планирају, извршавају и евидентирају у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Кonto 425191 - Текуће поправке и одржавање остале опреме. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 858.452 хиљада динара.

Градска управа града Шапца као наручилац је спровела отворени поступак јавне набавке радова – Изградња, одржавање и други радови у вези са путном инфраструктуром на територији града Шапца, јавна набавка број 74/22 ради закључења Оквирног споразума. Наручилац је закључио Оквирни споразум број 404-21-119/22-03 од 22. новембра 2022. године. На основу закљученог Оквирног споразума, Наручилац Градска управа града Шапца закључила је три Уговора за радове на редовном одржавању саобраћајница и то:

- 1) Уговор за радове на редовном одржавању саобраћајница са ВД „Југокоп – Подриње“ д. о. о. Шабац број 404-21-119-3/22-03 од 30. новембра 2022. године, уговорене вредности од 114.946 хиљада динара без ПДВ. На основу закљученог уговора и испостављене прве привремене ситуације од 13. јануара 2023. године и друге привремене ситуације од 13. фебруара 2023. године Градска управа је извршила плаћање у укупном износу од 113.842 хиљаде динара;
- 2) Уговор за радове на редовном одржавању саобраћајница са ВД „Југокоп – Подриње“ д. о. о. Шабац број 404-21-119-6/22-03 од 23. фебруара 2023. године, уговорене вредности 249.774 хиљада динара без ПДВ. На основу закљученог уговора и испостављене прве привремене ситуације од 27. фебруара 2023. године, друге привремене ситуације од 31. марта 2023. године, треће привремене ситуације од 30. априла 2023. године, четврте привремене ситуације од 31. маја 2023. године, пете привремене ситуације од 30. јуна 2023. године и окончане ситуације од 20. јула 2023. године. Градска управа је извршила плаћање у укупном износу од 249.769 хиљада динара без ПДВ и
- 3) Уговор за радове на редовном одржавању саобраћајница са ВД „Југокоп – Подриње“ д. о. о. Шабац број 404-21-119-8/22-03 од 30. јуна 2023. године, уговорене вредности 198.561 хиљада динара без ПДВ. На основу закљученог уговора и испостављене прве привремене ситуације од 31. јула 2023. године, друге привремене ситуације од 15. августа 2023. године, треће привремене ситуације од 31. августа 2023. године и окончане ситуације од 10. октобра 2023. године Градска управа је извршила плаћање у укупном износу од 198.555 хиљада динара без ПДВ.

Градска управа града Шапца и ВД „Југокоп – Подриње“ д. о. о. Шабац закључили су дана 10. фебруара 2023. године Уговор о извођењу радова на чишћењу водотока II реда и отворених канала број 404-21-119-5/22-03. Вредност уговора износи 13.809 хиљада динара без ПДВ, односно 15.911 хиљада динара са ПДВ. На основу уговора, прве



привремене ситуације од 28. фебруара 2023. године и окончане ситуације од 31. марта 2023. године. Градска управа је извршила плаћање у износу од 15.911 хиљада динара.

Градска управа закључила је дана 25. новембра 2022. године Уговор о извођењу радова на зимском одржавању путева са ВД „Југокоп – Подриње“ д. о. о. Шабац вредности 15.913 хиљада динара без ПДВ, односно 19.095 хиљада динара са ПДВ. Градска управа је на основу закљученог уговора и испостављених ситуација, и то прве привремене ситуације од 18. јануара 2023. године, друге привремене ситуације од 14. фебруара 2023. године, треће привремене ситуације од 28. фебруара 2023. године, четврте привремене ситуације од 31. марта 2023. године и окончане ситуације од 8. маја 2023. године извршила плаћање у износу од 10.929 хиљада динара и погрешно евидентирала на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на групи 424000 – Специјализоване услуге, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Градска управа је погрешно планирала, извршила и евидентирала расходе за зимско одржавање путева у износу од 10.929 хиљаде динара на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на групи 424000 – Специјализоване услуге, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешној економској класификацији јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 14: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да за зимско одржавање путева планирају, извршавају и евидентирају у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) ПУ „Наше дете“. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код ПУ „Наше дете“ планирано је 8.520 хиљада динара, а исказани су и извршени расходи у укупном износу од 8.311 хиљаде динара, и то: 939 хиљада динара за зидарске радове, 236 хиљада динара за столарске радове, 425 хиљада динара за молерске радове, 448 хиљада динара за радове на крову, 202 хиљада динара за радове на водоводу и канализацији, 388 хиљада динара за централно грејање, 199 хиљада динара за електричне инсталације, 4.416 хиљада динара за остале услуге и материјале за текуће поправке и одржавање, 62 хиљаде динара за поправке електричне и електронске опреме, 430 хиљада динара за остале поправке и одржавање опреме за саобраћај и 566 хиљада динара за опрема за домаћинство и угоститељство.

(3) Туристичка организација. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код Туристичке организације планирано је 250 хиљада динара, а исказани су и извршени расходи у укупном износу од 26 хиљада динара, и то: девет хиљада динара за текуће поправке и одржавање осталих објеката и 17 хиљада динара за остале поправке и одржавање опреме за саобраћај.

(4) Центар за стручно усавршавање. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код Центра за стручно усавршавање планирано је 1.055 хиљада динара, а исказани и извршени расходи у укупном износу од 1.052 хиљаде динара, чија је структура дата у наредној табели.



Табела број 37: Структура Текућих поправки и одржавања код Туристичке организације у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
425191	Текуће поправке и одржавање осталих објеката	870
425219	Остале поправке и одржавање опреме за саобраћај	56
425229	Остале поправке и одржавање административне опреме	86
425261	Текуће поправке и одржавање опреме за образовање	40
Укупно:		1.052

(5) Шабачко позориште. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код Шабачког позоришта планирано је 2.360 хиљада динара, а исказани и извршени расходи у укупном износу од 1.065 хиљада динара, и то: 35 хиљада динара за радове на крову, 24 хиљада динара за електричне инсталације, 528 хиљада динара за остале услуге и материјале за текуће поправке и одржавање, две хиљаде динара за поправке електричне и електронске опреме, 15 хиљада динара за остале поправке и одржавање опреме за саобраћај, девет хиљада динара за електронску и фотографску опрему, 58 хиљада динара за опрему за домаћинство и угоститељство, 16 хиљада динара за уградну опрему, две хиљаде динара за остале поправке и одржавање административне опреме, две хиљаде динара за остале поправке и одржавање административне опреме, 305 хиљаде динара за текуће поправке и одржавање опреме за културу и 71 хиљада динара за текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност.

(6) Дом културе Прњавор. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код Дома културе Прњавор планирано је 120 хиљада динара, а исказани су и извршени расходи у укупном износу од 119 хиљада динара, и то: 37 хиљада динара за електричне инсталације, 62 хиљаде динара за остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање, 18 хиљада динара за поправке електричне и електронске опреме и две хиљаде динара за текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност.

(7) Културни центар. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код Културног центра планирано је 840 хиљада динара, а исказани и извршени расходи у укупном износу од 546 хиљада динара, и то: 48 хиљада динара за столарске радове, 11 хиљада динара за молерске радове, 54 хиљада динара за електричне инсталације, 328 хиљада динара за остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање, 36 хиљада динара за остале поправке и одржавање опреме за саобраћај, 17 хиљада динара за уградну опрему и 52 хиљаде динара за текуће поправке и одржавање опреме за културу.

(8) Народни музеј. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код Народног музеја планирано је 700 хиљада динара, а исказани и извршени расходи у укупном износу од 222 хиљаде динара, и то: четири хиљаде динара за радове на водоводу и канализацији, 148 хиљада динара за остале услуге и материјале за текуће поправке и одржавање, 61 хиљада динара за остале поправке и одржавање опреме за саобраћај и девет хиљада динара за текуће поправке и одржавање опреме за културу.

(9) Међуопштински историјски архив. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код Међуопштинског историјског архива планирано је 1.000 хиљада динара, а исказани и извршени расходи у укупном износу од 989 хиљада динара, и то: 39 хиљаде динара за остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање, 850 хиљада динара за текуће поправке и одржавање осталих објеката, 100 хиљада динара за текуће поправке и одржавање опреме за културу.

(10) Библиотека шабачка. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код Библиотеке шабачке планирано је 1.190 хиљада динара, а исказани и извршени расходи у укупном износу од 983 хиљаде динара, и то: четири хиљаде динара за радове на водоводу и канализацији, 148 хиљада динара за остале услуге и материјале за текуће



поправке и одржавање, 61 хиљада динара за остале поправке и одржавање опреме за саобраћај и девет хиљада динара за текуће поправке и одржавање опреме за културу.

2.3.1.4.12 Материјал, група - 426000

Група 426000 – Материјал садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи административног материјала, материјала за пољопривреду, материјала за образовање и усавршавање запослених, материјала за саобраћај, материјала за очување животне средине и науку, материјала за образовање, културу и спорт, медицинских и лабораторијских материјала, материјала за одржавање хигијене и угоститељство и материјала за посебне намене.

Табела број 38: Расходи за материјал

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	69.053	71.608	61.307	61.307	86%	100%
2	Градско правобранилаштво	140	140	15	15	11%	100%
3	ПУ „Наше дете“	72.122	72.122	72.747	72.747	101%	100%
4	Туристичка организација	525	525	458	458	87%	100%
5	Центар за стручно усавршавање	820	820	730	730	89%	100%
6	Шабачко позориште	2.630	2.630	2.060	2.060	78%	100%
7	Дом културе Прњавор	686	686	716	716	104%	100%
8	Културни центар	1.350	1.350	1.204	814	60%	68%
9	Народни музеј	605	605	380	380	63%	100%
10	Међуопштински историјски архив	1.092	1.092	760	760	70%	100%
11	Библиотека шабачка	1.253	1.253	1.039	1.039	83%	100%
12	Месне заједнице	16.279	16.279	15.885	15.885	98%	100%
Укупно организационе јединице		166.555	169.110	157.301	156.911	93%	100%
УКУПНО - група 426000		166.555	169.110	157.301	156.911	93%	100%

(1) Градска управа. На групи конта 426000 - Материјал, код Градске управе планирани су расходи у вредности од 71.608 хиљада динара, а плаћени су и евидентирани расходи од 61.307 хиљада динара, чија је структура дата у следећој табели.

Табела број 39: Структура материјала код Општинске управе

у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
426111	Канцеларијски материјал	4.222
426113	Униформе	1.163
426191	Остали административни материјал	142
426311	Стручна литература за редовне потребе запослених	3.387
426411	Бензин	9.711
426491	Остали материјали за превозна средства	5.220
426611	Материјали за образовање	42
426631	Материјали за спорт	97
426811	Хемијска средства за чишћење	6.405
426819	Остали материјали за одржавање хигијене	2.596
426821	Храна	23
426822	Пића	2.817
426911	Потрошни материјал	2.369
426914	Со за путеве	2.601
426919	Остали материјали за посебне намене	20.512
Укупно:		61.307



Кonto 426411 – Бензин. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 9.711 хиљада динара. Узорковани су рачуни добављача „Кнез петрол“ д.о.о. Београд, и то: ПФ 136098-000/2023 од 27. септембра 2023. године у износу од 442 хиљаде динара, ПФ 138848-000/2023 од 10. октобра 2023 у износу од 470 хиљада динара, ПФ 141636-000/2023 од 27. октобра 2023. године у износу од 503 хиљаде динара и ПФ 144662-000/2023 од 10. новембра 2023. године у износу од 451 хиљаде динара. Градска управа је расходе за гориво у узоркованом износу од 702 хиљаде динара планирала, извршила и евидентирала на конту 426411 – Бензин, уместо на економској класификацији 426412 – Дизел гориво, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(2)ПУ „Наше дете“. На групи конта 426000 - Материјал, код ПУ „Наше дете“ планирани су расходи у износу од 72.122 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 72.747 хиљада динара (из средстава: буџета у износу од 71.095 хиљада динара, донација и помоћи у износу од 1.163 хиљада динара и осталих извора у износу од 489 хиљада динара) чија је структура дата у следећој табели.

Табела број 40: Структура материјала код ПУ „Наше дете“ у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
426111	Канцеларијски материјал	766
426121	Расходи за радну униформу	1.688
426131	Цвеће и зеленило	16
426311	Стручна литература за редовне потребе запослених	390
426312	Стручна литература за образовање запослених	121
426321	Материјали за образовање запослених	430
426411	Бензин	1.356
426611	Материјали за образовање	212
426791	Остали медицински и лабораторијски материјали	109
426811	Хемијска средства за чишћење	6.990
426812	Инвентар за одржавање хигијене	374
426819	Остали материјали за одржавање хигијене	616
426823	Намирнице за припремање хране	56.478
426911	Потрошни материјал	278
426913	Резервни делови	2.269
426919	Остали материјали за посебне намене	654
Укупно:		72.747

Кonto 426411 – Бензин. ПУ „Наше дете“ је на овој економској класификацији евидентирала расходе у износу од 1.356 хиљада динара. Узорковани су рачуни добављача „Кнез петрол“ д.о.о. Београд, и то: број ПФ-17126-000/2022 од 9. јануара 2023. године у износу од 75 хиљада динара, ПФ-105638-000/2023 од 10. априла 2023. године у износу од 97 хиљада динара, ПФ-111064-000/2023 од 9. маја 2023. године у износу од 70 хиљада динара, ПФ-116556-000/2023 од 7. јуна 2023. године у износу од 73 хиљада динара, ПФ-149836-000/2023 од 12. децембра 2023. године у износу од 95 хиљада динара. ПУ „Наше дете“ је расходе за гориво у узоркованом износу од 378 хиљада динара планирала, извршила и евидентирала на конту 426411 – Бензин, уместо на економској класификацији 426412 – Дизел гориво, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).



(3) Центар за стручно усавршавање. На групи конта 426000 - Материјал, код Центра за стручно усавршавање планирани су расходи у вредности од 820 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 730 хиљада динара, и то: 99 хиљада динара за канцеларијски материјал, једна хиљада динара за стручну литературу за образовање запослених, 300 хиљада динара за бензин, 181 хиљада динара за хемијска средства за чишћење и 149 хиљада динара за потрошни материјал.

(4) Шабачко позориште. На групи конта 426000 - Материјал, код Шабачког позоришта планирани су расходи у вредности од 2.630 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 2.060 хиљада динара, и то: 101 хиљада динара за канцеларијски материјал, 18 хиљада динара за цвеће и зеленило, 104 хиљаде динара за бензин, 991 хиљада за материјале за културу, 142 хиљаде динара хемијска средства за чишћење, 30 хиљада динара за пића, 75 хиљада динара за храну и 599 хиљада динара за остали материјал за посебне намене.

(5) Дом културе Прњавор. На групи конта 426000 - Материјал, код Дома културе Прњавор планирани су расходи у вредности од 686 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 716 хиљада динара (из средстава: буџета у износу од 471 хиљада динара и осталих извора у износу од 245 хиљада динара), и то: 38 хиљада динара за канцеларијски материјал, 90 хиљада динара за бензин, 162 хиљаде динара за материјале за културу, 21 хиљада динара за хемијска средства за чишћење, 104 хиљаде динара за храну, 109 хиљада динара за пиће, 18 хиљада динара за потрошни материјал, 174 хиљаде динара за остале материјале за посебне намене.

(6) Културни центар. На групи конта 426000 - Материјал, код Културног центра планирани су расходи у вредности од 1.350 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи од 1.204 хиљаде динара, и то: 102 хиљаде динара за канцеларијски материјал, 14 хиљада динара за стручну литературу за образовање запослених, 151 хиљада динара за бензин, 47 хиљада динара за материјале за образовање, 772 хиљада динара за материјале за културу и 117 хиљада динара за хемијска средства за чишћење.

Културни центар Шабац је дана 25. априла 2023. године закључио Уговор о пословној сарадњи број 42-01/23 са Удружењем грађана Чивијаши, Шабац вредности 40 хиљада динара. Одредбама члана 2 уговора предвиђено је да за потребе наручиоца услуга у складу са унапред одређеним програмом Ноћи музеја, пружалац услуга учествује у организацији истог, тако што ће обезбедити програм, односно дечију представу „Чаробњак Тоза из воза“. Културни центар је на основу закљученог уговора број 42-01/23 и рачуна број 170-5 од 6. априла 2023. године евидентирао расход и извршио плаћање у износу од 40 хиљада динара. Ове расходе, Културни центар Шабац је погрешно планирао, извршио и евидентирао на групи конта 426000 – Материјал, уместо на групи 424000 – Специјализоване услуге, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Културни центар Шабац је дана 13. јула 2023. године закључио Уговор број 79/1-01/23 са пружаоцем услуге Јеленом Илић ПР вредности 50 хиљада динара. Предмет Уговора је организовање поетске вечери „Глумци – Песници“ у оквиру Програма „Ноћ музеја“.



На основу закљученог уговора број 79/1-01/23 и рачуна број 001/23 од 10. јула 2023. године Културни центар Шабац је евидентирао расход и извршио плаћање у износу од 50 хиљада динара. Ове расходе, Културни центар Шабац је погрешно планирао, извршио и евидентирао на групи конта 426000 – Материјал, уместо на групи 424000 – Специјализоване услуге, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Културни центар Шабац закључио је дана 17. јула 2023. године Уговор о извођењу програма број 80/1-23 са Агенцијом „ЈОМА MUSIC“ Свилајнац вредности 140 хиљада динара. Предмет уговора је организација концерта у летњој башти Културног центра. Културни центар је на основу наведеног уговора и рачуна број 007/2023 од 26. јула 2023. године евидентирао расход и извршио плаћање у износу од 100 хиљада динара. Ове расходе, Културни центар Шабац је погрешно планирао, извршио и евидентирао расходе на групи конта 426000 – Материјал, уместо на групи 424000 – Специјализоване услуге, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Културни центар Шабац је на основу рачуна број 8/23 од 4. априла 2023. године за изнајмљивање бине, озвучења, расвете и бинске опреме пружаоцу услуге „Сребрна планета“ Ваљево евидентирао расход и извршио плаћање у износу од 200 хиљада динара. Ове расходе, Културни центар Шабац је погрешно планирао, извршио и евидентирао расходе на групи конта 426000 – Материјал, уместо на групи 423000 – Услуге по уговору, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Културни центар Шабац је погрешно планирао, извршио и евидентирао расходе за извођење дечије представе, извођење поетске вечери и организацију концерта у износу од 190 хиљада динара на групи конта 426000 – Материјал, уместо на групи 424000 – Специјализоване услуге, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Културни центар Шабац је погрешно планирао, извршио и евидентирао расходе за изнајмљивање бине, озвучења, расвете и бинске опреме у износу од 200 хиљада динара на групи конта 426000 – Материјал, уместо на групи 423000 – Услуге по уговору, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешној економској класификацији јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 15: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе за извођење дечије представе, извођење поетске вечери и организацију концерта и расходе за изнајмљивање бине, озвучења, расвете и бинске опреме планирају, извршавају и евидентирају у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(7)Месне заједнице. На групи конта 426000 - Материјал, код Месних заједница планирани су расходи у износу од 16.279 хиљада динара и исказани су расходи у износу



од евидентирани расходи у износу од 15.885 хиљада динара, и то: 3.159 хиљада динара за бензин и 12.726 хиљада динара за остале материјале за посебне намене.

Месне заједнице су у току 2023. године извршиле и евидентирале расходе на групи конта 426000 - Материјал за гориво у износу од 3.259 хиљада динара без валидне рачуноводствене документације, јер уз рачуне не постоји документација која потврђује да је гориво утрошено за обављање делатности, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству. Преглед извршених расхода за гориво по месним заједницама дат је у наредној табели (Описано у *Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије*).

2.3.1.4.13 Отплата домаћих камата, група – 441000

Група 441000 - Отплата домаћих камата садржи синтетичка конта и то: Отплата камата на домаће хартије од вредности; Отплата камата осталим нивоима власти; Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама; Отплата камата домаћим пословним банкама; Отплата камата осталим домаћим кредиторима; Отплата камата домаћинствима у земљи; Отплата камата на домаће финансијске деривате; Отплата камата на домаће менице; Финансијске промене на финансијским лизинзима.

Табела број 41: *Отплата домаћих камата* у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	14.200	14.855	14.852	14.852	100%	100%
Укупно организационе јединице		14.200	14.855	14.856	14.852	100%	100%
УКУПНО - група 441000		14.200	14.855	14.856	14.852	100%	100%

(1) Градска управа. У току 2023. године Градска управа евидентирала је отплате камате у износу 14.852 хиљаде динара по Уговору о наменском кредиту број 53-420-84000583.1 од 15. децембра 2017. године закључен са пословном банком „Banca Intesa“ ад Београд.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 441000 – Отплата домаћих камата нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.4.14 Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, група - 451000

Група 451000 - Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама садржи синтетичка конта на којима се књиже текуће и капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Табела број 42: *Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама* у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	429.630	400.130	342.233	342.233	86%	100%
Укупно организационе јединице		429.630	400.130	342.233	342.233	86%	100%
УКУПНО - група 451000		429.630	400.130	342.233	342.233	86%	100%

(1) Градска управа. На овој буџетској позицији планирана су средства у износу од 400.130 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 342.233 хиљада динара чија је структура дата у следећој табели.



Табела број 43: Структура датих субвенција у 2023. години

у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
451191	Текуће субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама	139.630
451291	Капиталне субвенције осталим финансијским институцијама	202.603
Укупно:		342.233

Конто 451191 - Текуће субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама. На овој економској класификацији евидентирани су расходи у износу од 139.630 хиљада динара по основу датих текућих субвенција, и то: (1) 74.630 хиљада динара за исплату плата ЈП „Инфраструктура“ Шабац по Посебном програму о коришћењу буџетске помоћи у 2023. години број 3244-01/2 од 12. децембра 2022. године и (2) 65.000 хиљада динара ЈКП „Градска топлана“ Шабац за финансирање набавке енергената на основу Закључака Градског већа број 401-00-288/2023-15 од 7. марта 2023. године и 312-00-77/2023-15 од 21. априла 2023. године, односно без донетог посебног програма субвенција, што није у складу са чланом 61 став 3 Закона о јавним предузећима.

Конто 451291 - Капиталне субвенције осталим финансијским институцијама. На овој економској класификацији евидентирани су извршени расходи у износу од 202.603 хиљада динара по основу датих капиталних субвенција, и то: (1) 20.000 хиљада динара за ЈКП „Стари град“ за уређење новог гробља по Посебном програму коришћења средстава субвенција из буџета Града Шапца у 2023. години за ЈКП „Стари град“ Шабац број 9226 од 29. новембра 2022. године, (2) 168.073 хиљада динара за ЈКП „Водовод“ Шабац за изградњу магистралног водовода по основу Програма коришћења буџетских средстава за 2023. годину број 6034/4 од 30. новембра 2022. године и (3) 14.530 хиљада динара за ЈКП „Градска топлана“ за извршене радове на реконструкцији и прикључку вреловода и топлотној подстаници без донетог посебног програма субвенција, што није у складу са чланом 61 став 3 Закона о јавним предузећима.

Град Шабац је извршио расходе за субвенције ЈКП „Топлана Шабац“ без донетог посебног програма субвенција у износу од 79.530 хиљада динара за финансирање набавке енергената и за радове на реконструкцији и прикључку вреловода и топлотној подстаници, што није у складу са чланом 61 Закона о јавним предузећима и члана 56 Закона о буџетском систему (Описано у Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије).

2.3.1.4.15 Субвенције приватним предузећима, група - 454000

Група 454000 – Субвенције приватним предузећима садржи синтетичка конта на којима се књиже текуће субвенције приватним предузећима и капиталне субвенције приватним предузећима.

Табела број 44: Субвенције приватним предузећима

у 000 динара

РБ	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	176.800	176.800	127.893	161.343	91%	126%
Укупно организационе јединице		176.800	176.800	127.893	161.343	91%	126%
УКУПНО - група 454000		176.800	176.800	127.893	161.343	91%	126%

На групи конта 454000 - Субвенције приватним предузећима код Градске управе планирани су расходи у износу од 176.800 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 127.893 хиљада динара на основу јавних позива. Извршени расходи



се односе на: мере активне политике запошљавања у износу од 22.701 хиљаде динара, мере подршке руралном развоју у износу од 92.332 хиљаде динара, енергетску ефикасност у износу од 9.078 хиљада динара и управљање заштитом животне средине у износу од 3.782 хиљаде динара.

2.3.1.4.16 Трансфери осталим нивоима власти, група – 463000

Група 463000 - Трансфери осталим нивоима власти садржи синтетичка конта на којима се књиже текући и капитални трансфери осталим нивоима власти.

Табела број 45: Трансфери осталим нивоима власти у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	658.488	658.488	568.972	545.044	83%	96%
	Укупно организационе јединице	658.488	658.488	568.972	545.044	83%	96%
	УКУПНО - група 463000	658.488	658.488	568.972	545.044	83%	96%

1) Градска управа. Укупно исказано извршење на овој групи конта на дан 31. 12. 2023. године је 568.972 хиљаде динара и то на: конту 463111 – Текући трансфери нивоу Републике у износу 503.373 хиљаде динара, конту 463131 – Текући трансфери нивоу градова у износу 1.185 хиљада динара и конту 463211 – Капитални трансфери нивоу Републике у износу од 64.415 хиљада динара. Пренос средстава извршен је према следећим корисницима:

Табела број 46: Структура преноса са конта групе 463000 – Трансфери осталим нивоима власти у 000 динара

РБ	Назив корисника	Износ
1	2	3
1	Центар за социјални рад	110.930
2	ОШ „Александар Карађорђевић“	18.368
3	ОШ „Доситеј Обрадовић“	26.176
4	ОШ „Јанко Веселиновић“	20.600
5	ОШ „Јеврем Обреновић“	23.572
6	ОШ „Јован Цвијић“	14.579
7	ОШ „Лаза Лазаревић“	30.131
8	ОШ Мајур	13.517
9	ОШ „Ната Јеличић“	16.301
10	ОШ Николај Велимировић“	27.311
11	ОШ „Стојан Новаковић“	25.613
12	ОШ „Свети Сава“	7.602
13	ОШ „Војвода Степа“	13.456
14	ОШ „Вук Караџић“	19.851
15	Шабачка гимназија	40.327
16	Школа примењених уметности	15.379
17	Економско трговинска школа	24.835
18	Хемијско текстилна школа	12.684
19	Медицинска школа	20.947
20	Музичка школа	13.142
21	Пољопривредна школа	48.236
22	Техничка школа	24.275
23	Купљена опрема и дата индиректним корисницима буџетских средстава	1.140
	Укупно група конта 463000:	568.972



Градска управа је на економској класификацији 463131 – Текући трансфери нивоу града евидентирала расход и извршила плаћање у износу од 1.140 хиљада динара по рачунима „2М Градња“ у износу од 40 хиљада динара за унутрашње радове у вртићу у Грушићу, „Central system“ д. о. о. Шабац у износу од 300 хиљада динара за набавку видео надзора за музејску поставку „Бој на Мишару“ и Столарске радионице „Микић“ у износу од 800 хиљада динара за набавку и уградњу прозора за вртић у Мајуру на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, уместо да је 840 хиљада динара за унутрашње радове и набавку прозора у вртићу евидентирала на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти и 300 хиљада динара за набавку видео надзора на групи конта 512000 – Машине и опрема, што није у складу са одредбом чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Градска управа је погрешно планирала, извршила и евидентирала издатке по основу унутрашњих радова у вртићу у Грушићу, набавке и уградње прозора у вртићу у Мајуру и набавке видео надзора, у износу од 1.140 хиљада динара на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, уместо на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти и 512000 – Машине и опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се издаци евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 16: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да издатке планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама у складу са одредбама чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(1) Расходи за основно образовање (Функционална класификација 912 – Основно образовање). У оквиру ове функционалне класификације планирани су расходи у износу од 294.288 хиљада динара и извршени су расходи у износу 257.077 хиљада динара и то на конту 463111 – Текући трансфери нивоу Републике у износу од 233.127 хиљада динара и на конту 463211 - Капитални трансфери нивоу Републике у износу од 23.950 хиљада динара. На територији Града Шапца у току 2023. године вршен је пренос средстава према основним школама на основу финансијских планова, поднетих захтева, приложених рачуна и остале пратеће документације, а према структури која је дата у наредној табели.

Табела број 47: Трансфери за основно образовање

у 000 динара

РБ	Основна школа	Категорија конта				Укупно
		410000	420000	480000	510000	
1	ОШ "Александар Карађорђевић"	2.692	12.281	0	3.395	18.368
2	ОШ "Доситеј Обрадовић"	7.836	17.614	0	726	26.176
3	ОШ "Јанко Веселиновић"	5.476	14.420	0	704	20.600
4	ОШ "Јеврем Обреновић"	6.056	15.135	93	2.288	23.572
5	ОШ "Јован Цвијић"	3.868	7.322	0	3.389	14.579
6	ОШ "Лаза Лазаревић"	6.599	20.236	0	3.296	30.131
7	ОШ Мајур	4.359	9.158	0	0	13.517
8	ОШ "Ната Јеличић"	4.451	9.508	0	2.342	16.301
9	ОШ "Николај Велимировић"	5.223	11.856	0	10.232	27.311
10	ОШ "Стојан Новаковић"	7.300	15.027	154	3.132	25.613



11	ОШ "Свети Сава"	1.749	5.686	0	167	7.602
12	ОШ "Војвода Степа"	3.741	9.272	0	443	13.456
13	ОШ "Вук Караџић"	5.364	14.008	136	343	19.851
Укупно:		64.714	161.523	383	30.457	257.077

Град Шабац је у току 2023. године евидентирао пренос средстава основним школама за набавку опреме у износу од 6.607 хиљада динара на конту 463111 - Текући трансфери нивоу Републике, уместо на конту 463211 - Капитални трансфери нивоу Републике, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(2) Расходи за средње образовање (Функционална класификација 920 – Средње образовање). Расходи за средње образовање (Функционална класификација 920 – Средње образовање). На овој функционалној класификацији планиран је износ од 242.968 хиљада динара и извршени су расходи у износу од 199.825 хиљада динара, на конту 463111 - Текући трансфери нивоу Републике у износу од 159.261 хиљада динара и на конту 463211 - Капитални трансфери нивоу Републике у износу од 40.564 хиљада динара. На територији Града Шапца у току 2023. године вршен је пренос средстава за средње школе на основу финансијских планова, поднетих захтева, приложених рачуна и остале пратеће документације, а према структури која је дата у следећој табели.

Табела број 48: Структура расхода за средње образовање у 000 динара

РБ	Средња школа	Категорија konta				Укупно
		410000	420000	480000	510000	
1	Шабачка гимназија	4.179	14.248	0	21.900	40.327
2	Школа примењених уметности	3.604	7.944	1.448	2.383	15.379
3	Економско трговинска школа	5.276	14.701	0	4.858	24.835
4	Хемијско текстилна школа	4.546	7.040	0	1.098	12.684
5	Медицинска школа	6.877	14.070	0	0	20.947
6	Музичка школа	6.073	6.137	0	932	13.142
7	Пољопривредна школа	8.408	24.502	14.126	1.200	48.236
8	Техничка школа	7.240	13.771	0	3.264	24.275
Укупно:		46.203	102.413	15.574	35.635	199.825

Град Шабац је у току 2023. године евидентирао пренос средстава средњим школама за набавку опреме у износу од 4.929 хиљада динара на конту 463111 - Текући трансфери нивоу Републике, уместо на конту 463211 - Капитални трансфери нивоу Републике, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(2) Трансфери Установама социјалне заштите (Функционалне класификације - Социјална заштита). За ове намене планирана су средства у износу од 121.602 хиљада динара, док је у току 2023. године извршен трансфер средстава Центру за социјални рад у износу од 110.930 хиљада динара и то у целости на терет konta 463111 – Текући трансфери нивоу Републике, а за потребе финансирања редовног рада. Пренос средстава је вршен на основу финансијских планова, поднетих захтева, приложених рачуна и остале пратеће документације.



Табела број 49: Трансфери Центру за социјални рад за редовно пословање у 000 динара

РБ	Опис расхода (груписано по групи расхода)	Група расхода	Укупно
1	Плате, додаци и накнаде запослених	411	48.154
2	Социјални доприноси на терет послодавца	412	7.295
3	Накнаде у натури	413	105
4	Социјална давања запосленима	414	469
5	Накнаде за превоз на посао и са посла	415	2.299
6	Награда запосленима и остали посебни расходи	416	61
7	Стални трошкови	421	5.674
8	Трошкови путовања	422	114
9	Услуге по уговору	423	11.910
10	Специјализоване услуге	424	101
11	Текуће поправке и одржавање	425	4.511
12	Материјал	426	4.654
13	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	472	22.788
14	Порези, обавезне таксе, казне и пенали	482	132
15	Новчане казне и пенали по решењу судова	483	300
16	Накнада штете за повреде или штету или штету нанету од стране државних органа	485	38
17	Машине и опрема	512	2.208
18	Нематеријална имовина	515	117
Укупно:			110.930

У току 2023. године Градска управа је пренела Центру за социјални рад износ од 22.788 хиљада динара на име исплате једнократних помоћи по Одлуци о правима и услугама социјалне заштите број 020-147/2018-14 од 4. јула 2018. године. Центар за социјални рад достављао је Захтеве за трансфер средстава Одељењу финансија наводећи захтевани износ. На крају периода коришћења пренетих средстава, Центар за социјални рад је достављао правдање утрошака средстава са списковима лица која су примила једнократну помоћ и донетим Решењима од стране Центра за социјални рад Шабац. Градска управа је извршила пренос средстава Центру за социјални рад по основу једнократних помоћи и осталих права из области социјалне заштите у износу од 22.788 хиљада динара на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, уместо на групи конта 472000 - Накнаде за социјалну заштиту из буџета, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Градска управа је извршила пренос средстава Центру за социјални рад за набавку опреме и лиценци за рачунаре у износу од 2.325 хиљада динара на конту 463111 - Текући трансфери нивоу Републике, уместо на конту 463211 - Капитални трансфери нивоу Републике, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Откривена неправилност: Градска управа је планирала, извршила плаћање и евидентирала расход за једнократне помоћи и остала права из области социјалне заштите које исплаћује Центар за социјални рад у износу од 22.788 хиљада динара на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, уместо на групи конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 17: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе за исплату једнократних помоћи и осталих права из области социјалне заштите које исплаћује Центар за социјални рад планирају, извршавају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама у складу са одредбама члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.4.17 Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, група - 464000

Група 464000 - Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања садржи текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања и Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања.

Табела број 50: Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања у 000 динара

РБ	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	70.000	120.463	114.621	131.167	109%	114%
Укупно организационе јединице		70.000	120.463	114.621	131.167	109%	114%
УКУПНО - група 464000		70.000	120.463	114.621	131.167	109%	114%

Здравствена заштита (Функционална класификација 760 – Здравство неklasификовано на другом месту). У оквиру ове функционалне класификације планирани су расходи у износу од 120.463 хиљада динара и извршени су расходи у износу од 114.621 хиљада динара и то на за: (1) повећану доступност здравствене заштите (финансирање плата) у износу од 49.050 хиљада динара на основу Уговора о финансирању здравствене заштите на нивоу града Шапца број 510-00-8/2022-13 од 22. децембра 2022. године. Ови расходи су евидентирани на економској класификацији 464114 која не постоји у Правилнику о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у *Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*), (2) набавку медицинске и опреме за саобраћај Дому здравља „ДР Драга Љочић“ Шабац у износу од 15.108 хиљада динара и (3) набавку медицинске опреме Општој болници „Лаза Лазаревић“ Шабац у износу од 50.463 хиљада динара.

Као што је описано у *Напомени 2.3.1.4.20 Новчане казне и пенали по решењу судова, група конта 483000*, Градска управа је погрешно планирала, извршила плаћање и евидентирала расход по основу датих дотација Апотеци Шабац у износу од 16.546 хиљаде динара на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, уместо на групи конта 464000 - Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.4.18 Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група - 472000

Група 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета садржи синтетичка конта на којима се књиже накнаде из буџета за случај болести и инвалидности, накнаде из буџета за породилско одсуство, накнаде из буџета за децу и породицу, накнаде из буџета за



случај незапослености, старосне и породичне пензије из буџета, накнаде из буџета у случају смрти, накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт, накнаде из буџета за становање и живот и остале накнаде из буџета.

Табела број 51: Накнаде за социјалну заштиту

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	247.480	300.600	275.549	298.337	99%	108%
	Укупно организационе јединице	247.480	300.600	275.549	298.337	99%	108%
	УКУПНО - група 472000	247.480	300.600	275.549	298.337	99%	108%

1) Градска управа. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 300.600 хиљада динара, а извршени су расходи у износу 275.549 хиљада динара.

Табела број 52: Преглед евидентираних накнада за социјалну заштиту из буџета на размену Градске управе у 2023. години

у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
472311	Накнаде из буџета за децу и породицу	102.688
472713	Ученичке награде	3.720
472714	Студентске стипендије	3.600
472717	Исхрана и смештај ученика	1.620
472718	Превоз ученика	11.833
472719	Остале накнаде за образовање	13.996
472931	Једнократна помоћ	138.091
	Укупно:	275.549

Конто 472311 - Накнаде из буџета за децу и породицу. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 102.688 хиљада динара, а односи се на: накнаду боравка у вртићу за одређене категорије деце у износу од 19.614 хиљада динара, лечење деце у износу од 7.481 хиљада динара, личне пратиоце у износу од 30.306 хиљада динара, матерински додатак у износу од 20.370 хиљада динара, персоналне асистенте у износу од 8.854 хиљада динара, предах смештај у износу од 12.142 хиљада динара, накнаду породиљама у износу од 1.550 хиљада динара, опрему за бебе у износу од 2.194 хиљаде динара и остало у износу од 177 хиљада динара.

Конто 472931 – Једнократне помоћи. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 138.091 хиљаде динара. У највећем проценту (93%) ови расходи се односе на исплату: једнократне помоћи ученицима средњих школа по Закључку Владе Републике Србије у износу од 43.700 хиљада динара, за рад народне кухиње у износу од 42.999 хиљада динара, у вези за суфинансирањем пројеката у износу од 14.945 хиљада динара, дневног боравка за децу, младе и одрасла лица са сметњама у развоју у износу од 12.574 хиљада динара, за куповину сеоских кућа у износу од 9.100 хиљада динара и за помоћ и негу у кући у износу од 4.876 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.



2.3.1.4.19 Дотације невладиним организацијама, група - 481000

Група 481000 – Дотације невладиним организацијама садржи синтетичка конта на којима се књиже дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима и дотације осталим непрофитним институцијама.

Табела број 53: Дотације невладиним организацијама

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина града	4.000	4.000	3.986	3.986	100%	100%
2	Градска управа	265.570	267.120	257.776	236.086	88%	92%
Укупно организационе јединице		269.570	271.120	261.762	240.072	89%	92%
УКУПНО - група 481000		269.570	271.120	261.762	240.072	89%	92%

(1) Скупштина града. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 4.000 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 3.986 хиљада динара и односе се на дотације политичким странкама.

(2) Градска управа. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 267.120 хиљада динара, а извршени су расходи у износу од 257.776 хиљада динара.

Табела број 54: Дотације невладиним организацијама евидентирани у Градској управи

у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
481131	Дотације Црвеном крсту	10.291
481931	Дотације верским заједницама	5.016
481991	Дотације осталим непрофитним институцијама	242.469
Укупно:		257.776

Конто 481991 – Дотације осталим непрофитним институцијама. На овој економској класификације евидентирано је извршење расхода у износу од 242.469 хиљада динара које се односи на исплату:

(1) чланарине за Сталну конференцију градова и општина и НАЛЕД⁹⁹ у износу од 3.384 хиљаде динара;

(2) дотација спортским клубовима у износу од 187.769 хиљаде динара. Градско веће града Шапца је на седници одржаној 19. јануара 2023. године донело Одлуку о финансирању/суфинансирању годишњих програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у Граду Шапцу у 2023. години број 020-00-199/2023-14-5. Одлуком је одобрено 180.610 хиљада динара. Одлукама о измени и допуни Одлуке којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у Граду Шапцу у 2023. години број 020-00-275/2022-15 од 7. јула 2023. године и број 020-00-301/2022-15 од 5. септембра 2023. године Градско веће је одобрило средства у укупном износу од 187.300 хиљада динара. Такође, Градско веће је на седници 19. јануара 2023. године донело Одлуку о финансирању/суфинансирању посебних програма организација у области спорта са седиштем на територији Града Шапца у 2023. години број 020-00-276/2022-15. Одлуком је одобрено 750 хиљада динара;

(3) дотација осталим удружењима грађана у износу од 17.865 хиљаде динара. На основу члана 76 став 4 Закон о култури, чланова 8 и 9 Уредбе и критеријумима, мерилима и

⁹⁹ Национална алијанса за локални економски развој.



начину избора пројеката у култури који се финансирају или суфинансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе и Записника о раду комисије за избор пројеката у култури, Начелник Градске управе донео је Одлуку о додели средстава за финансирање или суфинансирање пројеката у култури, као и пројеката уметничких, односно стручних и научних истраживања у култури за 2023. годину број 020-00-243/2022-16 од 28. априла 2023. године и

(4) у вези са финансирањем медија 33.450 хиљада динара. На основу члана 25 став 1 Закона о јавном информисању и медијима и члана 24 став 1 Правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања, начелник Градске управе донео је Решење о расподели средстава из буџета Града Шапца за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији Града Шапца за 2023. годину број 020-00-241/2022-16 од 21. априла 2023. године. Овим Решењем утврђена је расподела средстава одређених буџетом Града Шапца за 2023. годину, по расписаном конкурс за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања у укупном износу од 33.700 хиљада динара, од чега су погрешно евидентирани и извршени расходи на групи конта 481000 – Дотације невладиним организацијама у износу од 33.450 хиљада динара, уместо на групи конта 454000 – Субвенције приватним предузећима, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Градска управа је погрешно планирала, извршила плаћање и евидентирала расход за суфинансирање пројеката у области јавног информисања на територији Града Шапца у износу од 33.450 хиљада динара на групи конта 481000 – Дотације невладиним организацијама, уместо на групи конта 454000 – Субвенције приватним предузећима, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 18: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији Града Шапца планирају, извршавају и евидентирају на групи конта 454000 – Субвенције приватним предузећима у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.4.20 Порези, обавезне таксе, казне и пенали, група – 482000

Група 482000 – Порези, обавезне таксе, казне и пенали садржи синтетичка конта и то: остале порезе, обавезне таксе и новчане казне, пенале и казне.

Табела број 55: Порези, обавезне таксе, казне и пенали

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	17.400	17.400	17.391	16.834	97%	97%
2	ПУ "Наше дете"	600	600	159	159	27%	100%
3	Туристичка организација	80	80	5	5	6%	100%



4	Центар за стручно усавршавање	50	50	31	31	62%	100%
	Укупно организационе јединице	18.130	18.130	17.586	17.029	94%	97%
	УКУПНО - група 482000	18.130	18.130	17.586	17.029	94%	97%

(1) Градска управа је на групи конта 482000 - Порези, обавезне таксе, казне и пенали, извршила и евидентирала укупне расходе у износу од 17.319 хиљада динара, чија је структура дата у наредној табели.

Табела број 56: Структура пореза, обавезних такси, казни и пенала у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
482131	Регистрација возила	1.133
482191	Остали порези	8.860
482311	Републичке казне	59
482312	Пенали	7.335
482331	Градске казне	3
	Укупно:	17.390

Конто 482191 - Остали порези. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 8.860 хиљада динара и односи се највећим делом (99%) на накнаду за одузето земљиште у износу од 3.810 хиљада динара, промену намене земљишта у износу од 3.943 хиљаде динара, трошкове парничног поступка 623 хиљаде динара и накнаде нематеријалне штете у износу од 372 хиљаде динара.

Конто 482312 – Пенали. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 7.335 хиљада динара који се односи највећим делом (95%) на исплату: (1) накнаде за одузето земљиште у износу од 4.051 хиљада динара, (2) накнаде за експропријацију непокретности у износу од 1.777 хиљада динара и (3) накнаде нематеријалне штете у износу од 1.120 хиљада динара у оквиру ког износа су неправилно евидентирани расходи на име накнаде нематеријалне штете за уједе паса на групи конта 482000 – Порези, обавезне таксе, казне и пенали, у износу од најмање 557 хиљада динара, уместо на групи конта 485000 - Накнада штете за повреде или штету нанету од старне државних органа, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Градска управа је погрешно планирала, извршила плаћање и евидентирала расход за накнаду нематеријалне штете (за уједе паса) у износу од најмање 557 хиљада динара на групи конта 482000 – Порези, обавезне таксе, казне и пенали, уместо на групи конта 485000 - Накнада штете за повреде или штету нанету од старне државних органа, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 19: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да за накнаду нематеријалне штете (за уједе паса) планирају, извршавају и евидентирају на групи конта 485000 - Накнада штете за повреде или штету нанету од старне државних органа у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



2.3.1.4.21 Новчане казне и пенали по решењу судова, група – 483000

Група 483000 - Новчане казне и пенали по решењу судова, садржи аналитички конто на којем се књиже новчане казне и пенали по решењу судова.

Табела број 57: Новчане казне и пенали по решењу судова

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	63.546	93.546	89.955	72.646	78%	81%
2	ПУ "Наше дете"	2.000	2.000	374	374	19%	100%
3	Шабачко позориште	5.400	5.400	2.426	2.426	45%	100%
4	Културни центар	2.420	2.420	2.244	2.244	93%	100%
5	Међуопштински историјски архив	450	450	91	91	20%	100%
6	Библиотека шабачка	2.000	2.000	1.473	1.473	74%	100%
Укупно организационе јединице		75.816	105.816	96.563	79.254	75%	82%
УКУПНО - група 483000		76.316	106.316	96.563	79.254	75%	82%

(1) Градска управа је на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, извршила и евидентирала укупне расходе у износу од 89.955 хиљаде динара, а који се односе на исплату:

- 1) накнаде нематеријалне штете узносу од 6.667 хиљада динара у оквиру ког износа су неправилно евидентирани расходи на име накнаде нематеријалне штете за уједи паса на групи конта 482000 – Порези, обавезне таксе, казне и пенали, у износу од најмање 763 хиљаде динара, уместо на групи конта 485000 - Накнада штете за повреде или штету нанету од старне државних органа, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем,
- 2) трошкова парничног поступка у износу од 1.236 хиљада динара,
- 3) судских такси у износу од 63 хиљаде,
- 4) накнаде за одузето земљиште у износу од 60.263 хиљада динара,
- 5) судских вештачење у износу од 180 хиљада динара,
- 6) по Споразуму о регулисању међусобних односа за преузимање обавеза Апотеке Шабац¹⁰⁰ 16.546 хиљада динара. Одредбом члана 1 овог Споразума констатовано је да Град Шабац као оснивач Апотеке у складу са Законом о здравственој заштити солидарно одговоран за дугове Апотеке према повериоцима. Град Шабац је спровео поступак контроле над радом и пословањем Апотеке и утврдио да је код Апотеке наступила трајнија неспособност плаћања, односно претећа неспособност плаћања, презадуженост под условима прописаних законом којим се уређује стечај. Одредбом члана 3 констатовано је да укупно доспеле обавезе Апотеке износе 104.532 хиљаде динара. Одредбама члана 4 дефинисано је да Град Шабац и Апотека Шабац солидарно измире обавезе у целости у 27 рата од 30. априла 2021. године до 30. јуна 2023. године у појединачним ратама од 2.757 хиљада динара. У 2023. години Градска управа је по Споразуму о регулисању међусобних односа извршила расходе у износу од 16.546 хиљада динара које је у целости неправилно евидентирала на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, уместо на групи конта 464000 - Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и

¹⁰⁰ Број 515-00-2/2021-13 од 25. фебруара 2021. године.



7) судске пресуде ФК „Мачва“ у износу од 5.000 хиљада динара. Као што је *описано у Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије*, Град Шабац је у 2023. години преузео обавезе и извршио расходе по основу новчаних казни и пенала без правног основа у износу од 5.000 хиљада динара, јер је извршио расходе за неоправдане трошкове, односно за изречену казну Фудбалском клубу „Мачва“, што није у складу са одредбама члана 138 став 1 Закона о спорту, одредбама члана 13 Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта и члана 56 Закона о буџетском систему

Откривена неправилност: Градска управа је погрешно планирала, извршила плаћање и евидентирала расход за накнаде нематеријалне штете (уједи паса) на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, најмање у износу од 763 хиљада динара, уместо на групи конта 485000 - Накнада штете за повреде или штету нанету од старне државних органа, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Градска управа је погрешно планирала, извршила плаћање и евидентирала расход по основу датих дотација Апотеци Шабац у износу од 16.546 хиљаде динара на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, уместо на групи конта 464000 - Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 20: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да за накнаду нематеријалне штете (за уједи паса) планирају, извршавају и евидентирају на групи конта 485000 - Накнада штете за повреде или штету нанету од старне државних органа а дотације Апотеци Шабац на групи конта 464000 - Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање, у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) Шабачко позориште. Шабачко позориште је на групи конта 483000 - Новчане казне и пенали по решењу судова, извршило и евидентирало расходе у износу од 2.426 хиљада динара, који се највећим делом односе на судске пресуде по основу накнада трошкова за долазак и одлазак са рада радника позоришта, као и трошкове поступка са законском затезном каматом.

(3) Културни центар. Културни центар је на групи конта 483000 - Новчане казне и пенали по решењу судова, извршило и евидентирао расходе у износу од 2.244 хиљада динара, који се односе на судске пресуде по основу накнада трошкова за долазак и одлазак са рада радника Културног центра, као и трошкове поступка са законском затезном каматом.

(4) Библиотека шабачка. Библиотека шабачка је на групи конта 483000 - Новчане казне и пенали по решењу судова, извршила и евидентирала расходе у износу од 1.437 хиљада динара, који се односе на судске пресуде по основу накнада трошкова за долазак и одлазак са рада радника библиотеке, као и трошкове поступка са законском затезном каматом.



2.3.1.4.22 Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, група 485000

Група 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа садржи синтетички конто на којем се књижи накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа.

Табела број 58: Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	0	0	0	1.320	-	-
	Укупно организационе јединице	0	0	0	1.320	-	-
	УКУПНО - група 485000	0	0	0	1.320	-	-

(1) Градска управа на групи конта 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа није планирала ни евидентирала расходе у 2023. години.

Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.19 Порези, обавезне таксе, казне и пенали, група конта 482000, Градска управа је погрешно планирала, извршила плаћање и евидентирала расход за накнаду нематеријалне штете (за уједе паса) у износу од најмање 557 хиљада динара на групи конта 482000 – Порези, обавезне таксе, казне и пенали, уместо на групи конта 485000 - Накнада штете за повреде или штету нанету од старне државних органа, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.20 Новчане казне и пенали по решењу судова, група конта 483000, Градска управа је погрешно планирала, извршила плаћање и евидентирала расход за накнаде нематеријалне штете (уједи паса) на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, најмање у износу од 763 хиљада динара, уместо на групи конта 485000 - Накнада штете за повреде или штету нанету од старне државних органа, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.5 Издаци за нефинансијску имовину, класа – 500000

Град Шабац је у 2023. години извршио издатке за нефинансијску имовину у износу од 472.655 хиљада динара.

Табела број 59: Преглед извршених издатака за нефинансијску имовину у 2023. години у 000 динара

Организациона јединица	Издаци за нефинансијску имовину по групама				
	511000	512000	515000	541000	Укупно
1	2	3	4	5	6=2+3+4+5
Градска управа	367.411	32.255	40.127	13.483	453.276
ПУ "Наше дете"	0	3.254	0	0	3.254
Туристичка организација	0	165	0	0	165
Центар за стручно усавршавање	0	199	0	0	199
Шабачко позориште	0	2.434	0	0	2.434
Дом културе Прњавор	0	846	0	0	846
Културни центар	0	677	250	0	927



Народни музеј	0	3.996	620	0	4.616
Међуопштински историјски архив	0	344	2	0	346
Библиотека шабачка	0	1.143	5.448	0	6.591
Укупни издаци за класу 500000:	367.411	45.315	46.446	13.483	472.655

2.3.1.5.13 Зграде и грађевински објекти, група – 511000

Група 511000 – Зграде и грађевински објекти садржи синтетичка конта на којима се књиже издаци за куповину зграда и објеката, изградњу зграда и објеката, капитално одржавање зграда и објеката и пројектно планирање.

Табела број 60: Зграде и грађевински објекти, група – 511000 у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	566.048	434.461	367.411	389.074	90%	106%
Укупно организационе јединице		566.048	434.461	367.411	389.074	90%	106%
УКУПНО - група 511000		567.048	435.461	367.411	389.074	90%	106%

(1) Градска управа. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 434.461 хиљаде динара, а исказани су извршени издаци у износу 367.411 хиљаде динара.

Табела број 61: Преглед исказаних извршених издата за зграде и грађевинске објекте, група – 511000 на разделу Градске управе у 000 динара

Конто	Назив конта	Износ
511212	Изградња стамбеног простора за социјалне групе	26.399
511242	Канализација	169.711
511299	Изградња осталих објеката	111.425
511311	Капитално одржавање стамбеног простора за јавне службенике	3.349
511312	Капитално одржавање стамбеног простора за социјалне групе	1.551
511313	Капитално одржавање стамбеног простора за избеглице	2.366
511323	Капитално одржавање објеката за потребе образовања	44.664
511399	Капитално одржавање осталих објеката	2.971
511451	Пројектна документација	4.974
Укупно:		367.411

Конто 511212 – Изградња стамбеног простора за социјалне групе. На овој економској класификацији приказано је извршење издатака у износу од 26.399 хиљада динара који се у највећем делу (99%) односе на набавку радова за: (1) изградњу стамбених објеката на територији Града Шапца по Уговору број 404-21-8/22-03 од 24. јануара 2022. године (са припадајућим Анексима) који је закључен у отвореном поступку јавне набавке број ЈН 80/21. По овом уговору је испостављено је пет привремених и окончана ситуација укупне вредности од 85.984 хиљаде динара које су у целости плаћене (у 2022. години износ од 68.369 хиљада динара, а у 2023. години износ од 17.615 хиљада динара) и (2) спољно уређење локације социјалног становања у заштићеним условима у Улици Боже Милановића у Шапцу по Уговору број 404-21-157/23-03 од 19. априла 2023. године који је закључен у отвореном поступку јавне набавке број ЈН 17/23. По овом уговору извршени су издаци у износу од 8.609 хиљада динара на основу Окончане ситуације број СИТ-7/2023 од 27. јула 2023. године и то из средстава која су остварена по Уговору о



донацији за подршку за самостални живот, закљученог између Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (UNOPS)¹⁰¹ и Града Шапца.

Градска управа је у 2023. години извршила издатке за набавку радова у износу од најмање 17.615 хиљада динара, јер је најмање у истом износу платила радове по привременим ситуацијама и окончаној ситуацији које не садрже податке о количинама и ценама изведених радова (спецификацију изведених радова), односно без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са одредбама члана 56 Закона о буџетском систему, члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, члана 23 Упутства о раду Трезора Града Шапца и чл. 61-62 Посебних узанси о грађењу (Описано у *Напомени 3 Друга питања у поступку ревизије*).

Кonto 511242 – Канализација. На овој економској класификацији приказано је извршење у износу од 169.711 хиљада динара које се у највећем делу (99,6%) односи на издатке извршене по основу следећих уговора и то:

(1) Уговора о извођењу радова на изградњи водоводне, фекалне и атмосферске канализационе мреже у Улици Нове 5 (деоница од Нове 6 до Нове 3 и Улица Нова 6 деоница од Нове 4 до Нове 5) у Шапцу¹⁰² који је закључен између Града Шапца – Градска управа града Шапца и извођача радова „Машинокоп“ д. о. о са седиштем у Шапцу. Предмет уговора је извођење радова на изградњи водоводне, фекалне и атмосферске канализационе мреже у Улици Нова 5 у Шапцу (деоница од Нове 6 до Нове 3 и Улица Нова 6, деоница од Нове 4 до Нове 5) у Шапцу, у складу са потребама наручиоца, а чија укупна вредност износи 84.990 хиљада динара без ПДВ, односно 101.988 хиљада динара са ПДВ. По овом уговору испостављене су четири привремене и окончана ситуација по основу којих су извршени издаци у износу од 85.102 хиљада динара без ПДВ. На вредност изведених радова по привременим ситуацијама Градска управа је обрачунала и платила ПДВ у износу од 10.264 хиљаде динара и евидентирала на овој економској класификацији. Градска управа је на вредност радова коју су исказани у окончаној ситуацији¹⁰³ у износу од 32.842 хиљаде динара обачунала ПДВ и то у износу од 6.568 хиљада динара, обавезу је евидентирала у пословним књигама и исти платила у 2024. години.

(2) Уговора о извођењу радова на изградњи атмосферске канализације у Улици Нова 6 у Шапцу (деоница од Нове 5 до Кочиног канала)¹⁰⁴ који је закључен између Града Шапца – Градска управа града Шапца и извођача „Машинокоп“ д. о. о. Шабац. Предмет овог уговора је извођење радова на изградњи атмосферске канализације у Улици Нова 6 у Шапцу (деоница од Нове 5 до Кочиног канала), чија укупна уговорена вредност износи 54.992 хиљада динара без ПДВ, односно 65.991 хиљада динара са ПДВ. По овом уговору испостављене су две привремене и окончана ситуација по основу којих су извршени издаци у износу од 54.853 хиљаде динара без ПДВ. На вредност изведених радова по привременим ситуацијама Градска управа је обрачунала и платила ПДВ у износу од 9.680 хиљада динара и евидентирала на овој економској класификацији. Градска управа је на вредност радова који су исказани у окончаној ситуацији¹⁰⁵ у износу од 6.200 хиљаде

¹⁰¹ Број донације: УНОПС-СХАИ-2021-Грант-008 од 30. јуна 2021. године.

¹⁰² Број 404-21-164/23-03 од 19. маја 2023. године.

¹⁰³ Број: 778/23 од 18. децембра 2023. године.

¹⁰⁴ Број: 404-21-132/22-03 од 27. јануара 2023. године.

¹⁰⁵ Број: 777/23 од 15. децембра 2023. године.



динара обачунала ПДВ и то у износу од 1.240 хиљада динара, обавезу је евидентирала у пословним књигама и исти платила у 2024. години.

(3) Уговора о набавци радова на изградњи фекалне и водоводне канализационе мреже у Улици Нова 6 у Шапцу¹⁰⁶ који је закључен између Града Шапца - Градска управа Шапца и извођача „Машинокоп“ д. о. о. Шабац. Предмет уговора је извођење радова на изградњи фекалне и водоводне канализационе мреже у Улици Нова 6 у Шапцу, чија укупна уговорена вредност износи 13.326 хиљада динара без ПДВ, односно 15.991 хиљада динара са ПДВ-ом. По овом уговору испостављена је једна привремена ситуација по основу које су извршени издаци у износу од 7.618 хиљада динара без ПДВ. На вредност изведених радова по овој ситуацији Градска управа је у 2023. години обрачунала и платила ПДВ у износу од 1.522 хиљада динара и евидентирала на овој економској класификацији.

Кonto 511299 – Изградња осталих објеката. На овој економској класификацији приказано је извршење у износу од 111.425 хиљада динара које се у највећем делу (76%) односи на издатке извршене по основу следећих уговора и то:

(1) Уговора број 404-21-160/23-03 радови на реконструкцији котларнице у Стручној хемијској и текстилној школи¹⁰⁷ који је закључен између Града Шапца – Градске управе и извођача „Ин техник“ д. о. о. са седиштем у Шапцу. Предмет уговора је извођење радова на реконструкцији котларнице у Стручној хемијској и текстилној школи, чија укупна вредност износи 1.895 хиљада динара без ПДВ. По овом уговору испостављена је окончана ситуација¹⁰⁸ по основу које су извршени издаци у износу од 2.275 хиљада динара са ПДВ-ом.

(2) Уговор број 404-21-136/22-03 радови на изградњи трафостанице „Думача“¹⁰⁹ који је закључен је између Градске управе града Шапца и „Инком“ д. о. о. Бајина Башта. Предмет уговора је извођење радова на изградњи трафостанице „Думача“, чија укупна вредност износи 10.963 хиљаде динара без ПДВ, односно 13.156 хиљада динара са ПДВ. За радове на изградњи трафостанице „Думача“ достављен је авансни рачун број 03-23 од 27. априла 2023. године у износу од 13.156 хиљада динара са ПДВ, колико износе и укупни издаци по овом уговору.

(3) Уговор о јавној набавци изградња објекта тренинг центра у Поцерском Причиновићу¹¹⁰ који је закључен у Шапцу између Градске управе града Шапца и Предузећа за инжењеринг, консалтинг, пројектовање и изградњу „СЕТ“ д. о. о. Шабац. Предмет уговора су грађевински радови на изградњи објекта тренинг центра у Поцерском Причиновићу чија укупна вредност износи 7.518 хиљада динара без ПДВ, односно 9.022 хиљада динара са ПДВ. По овом уговору, у 2022. години, испостављена је окончана ситуација¹¹¹ у којој је исказана вредност изведених радова у износу од 5.280 хиљада динара без ПДВ. Градска управа на вредност ових радова није обрачунала и

¹⁰⁶ Број: 404-21-142/23-03 од 15. марта 2023. године.

¹⁰⁷ Број: 404-21-160/23-03 од 5. маја 2023. године.

¹⁰⁸ Број: 23-301-000024 од 27. јуна 2023. године; ВП-ОС-0622-1/23 од 23. јуна 2023. године.

¹⁰⁹ Број: 404-21-136/22-03 од 28. фебруара 2023. године.

¹¹⁰ Број: 404-21-10/22-03 од 9. марта 2022. године.

¹¹¹ Број: 08/12/22 од 13. децембра 2022. године.



платила ПДВ у 2022. години, већ у 2023. години и то у износу од 1.056 хиљада динара колико и износе извршени и евидентирани издаци по овом уговору у 2023. години.

(4) Уговор о јавној набавци – извођење радова на изградњи балон сале монтажно – демонтажног типа над површином отвореног олимпијског базена у Шапцу¹¹² је закључен између Градске управе града Шапца и извођача радова „Ин техник“ д. о. о. Шабац. Предмет уговора је извођење радова на изградњи балон сале монтажно – демонтажног типа над површином отвореног олимпијског базена у Шапцу, чија укупна вредност радова износи 35.812 хиљада динара без ПДВ, односно 42.974 хиљаде динара са ПДВ. По овом уговору испостављена је окончана ситуација¹¹³ у износу од 42.974 хиљада динара са ПДВ, колико износе и укупни издаци.

(5) Уговор о изради пројектне документације и изградња комбиноване децје установе у насељу Летњиковац¹¹⁴ закључен је између Градске управе града Шапца и извођача „Сет“ д. о. о. Шабац. Предмет уговора је пројектовање и грађевински радови на изградњи комбиноване децје установе у насељу Летњиковац, на катастарској парцели број 1489/1 КО Шабац, по систему „кључ у руке“, чија укупна уговорена вредност износи 99.745 хиљада динара без ПДВ, односно 119.694 хиљада динара са ПДВ. По овом уговору у 2023. години су извршени издаци у износу од 5.775 хиљада динара без ПДВ на основу достављеног предрачуна за аванс (за извођење радова)¹¹⁵ у висини 5% од вредности уговорених радова и 210 хиљада динара са ПДВ на основу авансног рачуна (за пројектовање)¹¹⁶ у висини 5% од вредности уговорених за пројектовање, а све у складу са закљученим уговором.

(6) Уговор о набавци радова на реконструкцији улице Боже Милановића¹¹⁷ је закључен између Градске управе града Шапца и извођача „Машинокоп“ д. о. о. Шабац. Предмет уговора је извођење радова на реконструкцији Улице Боже Милановића – Гасни прикључни вод, МРС, гасна котларница и топловод у Улици Боже Милановића бб у Шапцу, КП бр. 432 и 331 КО Шабац, у складу са потребама Наручиоца, чија укупна вредност износи 24.950 хиљада динара без ПДВ, односно 29.940 хиљада динара са ПДВ. Достављена је прва привремена ситуација¹¹⁸ по којој су извршени издаци у укупном износу од 18.931 хиљада динара са ПДВ.

Кonto 511323 – Капитално одржавање објеката за потребе образовања. На овој економској класификацији приказано је извршење у износу од 44.664 хиљада динара које се у целости односи на извршене издатке по Уговору о донацији за Подршка за самостални живот – нови почетак¹¹⁹, који је закључен између Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге и Града Шапца, а на основу ког је закључен Уговор за извођење радова на реконструкцији и адаптацији постојећег објекта за потребе научног центра¹²⁰. По овом уговору, у 2023. години, испостављено је четири привремених и

¹¹² Број: 404-21-213/23-03 од 28. септембра 2023. године.

¹¹³ Број: 09-11-1/23 од 9. новембра 2023. године.

¹¹⁴ Број: 404-21-191/23-03 од 11. јула 2023. године.

¹¹⁵ Број 41/23 од 26. јула 2023. године.

¹¹⁶ Број 40/23 од 26. јула 2023. године.

¹¹⁷ Број: 404-21-182/23-03 од 22. јуна 2023. године.

¹¹⁸ Број 641/23 од 30. октобра 2023. године.

¹¹⁹ Број: 337-00-3/2021-13 од 2. јула 2021. године.

¹²⁰ Број 404-21-100/22-03 од 20. септембра 2022. године.



окончана ситуација у којима је исказана вредност изведених радова у износу од 44.664 хиљада динара.

Кonto 511451 – Пројектна документација. На овој економској класификацији евидентирано је извршење у износу од 4.974 хиљада динара које се у целости односи на издатке настале по основу набавке пројектне документације.

Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.11 Текуће поправке и одржавање, група 425000 Градска управа је погрешно планирала, извршила и евидентирала расходе за извођење радова на реконструкцији објеката месних заједница у износу од 20.523 хиљаде динара на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.16 Трансфери осталим нивоима власти, група – 463000, Градска управа је погрешно планирала, извршила и евидентирала издатке по основу унутрашњих радова у вртићу у Грушићу, набавке и уградње прозора у вртићу у Мајуру и набавке видео надзора, у износу од 1.140 хиљада динара на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, уместо на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти и 512000 – Машине и опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000

Група конта 512000 – Машине и опрема садржи синтетичка конта на којима се књиже издаци за опрему за саобраћај, административну опрему, опрему за пољопривреду, опрему за заштиту животне средине, медицинску и лабораторијску опрему, опрему за образовање, науку, културу и спорт, опрему за војску, опрему за јавну безбедност и опрему за производњу, моторну, непокретну и немоторну опрему.

На групи конта 512000 – Машине и опрема Град Шапца је планирао издатке у износу од 43.947 хиљада динара. У периоду од 1. јануара 2023. године до 31. децембра 2023. године плаћени су и евидентирани издаци у износу од 45.315 хиљада динара.

Табела број 62: Машине и опрема, група – 512000

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	27.750	51.441	32.257	58.616	114%	182%
2	ПУ "Наше дете"	3.100	3.100	3.254	3.254	105%	100%
3	Туристичка организација	300	300	165	165	55%	100%
4	Центар за стручно усавршавање	200	200	199	199	100%	100%
5	Шабачко позориште	4.350	4.350	2.434	2.434	56%	100%
6	Дом културе Прњавор	847	847	846	846	100%	100%
7	Културни центар	780	780	677	677	87%	100%
8	Народни музеј	5.020	5.020	3.996	3.996	80%	100%
9	Међуопштински историјски архив	300	300	344	344	115%	100%
10	Библиотека шабачка	1.200	1.200	1.143	1.143	95%	100%
Укупно организационе јединице		43.847	67.538	45.315	71.674	106%	158%
УКУПНО - група 512000		43.947	67.638	45.315	71.674	106%	158%

(1) Градска управа. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 51.441 хиљада динара, а исказани су извршени издаци у износу 32.257 хиљада динара.



Табела број 63: Преглед исказаних извршених издата за машине и опрему, група – 512000 на размену Градске управе у 000 динара

Конто	Назив	Износ
512211	Намештај	9.665
512212	Уградна опрема	1.255
512221	Рачунарска опрема	2.744
512222	Штампачи	122
512231	Телефонске централе с припадајућим инсталацијама и апаратима	180
512232	Телефони	24
512233	Мобилни телефони	1.891
512241	Електронска опрема	1.299
512251	Опрема за домаћинство	2.208
512411	Опрема за заштиту животне средине	12.870
Укупно:		32.257

Конто 512211 – Намештај. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 9.665 хиљада динара који се односе на набавку намештаја, а од чега се највећи део (85%) односи на издатке извршене по следећим уговорима: 1) Уговор о донацији за Научни центар – фабрика идеја за 21. век, закључен између Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (UNOPS) и Града Шапца у износу од 2.718 хиљада динара, 2) Уговор о донацији за подршку за самостални живот, закључен између Канцеларије Уједињених нација за пројектне услуге (UNOPS)¹²¹ и Града Шапца у износу од 5.493 хиљада динара.

Конто 512212 – Уградна опрема. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 1.255 хиљада динара, од чега се највећи део (66%) односи на набавку клима уређаја.

Конто 512221 – Рачунарска опрема. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 2.744 хиљада динара од чега се највећи део (68%) односи на набавку рачунарске опреме (лаптоп рачунари, деск рачунари и сл.).

Конто 512233 – Мобилни телефони. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 1.891 хиљада динара који се у највећем делу односе на набавку мобилних телефона по Уговору о набавци мобилних апарата¹²².

Конто 512251 – Опрема за домаћинство. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 2.208 хиљада динара, од чега се 81% односи на издатке извршене за набавку беле технике у износу од 1.787 динара¹²³.

Конто 512411 – Опрема за заштиту животне средине. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 12.870 хиљада динара који се у целисти односе на Партнерски споразум закључен између Града Шапца, Града Нова Градишка и Локалне акционе групе „Западна Славонија“¹²⁴ за примену операције која подразумева коришћење биомасе и соларне енергије као обновљивих извора за одрживу и ефикасну енергију за самосталне комплексе са социјалном сврхом.

Градска управа је погрешно планирала, извршила и евидентирала издатке у вези са набавком рачунарске опреме (сервере) у износу од 20.370 хиљада динара на групи конта 515000 – Нематеријална имовина уместо на групи конта 512000 – Машина и опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у напомени 2.3.1.5.4 Нематеријална имовина, група конта 515000).

¹²¹ Број донације: УНОПС-СХАИ-2021-Грант-008 од 30. јуна 2021. године.

¹²² Број 404-22-103/23-03 од 10. јула 2023. године.

¹²³ Уговор број: 404-21-134/22-03 од 7. фебруара 2023. године.

¹²⁴ Закључен дана 06. фебруара 2023. године.



Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.9 Услуге по уговору, група – 423000, Градска управа је погрешно планирала, извршила и евидентирала издатке за набавку аутоматског дуалног радарског система за контролу брзине кретања возила у износу од 5.989 хиљада динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи конта 512000 – Машине и опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) ПУ „Наше дете“. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 3.100 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 3.254 хиљада динара.

Табела број 64: Преглед исказаних извршених издатака за машине и опрему – група 512000 код ПУ „Наше дете“ у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
512211	Намештај	13
512221	Рачунарска опрема	363
512251	Опрема за домаћинство	1.218
512611	Опрема за образовање	1.660
Укупно:		3.254

Конто 512211 – Намештај. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 13 хиљада динара који се у целости односе на набавку канцеларијске столице.

Конто 512221 – Рачунарска опрема. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 363 хиљаде динара који се односе на набавку рачунара, рачунарске опреме, монитора и остале сродне опреме¹²⁵.

Конто 512251 – Опрема за домаћинство. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 1.218 хиљада динара. Највећи део ових издатака, у износу од 1.187 хиљада динара, односи се на извршене издатке по основу: 1) Уговора о набавци електричних котлова са неопходним деловима за уградњу за вртић „Радост“¹²⁶ закљученим са добављачем „МБИ ТЕРМ“ са седиштем у Јевремовцу у износу од 575 хиљада динара; 2) Уговора о набавци клима уређаја¹²⁷ закљученим са добављачем „Tehnic trade“ са седиштем у Шапцу у укупном износу од 559 хиљада динара и 3) Уговора о набавци фриждера¹²⁸ закљученим са добављачем „Tehnic trade“ са седиштем у Шапцу у износу од 53 хиљаде динара. ПУ „Наше дете“ је издатке за клима уређај евидентирала на конту 512251 – Опрема за домаћинство, уместо на економској класификацији 512212 – Уградна опрема, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Конто 512611 – Опрема за образовање. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 1.660 хиљада динара. Највећи део ових издатака, у износу од 1.398 хиљада динара, односи се на извршене издатке по основу: 1) Уговора о јавној набавци добара – намештај за вртиће партија 1 – дечији креветићи¹²⁹ закљученим са добављачем „Pertini toys“ са седиштем у Београду у износу од 1.014 хиљада динара; 2) Уговора о јавној набавци добара – намештај за вртиће Партија 2 – столови и столице¹³⁰

¹²⁵ Уговори о набавци број: 3439/02 од 26. септембра 2023. године, 717/02 од 24. марта 2023. године, 1029/02 од 27. априла 2023. године, 2218/02 од 9. августа 2023. године, 4209/02 од 21. новембра 2023. године, 4616/02 од 22. децембра 2023. године, 17-01-2/23 од 18. јануара 2023. године, 28-09-3/23 од 28. септембра 2023. године, Р-09-11-1/23ГМ од 9. новембра 2023. године.

¹²⁶ Број: 4442/02 од 6. децембра 2023. године.

¹²⁷ Број: 4221/02 од 22. новембра 2023. године; Број: 4162/02 од 17. новембра 2023. године; Број: 2237/02 од 14. август 2023. године; Број: 1924/02 од 5. јула 2023. године; Број: 1118/02 од 5. маја 2023. године; Број: 1811/02 од 4. априла 2023. године.

¹²⁸ Број: 1169/02 од 10. маја 2023. године.

¹²⁹ Број: 2296/02 од 18. августа 2023. године.

¹³⁰ Број: 2299/02 од 18. августа 2023. године.



закљученим са добављачем Предузеће за спољну и унутрашњу трговину на велико и мало „Sportimpex“ д. о. о., са седиштем у Београду у износу од 196 хиљада динара; 3) Уговора о јавној набавци добара – намештај за вртиће Партија 3 – полице и ормари¹³¹ закљученим са добављачем Предузеће за спољну и унутрашњу трговину на велико и мало „Sportimpex“ д. о. о., са седиштем у Београду у износу од 188 хиљада динара.

ПУ „Наше дете“ је погрешно планирала, извршила и евидентирала издатке у вези са набавком намештаја за вртиће у износу од 1.660 хиљада динара на синтетичком конту 512600 – Опрема за образовање, науку, културу и спорт уместо на синтетичком конту 512200 – Административна опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(3) Туристичка организација. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 300 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 165 хиљада динара.

Табела број 65: Преглед исказаних извршених издата за машине и опрему, група – 512000 за индиректног корисника Туристичке организације у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
512211	Намештај	86
512221	Рачунарска опрема	79
Укупно:		165

Кonto 512211 – Намештај. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 86 хиљада динара настали по основу: 1) набавке телевизора¹³² од добављача „Александар Лазаревић ПР услуге ИТ „Skysom“ Шабац у износу од 34 хиљада динара и 2) набавке канцеларијских столица¹³³ од добављача „Форма Идеале“ са седиштем у Крагујевцу у укупном износу од 52 хиљада динара. Туристичка организација је издатке за набавку телевизора евидентирала на конту 512211 – Намештај, уместо на економској класификацији 512241 – Електронска опрема, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Кonto 512221 – Рачунарска опрема. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 79 хиљада динара настали по основу уговора о набавци пројектора¹³⁴ са добављачем „Sky som“ за коју је достављена и фактура број: Р-20-11-4/23ГМ од 20. новембра 2023. године.

(4) Центар за стручно усавршавање. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 200 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 199 хиљада динара.

Табела број 66: Преглед исказаних извршених издата за машине и опрему, група – 512000 за индиректног корисника Центар за стручно усавршавање у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
512221	Рачунарска опрема	199
Укупно:		199

¹³¹ Број: 2298/02 од 18. августа 2023. године.

¹³² Број Р-29-11-1/23ГМ од 29. новембра 2023. године.

¹³³ Број: СА/23-Ф00257 од 19. априла 2023. године; Број: СА/23-Ф000920 од 27. новембра 2023. године.

¹³⁴ Број 1064 од 17. новембра 2023. године.



Кonto 512221 – Рачунарска опрема. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 199 хиљада динара који се у целости односе на набавку рачунарске опреме (рачунари, тастатура и слично) на основу уговора¹³⁵ закљученог са добављачем „Skyscom“.

(5) Шабачко позориште. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 4.995 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 2.434 хиљада динара.

Табела број 67: Преглед исказаних и извршених издатака за машине и опрему – група 512000 у Шабачком позоришту у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
512211	Намештај	33
512221	Рачунарска опрема	89
512241	Електронска опрема	30
512631	Опрема за културу	2.282
Укупно:		2.434

Кonto 512211 – Намештај. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 33 хиљада динара који се у целости односе на набавку намештаја (канцеларијске фотеле, столице и сл.)

Кonto 512221 – Рачунарска опрема. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 89 хиљада динара који се у целости односе на набавку лаптоп рачунара.

Кonto 512241 – Електронска опрема. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 30 хиљада динара који се у целости односе на набавку телевизора.

Кonto 512631 – Опрема за културу. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 2.228 хиљада динара, а који се односе на набавку опреме за културу, али и на набавку: 1) камера и пратеће опреме за видео надзор¹³⁶ у износу од 117 хиљада динара и 2) монтажано-демонтажне рампе за пешаке и инвалидска колица¹³⁷ у износу од 156 хиљада динара, што није у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(6) Дом културе Прњавор. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 847 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 846 хиљада динара.

Табела број 68: Преглед исказаних и извршених издатака за машине и опрему – група 512000 у Дому културе Прњавор у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
512631	Опрема за културу	846
Укупно:		846

Кonto 512631 – Опрема за културу. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 846 хиљада динара који се у највећем проценту (93%) односе на набавку: 1) опреме (orchestra music stand fx и K4 IPP 0300“)¹³⁸ од добављача „Mitros music company“ д. о. о. за промет и услуге Београд и то у износу од 83 хиљаде динара; 2) опреме (аудио миксете и „Class H Power amplifier“)¹³⁹ од добављача „AVL Projekt INT“ д. о. о. Нови Сад у износу од 164 хиљаде динара; 3) клима уређаја¹⁴⁰ од добављача Милић

¹³⁵ Број 163/22 од 22. фебруара 2023. године.

¹³⁶ Број: 000074/001-2023 од 22. маја 2023. године; Број: 000104/001-2023 од 7. јула 2023. године.

¹³⁷ Број 135-2023 од 24. априла 2023. године.

¹³⁸ Број: ПДТР1204/23-001 од 4. децембра 2023. године; Број: ПДТР0112/23-001 од 12. јануара 2023. године.

¹³⁹ Број: 23-300-001564 од 2. новембра 2023. године; Број: 23-300-001619 од 10. новембра 2023. године.

¹⁴⁰ Број: 23-РН001000003 од 15. августа 2023. године; Број: 23-РН001000001 од 3. августа 2023. године.



Васић ПР „Термоелит 015“ постављање В.К.Г.К система са седиштем у Прњавору у износу од 425 хиљада динара и 4) услуге уградње клима уређаја¹⁴¹ од добављача „Elit M&D“ са седиштем у Прњавору у износу од 112 хиљада динара.

Дом културе Прњавор је издатке за клима уређај евидентирао на конту 512631 – Опрема за културу, уместо на економској класификацији 512212 – Уградна опрема, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(7) Културни центар. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 780 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 677 хиљада динара.

Табела број 69: Преглед исказаних и извршених издатака за машине и опрему – група 512000 у Културном центру у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
512631	Опрема за културу	677
Укупно:		677

Кonto 512631 – Опрема за културу. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 677 хиљада динара који се у највећем проценту (79%) односе на набавку: 1) клима уређаја¹⁴² од добављача „Axel service“ са седиштем у Шапцу у износу од 55 хиљада динара; 2) лаптоп рачунара¹⁴³ од добављача Јелена Магоч предузетник, самостална занатско трговинска радња „New avalon“ са седиштем у Шапцу у износу од 70 хиљада динара; 3) опреме (столица, кухиње)¹⁴⁴ од добављача „Форма Идеале“ са седиштем у Крагујевцу у износу од 223 хиљаде динара; 4) набавку опреме за видео надзор¹⁴⁵ од добављача „Central systems“ доо са седиштем у Шапцу у износу од 146 хиљада динара; 5) полица¹⁴⁶ од добављача „Profi still“ доо са седиштем у Шапцу у износу од 40 хиљада динара.

Културни центар је издатке за намештај (столице, полице, кухињу и сл.), рачунарску опрему (лаптоп), електронску опрему (видео надзор) и опрему за домаћинство (клима уређај) евидентирао на конту 512631 – Опрема за културу, уместо на економским класификацијама 512211 - Намештај, 512221 – Рачунарска опрема, 512241 – Електронска опрема и 512212 – Уградна опрема, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(8) Народни музеј. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 5.105 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 3.996 хиљада динара.

Табела број 70: Преглед исказаних и извршених издатака за машине и опрему – група 512000 у Народном музеју у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
512211	Намештај	100
512212	Уградна опрема	477
512631	Опрема за културу	3.419
Укупно:		3.996

¹⁴¹ Број: 23-РН001000012 од 4. августа 2023. године.

¹⁴² Број: 61-23 од 21. јуна 2023. године.

¹⁴³ Број: 23-РН001000659 од 22. септембра 2023. године.

¹⁴⁴ Број: СА/23-001456 од 23. марта 2023. године; Број: СА/23-005684 од 18. септембра 2023. године; Број: СА/23-005639 од 15. септембра 2023. године; Број: СА/23-006142 од 5. октобра 2023. године.

¹⁴⁵ Број: 38/2023 од 18. априла 2023. године.

¹⁴⁶ Број: 23-РН004000122 од 24. августа 2023. године.



Кonto 512211 – Намештај. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 100 хиљада динара који се у целости односе на набавку намештаја.

Кonto 512212 – Уградна опрема. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 477 хиљада динара који се у целости односе на набавку добара и услуга – испорука елемената система видео надзора, каблирање, монтажа, програмирање система са обуком за коришћење система по Уговору о испоруци добара и услуга¹⁴⁷ који је закључен између Народног музеја Шабац и „Central systems“ са седиштем у Шапцу.

Народни музеј је издатке за електронску опрему (видео надзор) евидентирао на конту 512212 – Уградна опрема, уместо на економској класификацији 512241 – Електронска опрема, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Кonto 512631 – Опрема за културу. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 3.419 хиљада динара. Највећи део ових издатака (71%) односи се на издатке настале у вези са изработом нове сталне поставке „Бој на Мишару“ и то у износу од 1.892 хиљаде динара. На овој економској класификацији евидентирани су и издаци за набавку рачунарске опреме¹⁴⁸ у износу од 71 хиљаде динара и алармног система¹⁴⁹ у износу од 217 хиљада динара, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(9) Међуопштински историјски архив. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 400 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 344 хиљада динара.

Табела број 71: Преглед исказаних и извршених издатака за машине и опрему – група 512000 у Међуопштинском историјском архиву у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
512212	Уградна опрема	164
512221	Рачунарска опрема	136
512251	Опрема за домаћинство	10
512252	Опрема за угоститељство	34
Укупно:		344

Кonto 512212 – Уградна опрема. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 164 хиљада динара који се у целости односе на набавку рачунара по фактури¹⁵⁰ добављача Јелена Магоч предузетник, самостална занатско трговинска радња „New avalon“ са седиштем у Шапцу.

Међуопштински историјски архив је издатке за набавку рачунара евидентирао на конту 512212 – Уградна опрема, уместо на економској класификацији 512221 – Рачунарска опрема, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Кonto 512221 – Рачунарска опрема. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 136 хиљада динара који се односе на набавку рачунарске опреме

¹⁴⁷ Број: 85/23 од 9. јуна 2023. године.

¹⁴⁸ Број: 23-РН001000909 од 18. децембра 2023. године.

¹⁴⁹ Број: 106/2023 од 9. августа 2023. године; Број: 107/2023 од 9. августа 2023. године.

¹⁵⁰ Број: 23-РН001000169 од 7. марта 2023. године.



али и на набавку намештаја (канцеларијске фотеле, радне фотеле и друго)¹⁵¹ у износу од 72 хиљада динара.

Међуопштински историјски архив је издатке за намештај евидентирао на конту 512212 – Рачунарска опрема, уместо на економској класификацији 512211 - Намештај, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(10) Библиотека шабачка. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 1.200 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 1.143 хиљада динара.

Табела број 72: Преглед исказаних и извршених издатака за машине и опрему – група 512000 у Библиотеци шабачкој у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
512212	Уградна опрема	163
512221	Рачунарска опрема	680
512241	Електронска опрема	270
512251	Опрема за домаћинство	30
Укупно:		1.143

Конто 512221 – Рачунарска опрема. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 680 хиљада динара. Највећи део ових издатака се односи на набавку: 1) телевизора у износу од 18 хиљада динара; 2) рачунарске опреме (процесора и карте) у износу од 170 хиљада динара и 3) разне рачунарске опреме у износу од 457 хиљада динара.

Библиотека шабачка је издатке за електронску опрему (телевизор) евидентирала на економској класификацији 512221 – Рачунарска опрема, уместо на економској класификацији 512241 – Електронска опрема, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Конто 512241 – Електронска опрема. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 270 хиљада динара који се у целости односе на набавку индукционог система.

2.3.1.5.3 Остале некретнине и опрема, група – 513000

Група 513000 – Остале некретнине и опрема садржи синтетички конто на коме се књиже издаци за остале некретнине и опрему.

Табела број 73: Остале некретнине и опрема, група – 513000 у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	0	0	0	26.599	-	-
Укупно организационе јединице		0	0	0	26.599	-	-
УКУПНО - група 513000		0	0	0	26.599	-	-

Градска управа на овој групи конта није планирала ни исказала издатке.

Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.11 Текуће поправке и одржавање, група 425000, Градска управа је погрешно планирала, извршила и евидентирала расходе за извођење

¹⁵¹ Број: 17736330 од 16. децембра 2023. године; Број: 15226749 од 16. децембра 2023. године.



радова на реконструкцији и изградњи дечијих игралишта и урбаног мобилијара у месним заједницама у укупном износу од 26.599 хиљаде динара на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на групи конта 513000 – Остале некретнине и опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.5.4 Нематеријална имовина, група – 515000

Група 515000 – Нематеријална имовина садржи синтетички конто на коме се књиже издаци за нематеријалну имовину.

Табела број 74: Нематеријална имовина, група – 515000 у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	35.955	40.155	40.127	19.757	49%	49%
2	Културни центар	250	250	250	250	100%	100%
3	Народни музеј	800	800	620	620	78%	100%
4	Међуопштински историјски архив	40	40	2	2	5%	100%
5	Библиотека шабачка	5.700	5.700	5.447	5.359	94%	98%
Укупно организационе јединице		42.745	46.945	46.446	25.988	55%	56%
УКУПНО - група 515000		42.745	46.945	46.446	25.988	55%	56%

(1) Градска управа. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 40.155 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 40.127 хиљада динара.

Табела број 75: Преглед исказаних извршених издата за нематеријалну имовину, група – 515000 на разделу Градске управе у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
515111	Компјутерски софтвер	40.127
Укупно:		40.127

Конто 515111 – Компјутерски софтвер. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 40.127 хиљада динара који се односе на набавку:

(1) лиценци и софтверских решења и то по: Уговору о набавци лиценце „VMWARE“ за сервере и сторице¹⁵² у износу од 959 хиљада динара и Уговору о набавци лиценци „Microsoft“ за сервере и сторице¹⁵³ у износу од 840 хиљада динара и Уговору о јавној набавци услуга реализације аутоматизованих софтверских решења за потребе Градске управе у износу од 17.958 хиљада динара и

(2) рачунарске опреме по Уговору о набавци ормара за сервер¹⁵⁴ у износу од 1.187 хиљада динара, Уговору о набавци услуга уградње сервера и сторица у ормане¹⁵⁵ у износу од 1.187 хиљада динара, Уговору о јавној набавци сервера¹⁵⁶ у износу од 8.998 хиљада динара и Уговору о јавној набавци набавка система за складиштење података¹⁵⁷ у износу од 8.998 хиљада динара, а које је требало да евидентира на групи конта 512000 – Машине и опрема у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

¹⁵² Број: 404-22-85/23-03 од 3. маја 2023. године.

¹⁵³ Број: 404-22-86/23-03 од 3. маја 2023. године.

¹⁵⁴ Број: 404-22-72/23-03 од 13. марта 2023. године.

¹⁵⁵ Број: 404-22-87/23-03 од 3. маја 2023. године.

¹⁵⁶ Број: 404-21-123/22-03 од 29. децембра 2022. године.

¹⁵⁷ Број: 404-21-124/22-03 од 29. децембра 2022. године.



Откривена неправилност: Градска управа је погрешно планирала, извршила и евидентирала издатке у вези са набавком рачунарске опреме (сервере) у износу од 20.370 хиљада динара на групи конта 515000 – Нематеријална имовина уместо на групи конта 512000 – Машине и опрема, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се издаци планирају и евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 21: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да издатке за набавку опреме евидентирају у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) Културни центар. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 250 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 250 хиљада динара.

Табела број 76: Преглед исказаних извршених издата за нематеријалну имовину, група – 515000 за индиректног корисника Културни центар у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
515122	Музејски експонати и споменици културе	250
Укупно:		250

Конто 515122 – Музејски експонати и споменици културе. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 250 хиљада динара који се у целости односе на спровођење пројекта под називом „Финансирање уметничких дела из области визуелних уметности за 2023. годину, Ђорђе Станојевић Сонар, 100x150, пигмент, медијум и утицај природних сила на платну, 2020“¹⁵⁸ за чију реализацију су одобрена средстава у износу од 250 хиљада динара.

(2) Народни музеј. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 800 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 620 хиљада динара.

Табела број 77: Преглед исказаних извршених издата за нематеријалну имовину, група – 515000 за индиректног корисника Културни центар у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
515111	Компјутерски софтвер	20
515121	Књиге у библиотеци	600
Укупно:		620

Конто 515111 – Компјутерски софтвер. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 20 хиљада динара који се у целости односе на прибављање покретног културног добра.

Народни музеј је издатке за набавку културног добра евидентирао на економској класификацији 515111 – Компјутерски софтвер, уместо на економској класификацији 515122 – Музејски експонати и споменици културе, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Конто 515121 – Књиге у библиотеци. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 600 хиљада динара који се у целости односе на набавку покретног културног добра.

¹⁵⁸ Број: 87-01/23 од 2. августа 2023. године.



Народни музеј је издатке за набавку културног добра евидентирао на економској класификацији 515121 – Књиге у библиотеци, уместо на економској класификацији 515122 – Музејски експонати и споменици културе, што није у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напмени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(2) Библиотека шабачка. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 5.700 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 5.447 хиљада динара.

Табела број 78: Преглед исказаних извршених издата за нематеријалну имовину, група – 515000 за индиректног корисника Библиотека шабачка у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
515121	Књиге у библиотеци	5.447
Укупно:		5.447

Конто 515121 - Књиге у библиотеци. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 5.447 хиљада динара, од чега се на издатке по основу набавке књига односи износ од 4.391 хиљаде динара. Поред тога, на овој економској класификацији евидентирани су и издаци у износу од 88 хиљада динара који се односе за претплату на правну базу „Paragraf lex“ – пун пакет, Десктоп верзија, сингл инсталација на период од једне године и претплате на Пореско рачуноводствени инструктор од броја 315 до 338 (два месечно) и претплате на један „Premium paket .webinara“ на период од једне године од добављача „Paragraf lex“.

Откривена неправилност: Библиотека шабачка је погрешно планирала, извршила и евидентирала издатак у вези са набавком услуге претплате на правну базу „Paragraf lex“ у износу од 88 хиљада динара, на групи конта 515000 – Нематеријална имовина, уместо на групи конта 423000 – Услуге по уговору, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем расхода и издатака на погрешној економској класификацији јавља се ризик да ће финансијски извештаји садржати нетачне податке.

Препорука број 22: Препоручује се одговорним лицима Града Шапца да расходе по основу набавке услуга не евидентирају као издатке, односно да евидентирање врше у складу са одредбама чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.5.5 Земљиште, група 541000

Група 541000 – Земљиште садржи синтетичка конта на којима се књиже издаци за набавку земљишта и побољшања земљишта.

Табела број 79: Земљиште, група конта 541000 у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	06-Арг	06-Мау
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	17.474	17.474	13.483	13.483	77%	100%
Укупно организационе јединице		17.474	17.474	13.483	13.483	77%	100%
УКУПНО - група 541000		17.474	17.474	13.483	13.483	77%	100%



Градска управа. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 17.474 хиљада динара и исказани су издаци у износу од 13.483 хиљада динара који се у целиности односе на куповину грађевинског земљишта.

2.3.1.6 Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине, класа 600000

Град Шабац је у 2023. години извршио издатке за отплату главнице и набавку финансијске имовине у износу од 163.413 хиљада динара.

Табела број 80: Преглед извршених издатака за отплату главнице и набавку финансијске имовине у 2023. години у 000 динара

Организациона јединица	Економска класификација	Извршени издаци
1	2	3
Градска управа	611000	163.413
	Укупно:	163.413

2.3.1.6.1 Отплата главнице домаћим кредиторима, група – 611000

Група 611000 - Отплата главнице домаћим кредиторима садржи аналитичка конта на којима се књиже отплата главнице умањена за дисконт на домаће хартије од вредности изузев акција, отплата главнице осталим нивоима власти, домаћим јавним финансијским институцијама, домаћим пословним банкама, осталим домаћим кредиторима, домаћинствима у земљи, отплата главнице на домаће финансијске деривате, отплата домаћих меница и исправка унутрашњег дуга.

Одлуком о буџету Града Шапца за 2023. годину планирани су издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине у износу од 11.500 хиљада динара. Укупно исказани извршени издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине у консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 01. 01. 2023. - 31. 12. 2023. године износе 163.413 хиљада динара.

Табела број 81: Отплата главнице домаћим кредиторима, група – 611000 у 2023. години у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказан о извршењу	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Градска управа	166.000	166.000	163.413	163.413	100	100
	Укупно организационе јединице	166.000	166.000	163.413	163.413	100	100
	УКУПНО - група 611000	166.000	166.000	163.413	163.413	100	100

(1) Градска управа. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 166.000 хиљада динара и извршени су издаци у износу од 163.413 хиљада динара који су у целокупном износу евидентирани на конту 611411 - Отплата главнице домаћим пословним банкама.

Конто 611411 – Отплата главнице домаћим пословним банкама. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 163.413 хиљада динара, односе се на отплату кредита пословној банци, „Banca Intesa“ А.Д. Београд, по основу плаћања главнице.

Град Шабац је 06. новембра 2017. године по претходно прибављеној сагласности Министарства¹⁵⁹ донео Одлуку о задуживању Града Шапца за финансирање капиталних

¹⁵⁹ Сагласност Министарства финансија број 401-1540/2017-001 од дана 06. октобра 2017. године.



инвестиција узимањем кредита у износу од 840.000 хиљада динара. Средства кредита намењена су за финансирање капиталних издатака и то за изградњу и реконструкцију путне инфраструктуре у сеоским подручјима.

Уговор о наменском кредиту број 53-420-84000583.1 закључили су 15. децембра 2017. године Град Шабац (заступник Градоначелник) и „Banca Intesa“ А.Д. Београд. Уговорени износ кредита је највише до 840.000 хиљада динара, намена кредита је у складу са Одлуком о задуживању, рок отплате је 13. јун 2025. године са периодом мировања од 30 месеци од дана закључења уговора, средства обезбеђења су менице.

Град Шабац је по основу наведеног уговора укупно повукао средства у висини од 7.106.421 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан пуштања кредита. По основу отплате главнице извршени су издаци у 2023. години у износу од 163.413 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 611000 – Отплата главнице домаћим кредиторима нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових издатака.

2.3.1.7 Резултат по изворима финансирања

Град Шабац је у Извештају о извршењу буџета у периоду 01. 01. – 31. 12. 2023. године исказао мањак новчаних прилива (ОП 5445) из осталих извора у износу од 861.097 хиљада динара и вишак новчаних прилива (ОП 5444) из средстава републике у износу од 100.754 хиљаде динара, средстава општине/града у износу од 106.175 хиљада динара и донација и помоћи у износу од 14.922 хиљаде динара, као и мањак примања (ОП 5443) у износу од 163.413 хиљада динара из средстава општине/града, што чини укупно исказани буџетски дефицит исказан у Билансу прихода и расхода у периоду 01. 01. – 31. 12. 2023. године – Образац 2 у износу од 498.684 хиљаде динара који је коригован за износ од 915.754 хиљаде динара и то: део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 885.834 хиљаде динара, део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 7.069 хиљада динара и износ приватизационих примања и примања од отплате датих кредита коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 22.851 хиљаде динара.

Град Шабац је мање исказао Приходе од продаје добара и услуга (група конта 742000) у Извештају о извршењу буџета у периоду 01. 01. 2023 - 31. 12. 2023. године у износу од 50 хиљада динара, јер није евидентиран остварен приход од закупа, што није у складу са одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.1 Текући приходи) и то из извора општина/град.

2.3.2 Биланс прихода и расхода - Образац 2

У наредној табели исказани су подаци о текућим приходима и примањима од продаје нефинансијске имовине који су остварени у претходној и текућој години. Исказани су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину који су извршени у претходној и текућој години, као и подаци који су везани за утврђивање резултата пословања Града Шапца за текућу и претходну годину.



Табела број 82: Биланс прихода и расхода

у 000 динара

Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6
700000 + 800000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	5.043.064	5.362.300	5.362.350	50
700000	Текући приходи	4.488.158	5.081.485	5.081.535	50
710000	Порези	3.472.528	3.817.039	3.817.039	0
711000	Порез на доходак, добитак и капиталне добитке	2.633.707	2.972.744	2.972.744	0
712000	Порез на фонд зарада	100	0	0	0
713000	Порез на имовину	633.085	640.753	640.753	0
714000	Порез на добра и услуге	148.131	149.182	149.182	0
716000	Други порези	57.505	54.360	54.360	0
730000	Донације и трансфери	484.795	755.630	755.630	0
732000	Донације од међународних организација	94.748	102.467	102.467	0
733000	Трансфери од других нивоа власти	390.047	653.163	653.163	0
740000	Други приходи	530.835	508.816	508.866	50
741000	Приходи од имовине	197.021	158.874	158.874	0
742000	Приходи од продаје добара и услуга	215.837	203.911	203.961	50
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	61.162	60.909	60.909	0
744000	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	5.731	9.872	9.872	0
745000	Мешовити и неодређени приходи	51.084	75.250	75.250	0
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	554.906	280.815	280.815	0
810000	Примања од продаје основних средстава	554.906	280.815	280.815	0
811000	Примања од продаје непокретности	16.641	52.343	52.343	0
841000	Примања од продаје земљишта	538.265	228.472	228.472	0
400000 + 500000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	5.300.616	5.860.984	5.860.984	0
400000	Текући расходи	4.321.154	5.388.329	5.334.166	-54.163
410000	Расходи за запослене	914.057	1.048.275	1.048.451	176
411000	Плате, додаци и накнаде запослених	732.092	853.472	853.472	0
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	118.238	129.301	129.301	0
413000	Накнаде у натури	2.010	2.131	506	-1.625
414000	Социјална давања запосленима	15.183	12.951	13.089	138
415000	Накнаде трошкова за запослене	28.282	34.386	34.386	0
416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	18.252	16.034	17.697	1.663
420000	Коришћење услуга и роба	1.912.910	2.520.023	2.455.064	-64.959
421000	Стални трошкови	263.463	348.761	348.761	0
422000	Трошкови путовања	7.335	7.091	7.091	0
423000	Услуге по уговору	456.439	513.112	506.857	-6.255
424000	Специјализоване услуге	333.578	557.647	557.006	-641
425000	Текуће поправке и одржавање	712.503	936.111	878.438	-57.673
426000	Материјал	139.592	157.301	156.911	-390
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	6349	14852	14852	0
441000	Отплата домаћих камата	6.349	14.852	14.852	0
450000	Субвенције	443.362	470.126	503.576	33.450
451000	Субвенција јавним нефинс.пред. и орг	329.792	342.233	342.233	0
454000	Субвенције приватним предузећима	113.570	127.893	161.343	33.450
460000	Донације, дотације и трансфери	508.254	683.593	676.211	-7.382
463000	Трансфери осталим нивоима власти	463.267	568.972	545.044	-23.928
464000	Текуће дотације организацијама обавезног соц. осигурања	44.987	114.621	131.167	16.546
465000	Остале дотације и трансфери				
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	193.257	275.549	298.337	22.788



Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6
472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	193.257	275.549	298.337	22.788
480000	Остали расходи	342.965	375.911	337.675	-38.236
481000	Дотације невладиним организацијама	250.875	261.762	240.072	-21.690
482000	Порези, обавезне таксе и казне	18.926	17.586	17.029	-557
483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	73.164	96.563	79.254	-17.309
484000	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока				0
485000	Накнада штете за повреде или штету насталу од стране државних органа			1.320	1.320
500000	Издаци за нефинансијску имовину	979.462	472.655	526.818	54.163
510000	Основна средства	971.508	459.172	513.335	54.163
511000	Зграде и грађевински објекти	802.940	367.411	389.074	21.663
512000	Машине и опрема	37.120	45.315	71.674	26.359
513000	Остале некретнине и опрема	595	0	26.599	26.599
515000	Нематеријална имовина	130.853	46.446	25.988	-20.458
540000	Природна имовина	7.954	13.483	13.483	0
541000	Земљиште	7.954	13.483	13.483	0
	УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА				
	Вишак прихода и примања - буџетски суфицит	0			
	Мањак прихода и примања – буџетски дефицит	257.552	498.684	498.634	-50
	КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА	1.310.127	915.754		
	Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	1.310.127	885.834		
	Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		7.069		
	Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита		22.851		
	ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА	165.538	163.413		
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	165.538	163.413		
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине				
321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ	887.037	253.657		

2.3.2.1 Приходи и примања

Према презентованим подацима за 2023. годину, остварени су Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 5.362.300 хиљада динара, а што у поређењу са претходном годином у којој су Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине остварени у износу од 5.043.064 хиљаде динара, чини повећање од 6%.

2.3.2.2 Расходи и издаци

Према презентованим подацима за 2023. годину, извршени су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 5.860.984 хиљаде динара, а што у поређењу са претходном годином у којој су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину извршени у укупном износу од 5.300.616 хиљада динара, чини повећање од 11%.



2.3.2.3 Резултат пословања

Град Шабац је у 2023. години на ОП-2347 у колони 5 консолидованог Биланса прихода и расхода – Образац 2 исказао буџетски дефицит у износу од 498.684 хиљаде динара, који представља разлику између укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине (класа 7+8) и укупних расхода и издатака за нефинансијску имовину (класа 4+5).

Откривена неправилност: Град Шабац је у Билансу прихода и расхода – Образац 2 више исказао мањак прихода и примања - буџетски дефицит (ОП 2347) у износу од 50 хиљада динара, јер је мање исказао приходе у истом износу, што није у складу са одредбама члана 5 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 7 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик и препорука су дати у Напомени 2.2.1.1 Текући приходи, класа 700000.

2.3.3 Биланс стања – Образац 1

2.3.3.1 Попис имовине и обавеза

(1) Градска управа. Одредбом члана 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству утврђена је обавеза корисника буџетских средстава да изврше усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији са стварним стањем, односно да изврше попис имовине и обавеза на крају буџетске године, са стањем на дан 31.12. године за коју се врши попис.

Прописи који се примењују приликом пописа су: Уредба о буџетском рачуноводству, Уредба о евиденцији и попису непокретности и других средстава у јавној својини, Правилник о начину и роковима вршења пописа корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Нисмо присуствовали извршеном попису имовине и обавеза, а ревизија је извршена накнадним прегледом пописних листа, извештаја пописних комисија и Одлука у вези са пописом.

Начелник Градске управе Града Шапца донео је дана 30. новембра 2023. године Решења о образовању комисија за попис, и то: 1) Комисија за попис непокретне нефинансијске имовине Града Шапца на дан 31.12. 2023. године, Решењем број 403775 од 30. новембра 2023. године; 2) Комисија за попис рачунарске опреме Града Шапца на дан 31.12. 2023. године, Решењем број 403741 од 30. новембра 2023. године; 3) Комисија за попис нефинансијске имовине осим рачунарске опреме Града Шапца на дан 31.12. 2023. године, Решењем број 403585 од 30. новембра 2023. године; 4) Комисија за попис финансијске имовине и обавеза Града Шапца на дан 31.12. 2023. године, Решењем број 403703 од 30. новембра 2023. године; 5) Комисија за попис имовине месних заједница на дан 31. 12. 2023. године, Решењем број 403812 од 30. новембра 2023. године.

Комисије за попис донеле су Планове рада, и то: 1) Комисија за попис непокретне нефинансијске имовине Града Шапца дана 5. децембра 2023. године; 2) Комисија за



попис рачунарске опреме Града Шапца на дан 31.12. 2023. године дана 5. децембра 2023. године; 3) Комисија за попис нефинансијске имовине осим рачунарске опреме Града Шапца дана 5. децембра 2023. године; 4) Комисија за попис финансијске имовине и обавеза Града Шапца дана 7. децембра 2023. године; 5) Комисија за попис имовине месних заједница дана 5. децембра 2023. године.

Начелник Градске управе Града Шапца донео је Одлуку о усвајању извештаја о редовном попису имовине и обавеза на дан 31. 12. 2023. године број 0006735472024, од 22. фебруара 2024. године којим су усвојени извештаји о попису, и то: 1) Извештај о извршеном попису непокретне нефинансијске имовине Града Шапца на дан 31.12. 2023. године; 2) Извештај о извршеном попису рачунарске опреме Града Шапца на дан 31.12. 2023. године; 3) Извештај о извршеном попису нефинансијске имовине осим рачунарске опреме Града Шапца на дан 31.12. 2023. године; 4) Извештај о извршеном попису финансијске имовине и обавеза Града Шапца на дан 31.12. 2023. године; 5) Извештај о извршеном попису имовине месних заједница на дан 31. 12. 2023. године.

У поступку спровођења ревизије је утврђено да Град Шабац није извршио попис:

- 1) некретнина и опреме за вредност извршених инвестиционих улагања (изградња игралишта и мобилијара) у износу од најмање 26.599 хиљада динара,
- 2) водоводну мрежу у износу од најмање 7.484.703 хиљаде динара,
- 3) нефинансијску имовину у припреми у износу од најмање 26.512 хиљада динара,
- 4) домаће акције и капитал у износу од најмање 3.258.204 хиљаде динара,
- 5) финансијску имовину у износу од 50 хиљада динара и то новчана средства која се налазе на подрачуну за јавне радове за МЗ Шипурске ливаде,
- 6) није извршила попис средстава обезбеђења у износу од најмање 11.081 хиљаде динара, што није у складу са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 10 и 11 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Откривена неправилност: Градска управа није извршила попис имовине у износу од најмање 10.807.149 хиљада динара, јер није пописала:

- некретнине и опрему у износу од најмање 7.511.302 хиљада динара,
- нефинансијску имовину у припреми у износу од најмање 26.512 хиљада динара,
- домаће акције и капитал у износу од најмање 3.258.204 хиљаде динара,
- новчана средства у износу од 50 хиљада динара,
- примљена средства обезбеђења у износу од најмање 11.081 хиљаде динара,

што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Ризик: Неправилности у поступку пописа могу да имају за последицу нетачно утврђивање стварног стања имовине и обавеза и ризик од незаконитог коришћења и отуђења имовине.

Препорука број 23: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да пре састављања финансијских извештаја изврше попис целокупне финансијске и нефинансијске имовине и обавеза и ускладе књиговодствено са стварним стањем у складу са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о начину и



роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

(2) ПУ „Наше дете“. Директор ПУ „Наше дете“ донео је дана 23. новембра 2023. године Одлуку о попису и образовању комисија за попис имовине и обавеза број 4230/02. Овом Одлуком образују се 1) комисија за попис нефинансијске имовине у сталним средствима и залихама 2) комисија за попис финансијске имовине у дугорочним и краткорочним пласманима, новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности, потраживања и обавеза, активних и пасивних временских разграничења и остале имовине и 3) централна комисија. Такође, дана 23. новембра 2023. године Директор ПУ „Наше дете“ донео је и Решење о именовању комисија за попис нефинансијске имовине у сталним средствима – основна средства (непокретности и опрема) и нефинансијске имовине у залихама број 4231/02, као и Решење о именовању комисије за попис финансијске имовине у дугорочним и краткорочним пласманима, новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности, потраживања и обавеза, активних и пасивних временских разграничења и остале имовине број 4232/02. Комисије за попис донеле су дана 23. новембра 2023. године Планове рада комисија у објектима ПУ „Наше дете“. Централна пописна комисија је дана 22. фебруара 2024. године поднела Извештај о извршеном попису нефинансијске имовине у сталним средствима, залихама, финансијске имовине, потраживања и обавеза, активних и пасивних временских разграничења и остале имовине број 555/02 који је Управни одбор ПУ „Наше дете“ усвојио дана 22. фебруара 2024. године.

Евидентирано стање осталих некретнина и опреме у помоћној књизи основних средстава ПУ „Наше дете“ веће је за износ од 257 хиљада динара у односу на евидентирано стање опреме у главној књизи ПУ „Наше дете“, односно помоћна књига није усаглашена са главном књигом, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству.

ПУ „Наше дете“ није пописала активна временска разграничења у износу од најмање 39.701 хиљаде динара.

Откривена неправилност: ПУ „Наше дете“ пре пописа имовине и обавеза није извршила усклађивање стања помоћних књига са главном књигом, извештаји комисија за попис нису сачињени на начин да садрже све прописане елементе и није извршила попис имовине у износу од најмање 39.701 хиљаде динара, јер није пописала активна временска разграничења у истом износу, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Ризик: Неправилности у поступку пописа могу да имају за последицу нетачно утврђивање стварног стања имовине и обавеза и ризик од незаконитог коришћења и отуђења имовине.

Препорука број 24: Препоручујемо одговорним лицима ПУ „Наше дете“ да пре састављања финансијских извештаја изврше попис целокупне финансијске и нефинансијске имовине и обавеза и ускладе књиговодствено са стварним стањем у складу са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.



(3) Туристичка организација. Директор Туристичке организације донео је Одлуку о годишњем попису и образовању комисије за попис имовине, потраживања и обавеза за 2023. годину број 1153 од 15. децембра 2023. године. Комисија за попис имовине, потраживања и обавеза донела је дана 15. децембра 2023. године План рада број 1154. Извештај о попису комисија је поднела дана 19. јануара 2024. године, а Управни одбор Туристичке организације је дана 31. јануара 2024. године усвојио Одлуку о извршеном попису.

Откривена неправилност: Туристичка организација није донела решење о образовању комисије за попис најкасније до 1. децембра текуће године, већ 15. децембра 2023. године, што није у складу са чланом 6 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Ризик: Неправилности у поступку пописа могу да имају за последицу нетачно утврђивање стварног стања имовине и обавеза и ризик од незаконитог коришћења и отуђења имовине.

Препорука број 25: Препоручујемо одговорним лицима Туристичке организације да решење о образовању комисије за попис донесу најкасније до 1. децембра текуће године у складу са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

(4) Центар за стручно усавршавање. Директор Центра за стручно усавршавање донео је Одлуку о годишњем попису и образовању комисије за попис имовине, потраживања и обавеза за 2023. годину број 942/3/23 од 28. новембра 2023. године. Комисија за попис имовине, потраживања и обавеза донела је дана 28. новембра 2023. године План рада број 942/2/23. Извештај о попису комисија је поднела дана 29. јануара 2024. године, а Управни одбор Центра за стручно усавршавање је дана 31. јануара 2024. године усвојио Одлуку о извршеном попису.

(5) Шабачко позориште. Директор Шабачког позоришта донео је Одлуку о годишњем попису и образовању комисије за попис имовине, потраживања и обавеза за 2023. годину број 560 од 8. децембра 2023. године. Комисија за попис имовине, потраживања и обавеза донела је дана 8. децембра 2023. године План рада број 560/2. Извештај о попису комисија је поднела дана 22. јануара 2024. године, а Управни одбор Шабачког позоришта је дана 30. јануара 2024. године усвојио Одлуку о извршеном попису.

Шабачко позориште није пописало активна временска разграничења у износу од најмање 433 хиљаде динара.

Откривена неправилност: Шабачко позориште није донело Решење о образовању комисије за попис најкасније до 1. децембра текуће године, већ 8. децембра 2023. године и није извршило попис имовине у износу од најмање 433 хиљаде динара, јер није пописало активна временска разграничења, што није у складу са одредбама чл. 6 и 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.



Ризик: Неправилности у поступку пописа могу да имају за последицу нетачно утврђивање стварног стања имовине и обавеза и ризик од незаконитог коришћења и отуђења имовине.

Препорука број 26: Препоручујемо одговорним лицима Шабачког позоришта да решење о образовању комисије за попис донесу најкасније до 1. децембра текуће године и да пре састављања финансијских извештаја изврше попис целокупне финансијске и нефинансијске имовине и обавеза и ускладе књиговодствено са стварним стањем у складу са одредбама члана Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

(6) Дом културе Прњавор. Директор Дома културе Прњавор донео је Одлуку о годишњем попису и образовању комисије за попис имовине, потраживања и обавеза за 2023. годину број 06-293 од 8. децембра 2023. године. Комисија за попис имовине, потраживања и обавеза донела је дана 8. децембра 2023. године План рада број 06-293/2. Извештај о попису комисија је поднела дана 31. јануара 2024. године, а Управни одбор Дома културе Прњавор је такође, дана 31. јануара 2024. године усвојио Одлуку о извршеном попису.

Откривена неправилност: Дом културе Прњавор није донео решење о образовању комисије за попис најкасније до 1. децембра текуће године, већ 08. децембра 2023. године, што није у складу са чланом 6 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Ризик: Неправилности у поступку пописа могу да имају за последицу нетачно утврђивање стварног стања имовине и обавеза и ризик од незаконитог коришћења и отуђења имовине.

Препорука број 27: Препоручујемо одговорним лицима Дома културе Прњавор да решење о образовању комисије за попис донесу најкасније до 1. децембра текуће године у складу са одредбама Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

(7) Културни центар. Директор Културног центра донео је Одлуку о годишњем попису и образовању комисије за попис имовине, потраживања и обавеза за 2023. годину број 111-2/23 од 30. новембра 2023. године. Комисија за попис имовине, потраживања и обавеза донела је дана 14. децембра 2023. године План рада број 112-1/23. Извештај о попису комисија је поднела дана 25. јануара 2024. године, а Управни одбор Културног центра је такође, дана 25. јануара 2024. године усвојио Одлуку о извршеном попису.

Евидентирано стање опреме у помоћној књизи основних средстава Културног центра веће је за износ од 1.198 хиљаде динара у односу на евидентирано стање опреме у главној књизи Културног центра, односно помоћна књига није усаглашена са главном књигом, што није у складу са одредбама чл. 9 и 18 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Откривена неправилност: Културни центар пре пописа имовине и обавеза није извршио усклађивање стања помоћних књига са главном књигом, извештаји комисија за попис нису сачињени на начин да садрже све прописане елементе, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 10 Правилника о начину



и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Ризик: Неправилности у поступку пописа могу да имају за последицу нетачно утврђивање стварног стања имовине и обавеза и ризик од незаконитог коришћења и отуђења имовине.

Препорука број 28: Препоручујемо одговорним лицима Културног центра да пре састављања финансијских извештаја изврше попис целокупне финансијске и нефинансијске имовине и обавеза и ускладе књиговодствено са стварним стањем у складу са одредбама члана Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

(8) Народни музеј. Директор Народног музеја донео је Одлуку о годишњем попису и образовању комисије за попис имовине, потраживања и обавеза за 2023. годину број 187-23/1 од 30. новембра 2023. године. Комисија за попис имовине, потраживања и обавеза донела је дана 11. децембра 2023. године План рада број 187/23-3. Извештај о попису комисија је поднела дана 31. јануара 2024. године, а Управни одбор Народног музеја је такође, дана 31. јануара 2024. године усвојио Одлуку о извршеном попису.

Евидентирано стање некретнина и опреме у помоћној књизи основних средстава Народног музеја мање је за износ од 48 хиљада динара у односу на евидентирано стање опреме у главној књизи Народног музеја, односно помоћна књига није усаглашена са главном књигом, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Откривена неправилност: Народни музеј пре пописа имовине и обавеза није извршио усклађивање стања помоћних књига са главном књигом, извештаји комисија за попис нису сачињени на начин да садрже све прописане елементе, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Ризик: Неправилности у поступку пописа могу да имају за последицу нетачно утврђивање стварног стања имовине и обавеза и ризик од незаконитог коришћења и отуђења имовине.

Препорука број 29: Препоручујемо одговорним лицима Народног музеја да пре састављања финансијских извештаја изврше попис целокупне финансијске и нефинансијске имовине и обавеза и ускладе књиговодствено са стварним стањем у складу са одредбама члана Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

(9) Међуопштински историјски архив. Директор Међуопштинског историјског архива донео је Одлуку о годишњем попису и образовању комисије за попис имовине, потраживања и обавеза за 2023. годину број 1214/2 од 22. новембра 2023. године. Комисија за попис имовине, потраживања и обавеза донела је дана 22. новембра 2023. године План рада број 1214/2. Извештај о попису комисија је поднела дана 19. јануара 2024. године, а Управни одбор Народног музеја је дана 31. јануара 2024. године усвојио Одлуку о извршеном попису.



Код Међуопштинског историјског архива, евидентирано стање некретнина и опреме у помоћној књизи основних средстава мање је за износ од 134 хиљаде динара у односу на евидентирано стање опреме у главној књизи, односно помоћна књига није усаглашена са главном књигом, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Откривена неправилност: Међуопштински историјски архив пре пописа имовине и обавеза није извршио усклађивање стања помоћних књига са главном књигом, извештаји комисија за попис нису сачињени на начин да садрже све прописане елементе, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Ризик: Неправилности у поступку пописа могу да имају за последицу нетачно утврђивање стварног стања имовине и обавеза и ризик од незаконитог коришћења и отуђења имовине.

Препорука број 30: Препоручујемо одговорним лицима Међуопштинског историјског архива да пре састављања финансијских извештаја изврше попис целокупне финансијске и нефинансијске имовине и обавеза и ускладе књиговодствено са стварним стањем у складу са одредбама члана Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

(10) Библиотека шабачка. Директор Библиотеке шабачке донео је Решење о именовању чланова комисије за попис имовине и обавеза број 196/2023 од 28. новембра 2023. године. Комисија за попис имовине, потраживања и обавеза донела је дана 28. новембра 2023. године План рада број 196/4. Извештај о попису комисија је поднела дана 29. јануара 2024. године, а Управни одбор Библиотеке шабачке је дана 31. јануара 2024. године усвојио Одлуку о извршеном попису.

(11) Месне заједнице. Месне заједнице нису пописале: краткорочна потраживања у износу од 28.944 хиљаде динара, краткорочне пласмане у износу од 367 хиљада динара, активна временска разграничења у износу од 327 хиљада динара, обавезе у износу од 327 хиљада динара, пасивна временска разграничења у износу од 29.306 хиљада динара, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 10 и 11 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Откривена неправилност: Месне заједнице нису извршиле попис имовине у износу од најмање 59.271 хиљада динара, јер нису пописале:

- потраживања у износу од најмање 29.944 хиљаде динара,
- пласмане у износу од 327 хиљада динара,
- активна временска разграничења у износу од 327 хиљаде динара,
- обавезе у износу од 327 хиљада динара,
- пасивна временска разграничења у износу од 29.306 хиљаде динара,

што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 10 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.



Ризик: Неправилности у поступку пописа могу да имају за последицу нетачно утврђивање стварног стања имовине и обавеза и ризик од незаконитог коришћења и отуђења имовине.

Препорука број 31: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да пре састављања финансијских извештаја изврше попис целокупне финансијске и нефинансијске имовине и обавеза и ускладе књиговодствено са стварним стањем у складу са одредбама члана Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

2.3.3.2 Актива

Укупна нето актива исказана у консолидованом Билансу стања Града Шапца на дан 31. 12. 2023. године износи 20.116.634 хиљаде динара састоји се од нефинансијске имовине 14.287.463 хиљаде динара и финансијске имовине 5.829.171 хиљаде динара.

Табела број 83: Актива консолидованог Биланса стања Града Шапца на дан 31. 12. 2023. године
у 000 динара

Кonto	Опис	Износ претходне године (почетно стање)	Износ текуће године				
			Бруто	Исправка вредности	Нето	Налаз ревизије нето	Разлика
1	2	3	4	5	6	7	8=7-6
0	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	14.871.135	26.786.043	12.498.580	14.287.463	21.845.350	7.557.887
011000	Некретнине и опрема	10.421.247	21.525.599	11.636.363	9.889.236	17.401.047	7.511.811
012000	Култивисана имовина	191	516	379	137	137	0
014000	Природна имовина	4.055.313	4.388.256	324.858	4.063.398	4.063.398	0
015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	217.116	554.195	414.566	139.629	185.282	45.653
016000	Нематеријална имовина	170.511	222.853	33.667	189.186	189.609	423
021000	Залихе	3.013	5.581	1.426	4.155	4.155	0
022000	Залихе ситног инвентара и потрошног материјала	3.744	89.043	87.321	1.722	1.722	0
100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	5.671.137	5.808.238	0	5.829.171	5.781.772	(47.399)
111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	2.455.879	3.305.715		3.305.715	3.305.715	0
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	904.123	75.601		75.601	75.651	50
122000	Краткорочна потраживања	1.952.468	1.784.395		1.784.395	1.743.913	(40.482)
123000	Краткорочни пласмани	82.152	201.772		201.772	182.653	(19.119)
131000	Активна временска разграничења	276.515	440.755		461.688	473.840	12.152
УКУПНА АКТИВА		20.542.272	32.594.281	12.498.580	20.116.634	27.627.122	7.510.488
351000	Ванбилансна актива		34.739		34.739	45.820	11.081

2.3.3.2.1 Нефинансијска имовина, класа – 000000

У консолидованом Билансу стања Града Шапца на дан 31. 12. 2023. године исказано је стање нефинансијске имовине у износу од 14.287.463 хиљаде динара.



Табела број 84: Преглед исказаног стања нето нефинансијке имовине на дан 31. 12. 2023. године по директним и индиректним корисницима буџетских средстава у 000 динара

Р6	Корисник буџетских средстава	011	012	014	015	016	021	022	Укупно класа 0
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (од 3 до 9)
1	Градска управа	9.515.165	137	4.053.377	139.559	118.809			13.827.047
2	ПУ "Наше дете"	109.074		4.223		336		1.722	115.355
3	Туристичка организација	1.570					4.155		5.725
4	Центар за стручно усавршавање	690				345			1.035
5	Шабачко позориште	10.441				352			10.793
6	Дом културе Прњавор	3.072				5.494			8.566
7	Културни центар	34				523			557
8	Народни музеј	31.115				5.405			36.520
9	Међуопштински историјски архив	38.410							38.410
10	Библиотека шабачка	126.861		1.407		57.920			186.188
11	МЗ Баир	415			70				485
12	МЗ Бела Река	1.094							1.094
13	МЗ Богосавац	1.368							1.368
14	МЗ Бојић	15							15
15	МЗ Букор	89							89
16	МЗ Варна	222		420					642
17	МЗ Волујац			483					483
18	МЗ Горња Врањска	458							458
19	МЗ Грушић	506		334					840
20	МЗ Десић	591		47					638
21	МЗ Добрић	2.839							2.839
22	МЗ Доњи Шор	2.147							2.147
23	МЗ Дреновац	524							524
24	МЗ Дуваниште	106							106
25	МЗ Жабар	113							113
26	МЗ Жика Поповић	1.401							1.401
27	МЗ Заблаће	975							975
28	МЗ Змињак	466							466
29	МЗ Јевремова	1.811							1.811
30	МЗ Јевремовац	358							358
31	МЗ Јеленча	430							430
32	МЗ Камењак	986							986
33	МЗ Камичак	427							427
34	МЗ Касарске Ливаде	948							948
35	МЗ Корман	1							1
36	МЗ Криваја	104							104
37	МЗ Летњиковац	681							681
38	МЗ Липолист	90							90
39	МЗ Мајур	2.694							2.694
40	МЗ Мала Врањска	260		253					513
41	МЗ Маови	202							202
42	МЗ Мачвански Причиновић	4.888		116					5.004
43	МЗ Мачвански Прњавор	12.337				2			12.339
44	МЗ Метлић	463							463
45	МЗ Милошевац	9		61					70
46	МЗ Мишар	959							959
47	МЗ Мрђеновац	213		71					284
48	МЗ Петковица	507							507
49	МЗ Поцерски Метковић	260		253					513
50	МЗ Поцерски Причиновић	418		100					518
51	МЗ Преки Шор	1.176							1.176
52	МЗ Радовашница	29							29
53	МЗ Синошевић	497		79					576
54	МЗ Слатина			27					27



Р6	Корисник буџетских средстава	011	012	014	015	016	021	022	Укупно класа 0
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 (од 3 до 9)
55	МЗ Слепчевић	975		2.087					3.062
56	МЗ Табачковић	467							467
57	МЗ Церовић	903							903
58	МЗ Цуљковић	741							741
59	МЗ Шеварице	4.618		60					4.678
60	МЗ Шипурске Ливаде	526							526
61	МЗ Штитар	497							497
	Укупно	9.889.236	137	4.063.398	139.629	189.186	4.155	1.722	14.287.463

У пословним књигама индиректних корисника буџетских средстава налазе се евидентирани и исказани зграде и грађевински објекти у износу од 314.969 хиљада динара, и то код следећих корисника: (1) ПУ "Наше дете" у износу од 85.862 хиљаде динара, (2) Шабачког позоришта у износу од 748 хиљада динара, (3) Народног музеја у износу од 25.617 хиљада динара, (4) Међуопштинског историјског архива у износу од 37.035 хиљада динара, (5) Библиотеке шабачке у износу од 122.958 хиљаде динара и (6) Месних заједница у износу од 42.749 хиљада динара.

У пословним књигама индиректних корисника буџетских средстава налази се евидентирана и исказана природна имовина у износу од 10.021 хиљаде динара, и то код следећих корисника: (1) ПУ "Наше дете" у износу од 4.223 хиљаде динара, (2) Библиотеке шабачке у износу од 1.407 хиљада динара и (3) Месних заједница у износу од 4.391 хиљаде динара.

Град Шабац није донео интерни акт којим би прописао начин, поступак и правила за евидентирање, располагање и управљање стварима у јавној својини, нити је за ово питање утврдио јасну надлежност, па није било могуће утврдити на основу којих правила и критеријума су неке непокретности евидентирани у пословним књигама директних корисника буџетских средстава, неке у књигама индиректних корисника буџетских средстава и колико има неидентификованих, неукњижених и неевидентираних непокретности, што није у складу са чланом 27 Закона о јавној својини (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

2.3.3.2.1.1 Некретнине и опрема, група 011000

Група 011000 – Некретнине и опрема садржи синтетичка конта на којима се књиже зграде и грађевински објекти, опрема и остале некретнине и опрема.

У консолидованом Билансу стања Града Шапца на дан 31. 12. 2023. године исказано је стање некретнина и опреме (група 011000) у износу 9.889.236 хиљада динара, што је укључено из финансијских извештаја корисника буџетских средстава, а што је приказано у следећој табели.

Табела број 85: Преглед исказаног стања некретнина и опреме у Билансима стања на дан 31. 12. 2023. године по корисницима у 000 динара

Р6	Корисник буџетских средстава	011100	011200	011300	Укупно група 011
1	2	3	4	5	6=3+4+5
1	Градска управа	9.431.055	41.671	42.439	9.515.165
2	ПУ "Наше дете"	85.258	23.212	604	109.074
3	Туристичка организација		1.570		1.570
4	Центар за стручно усавршавање		690		690
5	Шабачко позориште	748	9.693		10.441
6	Дом културе Прњавор		3.072		3.072



Р6	Корисник буџетских средстава	011100	011200	011300	Укупно група 011
1	2	3	4	5	6=3+4+5
7	Културни центар		34		34
8	Народни музеј	25.617	5.498		31.115
9	Међуопштински историјски архив	36.901	1.375	134	38.410
10	Библиотека шабачка	122.958	3.903		126.861
11	МЗ Баир		415		415
12	МЗ Бела Река	1.093	1		1.094
13	МЗ Богосавац	1.162	206		1.368
14	МЗ Бојић		15		15
15	МЗ Букор		89		89
16	МЗ Варна		222		222
17	МЗ Волујац				0
18	МЗ Горња Врањска	387	71	20	478
19	МЗ Грушић	377	109		486
20	МЗ Десић	555	36		591
21	МЗ Добрић	2.839			2.839
22	МЗ Доњи Шор	781	1.366		2.147
23	МЗ Дреновац	253	271		524
24	МЗ Дуваниште	65	41		106
25	МЗ Жабар		113		113
26	МЗ Жика Поповић	414	987		1.401
27	МЗ Заблаће	917	58		975
28	МЗ Змињак	453	13		466
29	МЗ Јевремова	403	1.408		1.811
30	МЗ Јевремовац	268	90		358
31	МЗ Јеленча		430		430
32	МЗ Камењак	370	616		986
33	МЗ Камичак	69	358		427
34	МЗ Касарске Ливаде	259	689		948
35	МЗ Корман	1			1
36	МЗ Криваја		104		104
37	МЗ Летњиковац	681			681
38	МЗ Липолист	56	34		90
39	МЗ Мајур	2.356	338		2.694
40	МЗ Мала Врањска	260			260
41	МЗ Маови		202		202
42	МЗ Мачвански Причиновић	4.882	6		4.888
43	МЗ Мачвански Прњавор	12.320	17		12.337
44	МЗ Метлић	463			463
45	МЗ Милошевац	9			9
46	МЗ Мишар	671	288		959
47	МЗ Мрђеновац	138	75		213
48	МЗ Петковица	507			507
49	МЗ Поцерски Метковић	260			260
50	МЗ Поцерски Причиновић	227	191		418
51	МЗ Преки Шор	305	871		1.176
52	МЗ Радовашница	29			29
53	МЗ Синошевић	497			497
54	МЗ Слеччевић	949	26		975
55	МЗ Табановић	353	114		467
56	МЗ Церовац	903			903
57	МЗ Цуљковић	741			741
58	МЗ Шеварице	4.578	40		4.618
59	МЗ Шипурске Ливаде	478	48		526
60	МЗ Штитар	400	97		497



Р6	Корисник буџетских средстава	011100	011200	011300	Укупно група 011
1	2	3	4	5	6=3+4+5
	Укупно	9.745.266	100.773	43.197	9.889.236

(1) Градска управа је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала стање некретнина и опреме у износу од 9.515.165 хиљада динара, а које се састоји од зграда и грађевинских објеката у износу од 9.431.055 хиљада динара, опреме у износу од 41.671 хиљаде динара и осталих некретнина и опреме у износу од 42.439 хиљада динара, колико је и евидентирано у пословним књигама на исти дан.

Табела број 86: Преглед евидентираних зграда и грађевинских објеката у помоћној књизи Градске управе на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
011115	Остале стамбене зграде	1.470.165
011118	Друге промене у обиму стамбених зграда и станова	268.411
011121	Болнице, домови здравља и старачки домови	116.834
011125	Остале пословне зграде	40.389
011128	Друге промене у обиму пословних зграда	891.351
011131	Објекти за потребе образовања	540.767
011138	Друге промене у обиму пословног простора и других објеката	460.860
011145	Остали саобраћајни објекти	4.176.061
011148	Друге промене у обиму саобраћајних објеката	50.239
011155	Остали облици водоводне инфраструктуре	299.029
011191	Плиноводи	9.085
011192	Комуникациони и електрични водови	6.333
011193	Спортски и рекреациони објекти	1.045.851
011198	Друге промене у обиму осталих објеката	55.680
Укупно синтетички конто 011100:		9.431.055

Увидом у помоћну књигу основних средстава коју води Градска управа утврђено је да иста не садржи све елементе прописане одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини, односно нема података о стицању имовине, катастарској парцели и/или општини, површини или ближем опису како би се имовина могла идентификовати.

Табела број 87: Број и вредност зграда и грађевинских објеката за које у помоћној књизи Градске управе нису унети прописани подаци у 000 динара¹⁶⁰

Број конта	Назив конта	Није уписан број катастарске парцеле		Није уписан број катастарске парцеле ни број катастарске општине		Није уписана површина	
		Вредност на дан 31. 12. 2023. године	Укупно инвент. бројева	Вредност на дан 31. 12. 2023. године	Укупно инвент. бројева	Вредност на дан 31. 12. 2023. године	Укупно инвент. бројева
011115	Остале стамбене зграде	148.262	20	147.705	19	119.686	6
011118	Друге промене у обиму стамбених зграда и станова	4.218	33	0	0	18.394	13
011125	Остале пословне зграде	40.389	10	40.389	10	0	0
011128	Друге промене у обиму пословних зграда	96.273	20	29.588	5	103.419	16
011131	Објекти за потребе образовања	91.267	2	91.267	2	225.970	6

¹⁶⁰ Вредности у табели су унете у хиљадама динара, а подаци у колонама „Укупно инвент. бројева“ у апсолутним износима.



Број конта	Назив конта	Није уписан број катастарске парцеле		Није уписан број катастарске парцеле ни број катастарске општине		Није уписана површина	
		Вредност на дан 31. 12. 2023. године	Укупно инвент. бројева	Вредност на дан 31. 12. 2023. године	Укупно инвент. бројева	Вредност на дан 31. 12. 2023. године	Укупно инвент. бројева
011138	Друге промене у обиму пословног простора и других објеката	57.780	4	22.105	2	57.780	4
011145	Остали саобраћајни објекти	484.124	47	482.029	46	484.124	47
011148	Друге промене у обиму саобраћајних објеката	38.658	4	38.658	4	38.658	4
011155	Остали облици водоводне инфраструктуре	299.029	28	270.643	23	299.029	28
011191	Плиноводи	9.085	2	9.085	2	9.085	2
011192	Комуникациони и електрични водови	6.333	3	6.333	3	6.333	3
011193	Спортски и рекреациони објекти	178.331	11	89.470	9	603.080	13
011198	Друге промене у обиму осталих објеката	7.907	1	0	0	14.555	2
Укупно синтетички конто 011100		1.461.656	185	1.227.272	125	1.980.113	144

Имовинска служба Града Шапца нема успостављену базу имовине.

Према евиденцији Републичког геодетског завода Град Шабац је уписао право својине на укупно 154 хиљада m^2 некатегорисаних и локалних путева и 26 хиљада m^2 на улицама, док је уписан као корисник на 17.993 хиљада m^2 путева и улица на којима је уписана својина Републике Србије.

Табела број 88: Преглед евидентираних путева у Републичком геодетском заводу на дан 09. маја 2024. године у 000 метара

Назив	Локални пут		Некатегорисани пут		Улица		
	Корисник	Својина	Корисник	Својина	Корисник	Својина	Држалац
Град Шабац	3.245	82	14.748	72	2.056	26	1.061
Република Србија		3.245		14.748		2.056	
Укупно	3.245	3.327	14.748	14.820	2.056	2.082	1.061

Град Шабац није поднео захтев за упис јавне својине на објектима на којима је евидентиран као корисник или држалац у Републичком геодетском заводу, што није у складу са одредбама чл. 72 и 76 Закона о јавној својини.

Откривена неправилност: Град Шабац није поднео захтев за упис јавне својине на земљишту и објектима на којим је у Републичком геодетском заводу евидентиран као корисник, држалац или има право коришћења, што није у складу са одредбама чл. 72 и 76 Закона о јавној својини.

Ризик: Уколико се не изврши упис права својине на имовини у прописаним регистрима, јавља се ризик да може доћи до отуђења имовине.

Препорука број 32: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у катастару непокретности евидентирају имовину у складу са одредбама Закона о јавној својини.

У пословним књигама ЈКП „Водовод-Шабац“ Шабац се води вредност водоводне и канализационе инфраструктуре у износу од 7.484.703 хиљада динара, а која се не налази у пословним књигама Града Шапца и по том основу је у истом износу мање исказано стање на групи конта 011000 – Зграде и грађевински објекти.



Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказана вредност Зграда и грађевинских објеката (011100) у износу од најмање 7.484.703 хиљаде динара, и у истом износу мање је исказан капитал (група конта 311000), јер није евидентирана вредност водоводне и канализационе мреже која се налази у пословним књигама ЈКП „Водовод-Шабац“, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неисказивањем имовине која је у власништву јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке, као и ризик од губитка исте.

Препорука број 33: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да из пословних књига ЈКП „Водовод-Шабац“ у своје пословне књиге пренесу вредност водоводне мрежа, у складу са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Као што је описано у *Напомени 2.3.1.4.11 Текуће поправке и одржавање, група – 425000*, Градска управа града Шапца је током 2022. и 2023. године извршила набавку радова на реконструкцији и изградњи дечијих игралишта и урбаног мобилијара у месним заједницама на територији града Шапца. На основу закљученог уговора и испостављених фактура Градска управа је у 2023. години извршила плаћање у износу од најмање 26.599 хиљада динара и погрешно евидентирала као расходе уместо као издатке на групи конта 513000 – Остале некретнине и опрема и вредност ових радова није евидентирала као некретнине и опрему (група конта 011000), што није у складу са одредбом чл. 10, 13-15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказана вредност Некретнина и опреме (011000) у износу од најмање 26.599 хиљада динара, и у истом износу мање је исказан капитал (311000), јер није евидентирала вредност инвестиционих улагања у објекте месних заједница (изградња игралишта и мобилијара) најмање у истом износу, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се не евидентира имовина која се налази у власништву јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 34: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање вредности свих инвестиционих улагања у складу са одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Опрема, синтетички конто 011200. На дан 31. 12. 2023. године Градска управа је у Билансу стања исказала опрему у износу 41.671 хиљаде динара.

Табела број 89: Преглед евидентираних опрема у помоћној књизи Градске управе на дан 31. 12. 2023. године
у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
011211	Опрема за копнени саобраћај	8.309
011221	Канцеларијска опрема	9.883
011222	Рачунарска опрема	18.545
011223	Комуникациона опрема	2.043
011224	Електронска и фотографска опрема	424



011225	Опрема за домаћинство и угоститељство	604
011231	Опрема за пољопривреду	148
011264	Опрема за спорт	1.681
011281	Опрема за јавну безбедност	35
Укупно синтетички conto 011200:		41.671

Остале некретнине и опрема, синтетички conto 011300. На дан 31. 12. 2023. године Градска управа је у Билансу стања исказала остале некретнине и опрему у износу 42.439 хиљаде динара.

Табела број 90: Преглед евидентираних осталих некретнина и опреме у помоћној књизи Градске управе на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број conta	Назив conta	Износ
011311	Остале некретнине и опрема	39.740
011318	Друге промене у обиму - остале некретнине и опрема	2.699
Укупно синтетички conto 011300:		42.439

(2) ПУ „Наше дете“ је у књигама евидентирала вредност некретнина и опреме у износу од 109.074 хиљаде динара.

Табела број 91: Преглед евидентираних и исказаних стања за групу conta 011000 код ПУ „Наше дете“ у 000 динара

Број conta	Назив conta	Евидентирана вредност на дан 31. 12. 2023. године у:			
		Главној књизи	Помоћној књизи	Разлика	Билансу стања
0	1	2	3	4=2-3	5
011100	Зграде и грађевински објекти	85.258	85.258	0	85.258
011200	Опрема	23.212	23.469	(257)	23.212
011300	Остале некретнине и опрема	605	347	257	604
Укупно група conta 011000:		109.074	109.074	0	109.074

Увидом у помоћну књигу основних средстава коју води ПУ „Наше дете“ утврђено је да иста не садржи све елементе прописане одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини, односно нема података о стицању имовине, катастарској парцели и/или општини, површини или ближем опису како би се имовина могла идентификовати.

Табела број 92: Број и вредност зграда и грађевинских објеката за које у помоћној књизи ПУ „Наше дете“ нису унети прописани подаци у 000 динара¹⁶¹

Број conta	Назив conta	Није уписан број катастарске парцеле ни број катастарске општине		Није уписана површина	
		Вредност на дан 31. 12. 2023. године	Укупно инвент. бројева	Вредност на дан 31. 12. 2023. године	Укупно инвент. бројева
011131	Објекти за потребе образовања	434	1	434	1
011138	Друге промене у обиму пословног простора и других објеката	1.346	1	1.346	1
011145	Остали саобраћајни објекти	6.473	3	6.473	3
011192	Комуникациони и електрични водови	0	0	75	1
Укупно синтетички conto 011100:		8.253	5	8.253	5

¹⁶¹ Вредности у табели су унете у хиљадама динара, а подаци у колонама „Укупно инвент. бројева“ у апсолутним изнонима.



Опрема, синтетички konto 011200. ПУ „Наше дете“ је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала опрему (синтетички konto 011200) у износу од 23.212 хиљада динара, колико износи и стање у главној књизи ПУ „Наше дете“. Евидентирано стање опреме у помоћној књизи основних средстава ПУ „Наше дете“ мање је за износ од 257 хиљада динара у односу на евидентирано стање опреме у главној књизи ПУ „Наше дете“, односно помоћна књига није усаглашена са главном књигом, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству.

ПУ „Наше дете“ није успоставила помоћну књигу основних средстава у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, јер иста не садржи: датум стављања у употребу, 24 основна средства имају набавну вредност од једног динара, најмање једном основном средству су додељена два инвентарска броја (12560 и 12561) чије вредности када се саберу дају укупну вредност основног средства.

Табела број 93: Вредност опреме у главној и помоћној књизи код ПУ „Наше дете“ на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Главна књига	Помоћна књига	Разлика
0	1	2	3	4=2-3
011211	Опрема за копнени саобраћај	2.327	2.327	0
011221	Канцеларијска опрема	322	322	0
011222	Рачунарска опрема	2.323	2.323	0
011223	Комуникациона опрема	7	7	0
011224	Електронска и фотографска опрема	1.059	1.059	0
011225	Опрема за домаћинство и угоститељство	10.989	10.989	0
011251	Медицинска опрема	18	18	0
011261	Опрема за образовање	5.919	5.919	0
011281	Опрема за јавну безбедност	650	239	411
011292	Моторна опрема	0	263	(263)
011293	Непокретна опрема	0	4	(4)
011299	Исправка вредности опреме за производњу, моторне, непокретне и немоторне опреме	(402)	0	(402)
Укупно синтетички konto 011200:		23.212	23.469	(257)

ПУ „Наше дете“ је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године више исказала вредност на синтетичком конту 011300 – Остале некретнине и опрема у износу од 257 хиљада динара и у истом износу мање исказала вредност на синтетичком конту 011200 – Опрема, јер је у главној књизи погрешно евидентирала обрачунату амортизацију, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Остале некретнине и опрема, синтетички konto 011300. На дан 31. 12. 2023. године ПУ „Наше дете“ је у Билансу стања исказала остале некретнине и опрему у износу од 604 хиљаде динара. Евидентирано стање осталих некретнина и опреме у помоћној књизи основних средстава ПУ „Наше дете“ веће је за износ од 257 хиљада динара у односу на евидентирано стање опреме у главној књизи ПУ „Наше дете“, односно помоћна књига није усаглашена са главном књигом, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству.



Табела број 94: Вредност опреме у главној и помоћној књизи код ПУ „Наше дете“ на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Главна књига	Помоћна књига	Разлика
0	1	2	3	4=2-3
011311	Остале некретнине и опрема	604	347	257
Укупно синтетички конто 011300:		604	347	257

ПУ „Наше дете“ је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године више исказала вредност на синтетичком конту 011300 – Остале некретнине и опрема у износу од 257 хиљада динара и у истом износу мање исказала вредност на синтетичком конту 011200 – Опрема, јер је у главној књизи погрешно евидентирала обрачунату амортизацију, што није у складу са одредбама члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(3) Туристичка организација је у књигама евидентирала вредност некретнина и опреме у износу од 1.570 хиљада динара и исто толико исказала у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године. Исказано стање се у целости односи на опрему.

Табела број 95: Вредност опреме у пословним књигама Туристичке организације на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
011215	Остала опрема за саобраћај	1.035
011221	Канцеларијска опрема	210
011222	Рачунарска опрема	326
Укупно синтетички конто 011200:		1.570

Туристичка организација није успоставила помоћну књигу основних средстава у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, јер иста не садржи: датум стављања у употребу, посебан инвентарски број за свако основно средство, већ је један инвентарски број додељен за више основних средстава.

(4) Центар за стручно усавршавање је у књигама евидентирао вредност некретнина и опреме у износу од 690 хиљада динара и исто толико исказао у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године. Исказано стање се у целости односи на опрему.

Табела број 96: Вредност опреме у пословним књигама Центра за стручно усавршавање на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
011215	Опрема за саобраћај	153
011221	Канцеларијска опрема	17
011222	Рачунарска опрема	488
011224	Електронска и фотографска опрема	32
Укупно синтетички конто 011200:		690

Центар за стручно усавршавање није успоставио помоћну књигу основних средстава у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, јер иста не садржи: датум стављања у употребу, посебан инвентарски број за свако основно средство, већ је један инвентарски број додељен за више основних средстава.

(5) Шабачко позориште је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказало вредност некретнина и опреме у износу од 10.441 хиљада динара.



Табела број 97: Преглед исказаног стања некретнина и опреме у Шабачком позоришту на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Рб	Број конта	Назив конта	Износ
1	011100	Зграде и грађевински објекти	748
2	011200	Опрема	9.693
Укупно група конта 011000:			10.441

Зграде и грађевински објекти, конто 011100. Вредност зграда и грађевинских објеката у у пословним књигама Шабачког позоришта на дан 31. 12. 2023. године износи 748 хиљада динара и у целости се односи на евидентиране остале стамбене зграде (конто 011115). Увидом у помоћну књигу основних средстава утврдили смо да је ово стање исказано за један инвентарни број (0588), без навођења броја катастарске парцеле и катастарке општине, површине (уписана је количина један) и другог ближег обележја (осим описа „STAN SOLIDARNOSTI LEONARDA DA“), што није у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини.

Опрема, синтетички конто 011200. Шабачко позориште је у Билансу стања на дан 31. 12. 2022. године исказало опрему (синтетички конто 011200) у износу од 9.693 хиљаде динара, колико износи и стање у пословним књигама Шабачког позоришта на исти дан.

Табела број 98: Вредност опреме у главној и помоћној књизи код Шабачког позоришта на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
011211	Опрема за копнени саобраћај	107
011263	Опрема за културу	9.586
Укупно синтетички конто 011200:		9.693

Шабачко позориште није успоставило помоћну књигу основних средстава у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, јер иста не садржи: датум стављања у употребу, посебан инвентарски број за свако основно средство, већ је један инвентарски број додељен за више основних средстава, за десет основних средстава није уписана је набавна вредност.

(6) Дом културе Прњавор је у књигама евидентирао вредност некретнина и опреме у износу од 3.072 хиљада динара и исто толико исказао у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године. Исказано стање се у целости односи на опрему.

Табела број 99: Вредност опреме у пословним књигама Дома културе Прњавор на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
011221	Канцеларијска опрема	5
011222	Рачунарска опрема	10
011225	Опрема за домаћинство и угоститељство	27
011263	Опрема за културу	3.031
Укупно синтетички конто 011200:		3.073

Дом културе Прњавор није успоставио помоћну књигу основних средстава у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, јер иста не садржи: датум стављања у употребу, посебан инвентарски број за свако основно средство, већ је један инвентарски број додељен за више основних средстава, за 439 основних средстава није уписана је набавна вредност.



(7) **Културни центар** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказао вредност некретнина и опреме у износу од 34 хиљаде динара. Исказано стање се у целости односи на опрему.

Евидентирано стање опреме у помоћној књизи основних средстава Културног центра веће је за износ од 1.198 хиљаде динара у односу на евидентирано стање опреме у главној књизи Културног центра, односно помоћна књига није усаглашена са главном књигом, што није у складу са одредбама чл. 9 и 18 Уредбе о буџетском рачуноводству (*Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*).

Табела број 100: Вредност опреме у главној и помоћној књизи Културног центра на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Главна књига	Помоћна књига	Разлика
0	1	2	3	4=2-3
011221	Канцеларијска опрема	309	256	(527)
011222	Рачунарска опрема		312	
011224	Електронска и фотографска опрема		247	
011225	Опрема за домаћинство и угоститељство		21	
011263	Опрема за културу	(275)	395	(670)
Укупно синтетички конто 011200:		34	1.232	(1.198)

По почетном стању, на дан 01. 01. 2023. године, вредност опреме код Културног центра је износила 771 хиљада динара, а на крају 2023. године је исказана у износу од 34 хиљаде динара. Културни центар је само у 2023. години набавио опрему у вредности од 677 хиљада динара, а чију вредност није исказао у главној књизи и у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године, док је у помоћној књизи евидентирао вредност ове опреме у износу од 492 хиљаде динара.

С обзиром на то да Културни центар није успоставио помоћну књигу основних средстава у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, јер иста не садржи: датум стављања у употребу, посебан инвентарски број за свако основно средство, већ је један инвентарски број додељен за више основних средстава и за 91 основно средстава није уписана набавна вредност, тако да није могуће утврдити тачан износ неевидентираних и мање исказаних опрема.

Откривена неправилност: Град Шабац је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године је мање исказао вредност Некретнина и опреме (група конта 011000) у износу од најмање 643 хиљаде динара и у истом износу мање вредност Нефинансијске имовине у сталним средствима (синтетички конто 311100), јер Културни центар није евидентирао вредност новонабављене опреме, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неисказивањем опреме јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке, као и ризик од губитка исте.

Препорука број 35: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у своје пословне књиге унесу целокупну вредност опреме, у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



(8) Народни музеј је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказао вредност некретнина и опреме у износу од 31.115 хиљада динара. Евидентирано стање некретнина и опреме у помоћној књизи основних средстава Народног музеја мање је за износ од 48 хиљада динара у односу на евидентирано стање опреме у главној књизи Народног музеја, односно помоћна књига није усаглашена са главном књигом, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Табела број 101: Преглед евидентираног и исказаног стања некретнина и опреме код Народног музеја на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Евидентирана вредност на дан 31. 12. 2023. године у:			
		Главној књизи	Помоћној књизи	Разлика	Билансу стања
0	1	2	3	4=2-3	5
011100	Зграде и грађевински објекти	25.617	26.787	(1.170)	25.617
011200	Опрема	5.498	4.280	1.218	5.498
Укупно група конта 011000:		31.115	31.067	48	31.115

Зграде и грађевински објекти, синтетички конто 011100. Народни музеј је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказао вредност зграда и грађевинских објеката (синтетички конто 011100) у износу од 25.617 хиљаде динара, колико износи и стање овог синтетичког конта у главној књизи Народног музеја на исти дан. Евидентирано стање зграда и грађевинских објеката у помоћној књизи основних средстава Народног музеја веће је за износ од 1.170 хиљада динара у односу на евидентирано стање опреме у главној књизи Народног музеја, односно помоћна књига није усаглашена са главном књигом, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Табела број 102: Вредност зграда и грађевинских објеката у главној и помоћној књизи код Народног музеја на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Главна књига	Помоћна књига	Разлика
0	1	2	3	4=2-3
011119	Исправка вредности стамбених зграда и установа	(6.147)	0	(6.147)
011194	Установе културе	31.764	26.787	4.977
Укупно синтетички конто 011100:		25.617	26.787	(1.170)

Увидом у помоћну књигу основних средстава утврдили смо да је ово стање исказано за пет инвентарних бројева (001, 00153, 00154, 00155 и 00156), без навођења броја катастарске парцеле и катастарке општине, површине (уписана је количина један) и другог ближег обележја (осим описа „ODRZ.ZGRADE INSTALACIJE, MOLERSKI RADOVI, PREGRADNI ZID, IZRADA STOLARSKIH RADOVA, ZGRADA MUZEJA“), што није у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини.

Народни музеј је обрачунату амортизацију за објекте културе неправилно евидентирао на конту 011119 – Исправка вредности стамбених зграда и установа уместо на конту 011199 – Исправка вредности осталих објеката, што није у складу са одредбама члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Опрема, синтетички конто 011200. Народни музеј је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказао опрему (синтетички конто 011200) у износу од 5.498 хиљаде динара, колико износи и стање у главној књизи Народног музеја на исти дан.



Евидентирано стање опреме у помоћној књизи основних средстава Народног музеја већа је за износ од 1.219 хиљада динара у односу на евидентирано стање опреме у главној књизи Народног музеја, односно помоћна књига није усаглашена са главном књигом, што није у скалду са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству (*Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*).

Табела број 103: Вредност опреме у главној и помоћној књизи код Народног музеја на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Главна књига	Помоћна књига	Разлика
0	1	2	3	4=2-3
011221	Канцеларијска опрема	3.970	1.459	735
011222	Рачунарска опрема		638	
011223	Комуникациона опрема		496	
011224	Електронска и фотографска опрема		643	
011263	Опрема за културу	1.529	1.045	484
Укупно синтетички конто 011200:		5.499	4.280	1.219

По почетном стању, на дан 01. 01. 2023. године, вредност опреме код Народног музеја је износила 2.524 хиљада динара, а на крају 2023. године је исказана у износу од 5.499 хиљада динара. Народни музеј је у 2023. години набавио опрему у вредности од 3.996 хиљада динара, а чију вредност је евидентирао у помоћној књизи у износу од 2.458 хиљада динара, што доводи до закључка да би одступање главне од помоћне књиге било још веће.

С обзиром на то да Народни музеј није успоставио помоћну књигу основних средстава у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, јер иста не садржи: датум стављања у употребу, посебан инвентарски број за свако основно средство, већ је један инвентарски број додељен за више основних средстава, тако да није могуће утврдити тачан износ неевидентираних и мање исказаних опрема.

(9) Међуопштински историјски архив је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказао вредност некретнина и опреме у износу од 38.410 хиљада динара. Евидентирано стање некретнина и опреме у помоћној књизи основних средстава Међуопштинског историјског архива мање је за износ од 134 хиљаде динара у односу на евидентирано стање опреме у главној књизи Међуопштинског историјског архива, односно помоћна књига није усаглашена са главном књигом, што није у скалду са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству (*Описано у Напомени 2.3.3.1 Попис имовине и обавеза*).

Табела број 104: Преглед евидентираних и исказаних стања некретнина и опреме код Међуопштинског историјског архива на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Евидентирана вредност на дан 31. 12. 2023. године у:			
		Главној књизи	Помоћној књизи	Разлика	Билансу стања
0	1	2	3	4=2-3	5
011100	Зграде и грађевински објекти	36.901	36.901	0	36.901
011200	Опрема	1.375	1.375	0	1.375
011300	Остале некретнине и опрема	134	0	134	134
Укупно група конта 011000:		38.410	38.276	134	38.410



Зграде и грађевински објекти, синтетички konto 011100. Међуопштински историјски архив је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказао вредност зграда и грађевинских објеката (синтетички konto 011100) у износу од 36.901 хиљаде динара, колико износи и стање овог синтетичког konta у пословним књигама Међуопштинског историјског архива на исти дан.

Табела број 105: Вредност евидентираних и исказаних зграда и грађевинских објеката код Међуопштинског историјског архива на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број konta	Назив konta	Износ
0	1	2
011194	Установе културе	36.901
Укупно синтетички konto 011100:		36.901

Увидом у помоћну књигу основних средстава утврдили смо да је ово стање исказано за један инвентарни број (006-01), без навођења броја катастарске парцеле и катастарке општине, површине (уписана је количина један) и другог ближег обележја (осим описа „ZGRADA ARHIVA“), што није у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини.

Опрема, синтетички konto 011200. Међуопштински историјски архив је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказао опрему (синтетички konto 011200) у износу од 1.375 хиљаде динара, колико износи и стање у пословним књигама Међуопштинског историјског архива на исти дан.

Табела број 106: Вредност евидентираних и исказаних опрема код Међуопштинског историјског архива на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број konta	Назив konta	Износ
011221	Канцеларијска опрема	5
011222	Рачунарска опрема	557
011223	Комуникациона опрема	0
011224	Електронска и фотографска опрема	403
011225	Опрема за домаћинство и угоститељство	44
011263	Опрема за културу	366
Укупно синтетички konto 011200:		1.375

Међуопштински историјски архив није успоставио помоћну књигу основних средстава у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, јер иста не садржи: датум стављања у употребу, посебан инвентарски број за свако основно средство, већ је један инвентарски број додељен за више основних средстава.

Остале некретнине и опрема, синтетички konto 011300. Међуопштински историјски архив је у Билансу стања на дан 31. 12. 2022. године исказао остале некретнине и опрему (синтетички konto 011300) у износу од 134 хиљаде динара, колико износи и стање у главној књизи Међуопштинског историјског архива на исти дан. Исказано стање се у целости односи на вредност књига, што није у складу са одредбама члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Табела број 107: Вредност осталих некретнина и опреме у главној и помоћној књизи код Међуопштинског историјског архива на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број konta	Назив konta	Главна књига	Помоћна књига	Разлика
0	1	2	3	4=2-3
011311	Остале некретнине и опрема	134	0	134
Укупно синтетички konto 011300:		134	0	134



Откривене неправилности: Међуопштински историјски архив више исказао вредност Некретнина и опрема (група конта 011000) је у износу од 134 хиљаде динара и у истом износу мање Нематеријалну имовину (група конта 016000), јер је погрешно евидентирао и исказао вредност књига као вредност осталих некретнина и опреме, што није у складу са чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем књига као осталих некретнина и опреме, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне информације.

Препорука број 36: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да књиге евидентирају у складу са одредбама члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(10) Библиотека шабачка је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала вредност некретнина и опреме у износу од 126.861 хиљада динара, колико износи и евидентирано стање у пословним књигама Шабачке библиотеке на исти дан.

Табела број 108: Преглед евидентираног и исказаног стања некретнина и опреме код Библиотеке шабачке на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
011100	Зграде и грађевински објекти	122.958
011200	Опрема	3.903
Укупно група конта 011000:		126.861

Зграде и грађевински објекти, синтетички конто 011100. Библиотека шабачка је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала вредност зграда и грађевинских објеката (синтетички конто 011100) у износу од 122.958 хиљаде динара, колико износи и стање овог синтетичког конта у пословним књигама Библиотеке шабачке на исти дан.

Табела број 109: Вредност евидентираних и исказаних зграда и грађевинских објеката код Библиотеке шабачке на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
0	1	2
011125	Остале пословне зграде	122.958
Укупно синтетички конто 011100:		122.958

Увидом у помоћну књигу основних средстава утврдили смо да је ово стање исказано за четири инвентарна броја (1854, 1996, 1998 и 2018), без навођења броја катастарске парцеле и катастарке општине, површине (уписана је количина један) и другог ближег обележја (осим описа „ANEKS BIBLIOTEKE, ZIDANA OGRADA OKO BIBLIOT., INSTAL. PARNO GREJANJE I VODOV, ZGARADA BIBLIOTEKE“), што није у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини.

Опрема, синтетички конто 011200. Библиотека шабачка је у Билансу стања на дан 31. 12. 2022. године исказала опрему (синтетички конто 011200) у износу од 3.903 хиљаде динара, колико износи и стање у пословним књигама Библиотеке шабачке на исти дан.

Табела број 110: Вредност евидентираних и исказане опреме код Библиотеке шабачке на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
011221	Канцеларијска опрема	161
011222	Рачунарска опрема	2.632
011223	Комуникациона опрема	1
011224	Електронска и фотографска опрема	247



011225	Опрема за домаћинство и угоститељство	29
011263	Опрема за културу	834
Укупно синтетички conto 011200:		3.903

Библиотека шабачка није успоставила помоћну књигу основних средстава у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, јер иста не садржи: датум стављања у употребу, посебан инвентарски број за свако основно средство, већ је један инвентарски број додељен за више основних средстава.

(11) Месне заједнице су у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказале вредност некретнина и опреме у износу од 52.804 хиљада динара.

Табела број 111: Преглед исказаног стања некретнина и опреме у Месним заједницама на дан 31. 12. 2022. године у 000 динара

Рб	Број конта	Назив конта	Износ
1	011100	Зграде и грађевински објекти	42.729
2	011200	Опрема	10.055
3	011300	Остале некретнине и опрема	20
Укупно група 011000			52.804

Стање некретнина и опреме евидентираног у главној књизи месних заједница је усаглашено са стањем некретнина и опреме исказаним у Билансима стања месних заједница на дан 31. 12. 2023. године.

Увидом у помоћне књиге основних средстава које воде месне заједнице утврђено је да не садрже све елементе прописане одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини, односно нема података о стицању имовине, катастарској парцели и/или општини (само за један објекат је уписана катастарска парцеле и катастарска општина), површини (за сваки објекат је уписана количина „1“ нити неком другом обележју).

Опрема, синтетички conto 011200. Месне заједнице, и то 38 месних заједница, су у својим Билансима стања на дан 31. 12. 2023. године исказале опрему (синтетички conto 011200) у износу од 10.055 хиљада динара, колико износи и стање у пословним књигама месних заједница.

Градска управа и сви индиректни корисници буџетских средстава нису водили адекватну помоћну књигу нефинансијске имовине у сталним средствима која обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима дефинисаним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације, јер нема података о стицању имовине, катастарској парцели и/или општини, површини, посебни делови нису евидентирани под једним евиденционим бројем, односно за објекте се не може утврдити на које објекте се односе, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини (*Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*).

2.3.3.2.1.2 Култивисана имовина, група – 012000

Група конта 012000 садржи синтетички conto на којем се књижи култивисана имовина.

У консолидованом Билансу стања Града Шапца на дан 31. 12. 2023. године исказано је стање култивисане имовине (група конта 012000) у износу 137 хиљада динара, што је укључено из финансијског извештаја Градске управе.



2.3.3.2.1.3 Природна имовина, група – 014000

Група конта 014000 садржи синтетичка конта на којима се књиже земљиште, подземна блага и шуме и воде.

Табела број 112: Преглед исказаног стања природне имовине у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Рб	Група конта	Назив конта	Корисник буџетских средстава	Износ
1	014000	Природна имовина	Градска управа	4.053.377
2			ПУ „Наше дете“	4.223
3			Библиотека шабачка	1.407
4			МЗ Варна	420
5			МЗ Волујац	483
6			МЗ Грушић	334
7			МЗ Десић	47
8			МЗ Мала Врањска	253
9			МЗ Мачвански Причиновић	116
10			МЗ Милошевац	61
11			МЗ Мрђеновац	71
12			МЗ Поцерски Метковић	253
13			МЗ Поцерски Причиновић	100
14			МЗ Синошевић	79
15			МЗ Слатина	27
16			МЗ Слепчевић	2.087
17			МЗ Шеварице	60
Укупно за групу конта 014000:				4.063.398

У консолидованом Билансу стања Града Шапца на дан 31. 12. 2023. године исказано је стање природне имовине (група конта 014000) у износу 4.063.398 хиљада динара, што је укључено из финансијских извештаја следећих корисника буџетских средстава: (1) Градске управе у износу од 4.053.377 хиљада динара, (2) ПУ „Наше дете“ у износу од 4.223 хиљаде динара, (3) Библиотеке шабачке у износу од 1.407 хиљада динара и (4) 14 месних заједница у износу од 4.391 хиљаде динара.

(1) Градска управа је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала природну имовину (група конта 014000) у износу од 4.053.377 хиљада динара, колико износи и стање у главној књизи ове групе конта на исти дан.

Табела број 113: Вредност исказане и евидентирание природне имовине код Градске управе на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
014100	Земљиште	4.043.439
014300	Шуме и воде	9.938
Укупно за групу конта 014000:		4.053.377

014100 – Земљиште. На овој економској класификацији исказано је и евидентирано стање у износу од 4.043.439 хиљада динара чија је структура дата у наредној табели.

Табела број 114: Структура евидентираниог земљишта у градској управи на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
014111	Пољопривредно земљиште	50.013
014112	Грађевинско земљиште	3.930.609
014113	Земља која је испод зграда и објеката	60.420
014118	Друге промене у обиму земљишта	2.397
Укупно:		4.043.439



Кonto 014300 – Шуме и воде. На овој економској класификацији исказано је стање у износу од 9.938 хиљада динара и одговара стању које је исказано у главној и помоћној књизи основних средстава Градске управе и у целости представља земљиште под шумама.

Увидом у помоћну књигу основних средстава Градске управе, као и увидом у базу Републичког геодетског завода утврђено је да је Градска управа најмање за једну парцелу КП 3822/5 КО Мачвански Причиновић евидентирала већу површину и то за 23.310 м² у односу на површину саме парцеле, као и да за 36 парцела није исказала набавну вредност, што није складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини, јер иста не садржи датум стављања у употребу.

(2) ПУ „Наше дете“ је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала природну имовину (група конта 014000) у износу од 4.223 хиљаде динара, колико износи и стање у пословним књигама овог корисника. Увидом у помоћну књигу основних средстава ПУ „Наше дете“ утврђено је да се исказано стање односи на грађевинско земљиште (konto 014112), али не постоји податак о стицању имовине, датуму набавке, катастарској парцели и/или општини, површини, што није складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини (*Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*).

(3) Библиотека шабачка је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала природну имовину (група конта 014000) у износу од 1.407 хиљаде динара, колико износи и стање у пословним књигама овог корисника. Увидом у помоћну књигу основних средстава Библиотеке шабачке утврђено је да се исказано стање односи на грађевинско земљиште (014112), али не постоји податак о стицању имовине, датуму набавке, катастарској парцели и/или општини, површини, што није складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини (*Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*).

(4) Месне заједнице су у својим Билансима стања на дан 31. 12. 2022. године исказале вредност природне имовине (група 014000) у износу од 4.391 хиљада динара.

Табела број 115: Преглед евидениране и исказане природне имовине код месних заједница на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Рб	Назив корисника	Салдо на дан 31. 12. 2023. године		
		Кonto 014111	Кonto 014112	Укупно 014100
1	МЗ Варна	420	0	420
2	МЗ Волујац	483	0	483
3	МЗ Грушић	289	45	334
4	МЗ Десић	47	0	47
5	МЗ Мала Врањска	253	0	253
6	МЗ Мачвански Причиновић	116	0	116
7	МЗ Милошевац	61	0	61
8	МЗ Мрђеновац	71	0	71
9	МЗ Поцерски Метковић	253	0	253
10	МЗ Поцерски Причиновић	100	0	100
11	МЗ Синошевић	79	0	79
12	МЗ Слатина	27	0	27



13	МЗ Слепчевић	2.087	0	2.087
14	МЗ Шеварице	60	0	60
Укупно група конта 014000:		4.346	45	4.391

Увидом у помоћне књиге основних средстава код свих 14 месних заједница утврдили смо да се исказано стање односи на пољопривредно земљиште (конто 014111) у износу од 4.346 хиљада динара и грађевинско земљиште (конто 014112) у износу од 45 хиљада динара, али не постоји податак о стицању имовине, датуму набавке, катастарској парцели и/или општини, површини, што није складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини, јер иста не садржи датум стављања у употребу (*Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*).

2.3.3.2.1.4 Нефинансиска имовина у припреми и аванси, група – 015000

Група 015000 – Нефинансијска имовина у припреми и аванси садржи синтетичка конта на којима се књижи нефинансијска имовина у припреми (конто 015100) и аванси за нефинансијску имовину (конто 015200). На субаналитичким контима ове групе обухваћена су улагања у све облике основних средстава и нематеријалних улагања од дана улагања до дана коришћења, као и дати аванси за стицање свих облика основних средстава и нематеријалних улагања.

У консолидованом Билансу стања Града Шапца на дан 31. 12. 2023. године исказано је стање нефинансијске имовине у припреми и аванси (група конта 015000) у износу од 139.629 хиљада динара, што је укључено из финансијских извештаја следећих корисника буџетских средстава: (1) Градске управе у износу од 139.559 хиљада динара, (2) МЗ Баир у износу од 70 хиљада динара.

(1) **Градска управа** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала нефинансијску имовину и авансе (група конта 015000) у укупном износу од 139.559 хиљаде динара, а што се у целости односи на нефинансијску имовину у припреми (синтетички конто 015100), а чија је структура дата у наредној табели.

Табела број 116: *Преглед евидентираних нефинансијске имовине у припреми и аванса у главној и помоћној књизи код Градске управе на дан 31. 12. 2023. године* у 000 динара

Рб	Број конта	Назив конта	Износ
1	015113	Саобраћајни објекти у припреми	8.271
2	015114	Водоводна инфраструктура у припреми	24.952
3	015115	Други објекти у припреми	106.335
Укупно група конта 015000:			139.559

Као што је описано у *Напомени 2.3.3.2.2.7 Дати аванси, депозити и кауције, синтетички конто 123200*, у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године више је исказано стање Дати аванси, депозита и кауције (синтетички конто 123200) у износу од 19.141 хиљаде динара, и у истом износу мање су исказани Аванси за нефинансијску имовину (синтетички конто 015200), јер је Градска управа дати аванс за изградњу трафостанице и вртића евидентирала као дати аванс за материјал, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Као што је описано у *Напомени 2.3.1.4.9 Услуге по уговору, група – 423000*, Градска управа је закључила 14. јуна 2023. године Уговор о јавној набавци радова на



успостављању аутоматског дуалног радарског система за контролу брзине кретања возила са извођачем „Сигно“ д. о. о. Београд вредности 5.989 хиљада динара са ПДВ. Предмет уговора је набавка радова на успостављању аутоматског дуалног радарског система за стационарну и мобилну контролу брзине возила у саобраћају. По наведеном уговору Градска управа је извршила плаћање у износу од 5.989 хиљада динара. Према писаној изјави председника Савета за координацију послова безбедности у саобраћају на путевима на територији Града Шапца опрема за успостављање аутоматског дуалног радарског система за контролу брзине кретања налази се у просторијама Савета за координацију послова безбедности у саобраћају и иста није уграђена и није евидентирана у помоћној књизи основних средстава нити као нефинансијска имовина у главној књизи, што није у складу са одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Као што је описано у *Напомени 2.3.1.4.11 Текуће поправке и одржавање, група – 425000*, Градска управа града Шапца је у 2023. години извршила набавку радова на реконструкцији објеката месних заједница. На основу закљученог уговора и испостављених фактура Градска управа је извршила плаћање у износу од 20.523 хиљада динара и погрешно евидентирала као расходе уместо као издатке на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти и вредност ових радова није евидентирала као нефинансијску имовину у припреми, што није у складу са одредбом чл. 10, 13-15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Месне заједнице, као ни Градска управа није евидентирала увећање нефинансијске имовине по основу ових улагања.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказана вредност нефинансијске имовине у припреми (015000) у износу од најмање 26.512 хиљада динара, и у истом износу мање је исказан капитал (311000), јер није евидентирана вредност: (1) аутоматског дуалног радарског система за контролу брзине кретања возила у износу од 5.989 хиљада динара и (2) инвестиционих улагања у објекте месних заједница (реконструкције објеката) у износу од 20.523 хиљада динара, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се не евидентира имовина која се налази у власништву јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 37: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање целокупне набављене опреме (радарског система) и инвестиционих улагања (реконструкције објеката) у складу са одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.2.1.5 Нематеријална имовина, група – 016000

Група 016000 – нематеријална имовина садржи синтетички конто на којем се књижи нематеријална имовина (конто 016100).

У консолидованом Билансу стања града Шапца на дан 31. 12. 2023. године исказано је стање нематеријалне имовине (група конта 016000) у износу 189.186 хиљада динара, што је укључено из финансијских извештаја следећих корисника буџетских средстава чија је структура дата у следећој табели:



Табела број 117: Преглед нематеријалне имовине исказане у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

12. 2023. godine

у 000 динара

Рб	Група конта	Назив конта	Корисник буџетских средстава	Износ
1	016000	Нематеријална имовина	Градска управа	118.809
2			ПУ „Наше дете“	336
3			Центар за стручно усавршавање	345
4			Шабачко позориште	352
5			Дом културе Прњавор	5.494
6			Културни центар	523
7			Народни музеј	5.405
8			Библиотека шабачка	57.920
9			МЗ Мачвански Прњавор	2
Укупно за групу конта 016000:				189.186

(1) **Градска управа** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала нематеријалну имовину (група конта 016000) у износу од 118.809 хиљада динара, колико износи и стање у пословним књигама Градске управе на исти дан.

(2) **ПУ „Наше дете“** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала нематеријалну имовину (група конта 016000) у износу од 336 хиљада динара.

(3) **Центар за стручно усавршавање** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказао нематеријалну имовину (група конта 016000) у износу од 345 хиљада динара.

(4) **Шабачко позориште** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказало нематеријалну имовину (група конта 016000) у износу од 352 хиљаде динара.

(5) **Дом културе Прњавор** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказало нематеријалну имовину (група конта 016000) у износу од 5.494 хиљаде динара.

(6) **Културни центар** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказало нематеријалну имовину (група конта 016000) у износу од 523 хиљаде динара. Културни центар није евидентирао у главној књизи и није исказао у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године слику коју је набавио у 2023. години чија вредност износи 250 хиљада динара.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказано стање нематеријалне имовине (016000) у износу од 250 хиљада динара, и у истом износу мање је исказан синтетички конто 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима, јер Културни центар није евидентирао и исказао слику коју је набавио 2023. године, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем нематеријалне имовине јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 38: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање нематеријалне имовине у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(7) **Народни музеј** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказао нематеријалну имовину (група конта 016000) у износу од 5.405 хиљаде динара.

(8) **Библиотека шабачка** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала нематеријалну имовину (група конта 016000) у износу од 57.920 хиљада динара.



Библиотека шабачка је извршила отпис 230 књига по просечној вредности свих књига у Библиотеци шабачкој у укупној вредности од 138 хиљада динара, уместо да је отписала само вредност књига које се расходују а која износи 99 хиљада динара.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказана вредност Нематеријалне имовине (016000) у износу од најмање 39 хиљада динара, и у истом износу мање је исказан капитал (група конта 311000), јер је Библиотека шабачка извршила расхоровање књига по просечној вредности а не по садашњој вредности књига које се расходују, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се имовина не расходује по садашњој вредности јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 39: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да приликом расхоровања нематеријалну имовину евидентирају и исказују у складу са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(9) Међуопштински историјски архив у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године није исказао вредност нематеријалне имовине.

Као што је описано у *Напомени 2.3.3.2.1.1 Некретнине и опрема, група конта 011000*, Међуопштински историјски архив више исказао вредност Некретнина и опрема (група конта 011000) је у износу од 134 хиљаде динара и у истом износу мање Нематеријалну имовину (група конта 016000), јер је погрешно евидентирао и исказао вредност књига као вредност осталих некретнина и опреме, што није у складу са чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.2.1.6 Залихе, група конта 021000

На групи конта 021000 – Залихе садржи синтетичка конта на којима се књиже робне резерве, залихе производње и роба за даљу продају.

У Консолидованом билансу стања града Шапца на дан 31. 12. 2023. године исказана је вредност залиха у износу 4.155 хиљада динара што је у укључено из Биланса стања Туристичке организације и у целисти се односи на робу за даљу продају (сувенире).

2.3.3.2.1.7 Залихе ситног инвентара и потрошног материјала, група конта 022000

На групи конта 022000 – Залихе ситног инвентара и потрошног материјала садрже синтетичка конта на којима се књиже залихе ситног инвентара и залихе потрошног материјала.

У Консолидованом билансу стања града Шапца на дан 31. 12. 2023. године исказана је вредност залиха ситног инвентара и потрошног материјала у износу 1.722 хиљаде динара што је у укључено из Биланса стања ПУ „Наше дете“ и односи на: залихе ситног инвентара у износу од 1.175 хиљада динара и залихе намирница у износу од 547 хиљада динара.



2.3.3.2.2 Финансијска имовина, класа 100000

У Консолидованом билансу стања града Шапца на дан 31. 12. 2023. године приказана је финансијска имовина у износу 5.808.238 хиљада динара и то: (1) дугорочна финансијска имовина у износу 3.305.715 хиљаде динара; (2) Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани у износу 2.061.768 хиљада динара и (3) активна временска разграничења у износу 440.755 хиљада динара.

Табела број 118: Преглед финансијске имовине на дан 31.12.2023. године у 000 динара

Кonto	Опис	Износ претходне године	Износ текуће године		
			Исказано стање	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6 (5-4)
111000	Дугорочна финансијска имовина	2.455.879	3.305.715	3.305.715	0
111900	Домаће акције и остали капитал	2.455.879	3.305.715	3.305.715	0
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	904.123	75.601	75.651	50
121100	Жиро и текући рачуни	862.823	75.176	75.226	50
121200	Издвојена новчана средства и акредитиви	40.874			0
121300	Благајна	45	44	44	0
121700	Остала новчана средства	381	381	381	0
122000	Краткорочна потраживања	1.952.468	1.784.395	1.743.913	(40.482)
122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	1.952.468	1.784.395	1.743.913	(40.482)
123000	Краткорочни пласмани	82.152	201.772	182.653	(19.119)
123100	Краткорочни кредити	179	179	179	0
123200	Дати аванси, депозити и кауције	81.973	121.552	102.433	(19.119)
123900	Остали краткорочни пласмани		80.041	80.041	0
131000	Активна временска разграничења	276.515	461.688	473.840	12.152
131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	276.515	461.688	473.840	12.152
Укупно финансијска имовина:		5.671.137	5.829.171	5.781.772	(47.399)

2.3.3.2.2.1 Домаће акције и остали капитал, синтетички konto 111900

На синтетичком конту 111900 – Домаће акције и остали капитал исказана је вредност у износу од 3.305.715 хиљада динара, и то на конту 111911 - Учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама у износу од 3.258.204 хиљада динара и на конту 111931 – Учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима у износу од 47.511 хиљада динара.

Кonto 111911 – Учешће капитала у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама. На овом конту исказана је вредност у износу од 2.258.204 хиљаде динара. Евидетнирана вредност се односи на учешће у капиталу Града Шапца код следећих јавних предузећа: (1) ЈКП Паркинг – Шабац (100% учешће у капиталу), (2) ЈКП Стари град (100% учешће у капиталу), (3) ЈКП за водовод и канализацију водовод – Шабац (100% учешће у капиталу), (4) ЈКП за производњу и дистрибуцију топлотне енергије Топлана - Шабац (100% учешће у капиталу), (5) ЈП Инфраструктура Шабац (100% учешће у капиталу) и (6) ЈКП Регионална депонија Срем – Мачва (50% учешће у капиталу).



Табела број 119: Учешће капитала Града Шапца у јавним предузећима у 000 динара

Назив јавног предузећа	Матични број	Пословне књиге Града	Пословне књиге јавних предузећа	Евидентирано у АПР	Разлика 3-4	Разлика 3-5	Разлика 4-5
1	2	3	4	5	6	7	8
ЈКП Паркинг - Шабац	17429299	6.000	6.000	6.000	0	0	0
ЈКП Стари град	07168667	844.656	844.656	1	0	844.655	844.655
ЈКП за водовод и канализацију водовод - Шабац	07168683	1.569.630	1.569.220	1	410	1.569.629	1.569.219
ЈКП за производњу и дистрибуцију топлотне енергије Топлана -Шабац	07335393	531.976	531.976	531.976	0	0	0
ЈП Инфраструктура Шабац	17107461	305.918	9.630	9.630	296.288	296.288	0
ЈКП Регионална депонија Срем - Мачва	20768274	25	25	25	(0)	(0)	0
Укупно:		3.258.204	2.961.532	547.658	296.698	2.710.572	2.413.874

Кonto 111931 – Учешће капитала у домаћим нефинансијским приватним предузећима. На овом конту исказана је вредност од 47.511 хиљада динара, а односи се на капитал у: (1) Зорка - холдинг а. д. Шабац у стечају у износу од 25.232 хиљада динара (учешће у капиталу 5,22%) и (2) Зорка – стандард д. о. о. за делатност спортских арена и стадиона Шабац у износу од 22.279 хиљада динара (100%) колико је евидентирано у Агенцији за привредне регистре и пословним књигама овог предузећа.

Откривене неправилности: Постоји неусаглашеност у исказивању вредности учешћа у капиталу јавних предузећа чији је оснивач Град Шабац, јер вредност евидетираног капитала у Агенцији за привредне регистре износи 547.658 хиљада динара, док у пословним књигама Града Шапца износи 3.258.204 хиљада динара а у пословним књигама јавних предузећа износи 2.961.532 хиљаде динара.

Ризик: Уколико постоји неусаглашеност у исказивању вредности учешћа у капиталу јавних предузећа у пословним књигама оснивача, пословним књигама тих предузећа, регистру који води Агенција за привредне регистре и подацима из оснивачког акта, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 40: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да преиспитају стање Домаћих акција и осталог капитала на начин да одговара стању у оснивачком акту, евиденцији субјеката код којих имају учешће у капиталу и у Агенцији за привредне регистре и исто искажу у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.2.2.2 Жиро и текући рачуни, синтетички konto 121100

У консолидованом билансу стања Града Шапца на дан 31. 12. 2023. године на овом конту исказано је стање у износу од 75.176 хиљада динара.

Увидом у Преглед података о промету и стању на рачуну трезора на дан 31. 12. 2023. године утврђено је стање новчаних средстава у износу од 255.267 хиљаде динара и то на: (1) рачуну Извршења буџета града у износу од 17.693 хиљада динара; (2) подрачуну за ПУ „Наше дете“ у износу од 18 хиљада динара; (3) подрачуну за Центар за стручно усавршавање у износу од 375 хиљада динара; (4) подрачуну за Шабачко позориште у износу од 803 хиљаде динара; (5) подрачуну за Дом културе Прњавор у износу од хиљаду динара (6) подрачуну за Међуопштински историјски архив у износу од пет хиљада динара; (7) на подрачуну за Библиотеку шабачку у износу од хиљаду динара; (8)



подрачуну за пројекат 3Е у износу од 118 хиљада динара; (9) подрачуну за пројекат БИОСОЛ ПЛУС у износу од 607 хиљада динара; (10) подрачуну за пројекат ЕУРО ПЛУС ГРАНТ у износу од 55.415 хиљада динара; (11) подрачуну пласмана „Addiko bank“ а. д. у износу од 80.000 хиљада динара;¹⁶² (12) подрачуну пласмана Рај банке а. д. Београд у стечају у износу од 41 хиљаду динара;¹⁶³ (13) подрачуну за орочена средства код „Banca Intesa“ а. д. у износу од 100.000 хиљаде динара;¹⁶⁴ (14) подрачуну „Дечија недеља“ у износу од 140 хиљада динара и (15) подрачуну за јавне радове код МЗ Шипурске Ливаде у износу од 50 хиљада динара.

Новчана средства у износу од 50 хиљада динара која су се на дан 31. 12. 2023. године налазила на подрачуну за јавне радове код МЗ Шипурске Ливаде представљају средства која су погрешно уплаћена на овај рачун од стране закупца „ИД Маркер“ д. о. о. Шабац а односе се на закупнину. Ова средства нису евидентирани у пословним књигама ниједног корисника нити су исказана у финансијским извештајима за 2023. годину, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11-13 и 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (*Описано у Напомени 2.3.1.1 Текући приходи*).

Такође, МЗ „Шипурске ливаде“ није извршила уплату прихода на прописани рачун одговарајућег консолидованог рачуна трезора, односно до истека фискалне 2023. године извршила повраћај новчаних средстава у буџет у износу од 50 хиљада динара, што није у складу са одредбама чл. 49 и 59 Закона о буџетском систему (*Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*).

Откривена неправилност: Град Шабац је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказао Жиро и текуће рачуне (121100) у износу од 50 хиљада динара и мање Вишак прихода и примања - суфицит (конто 321121) у износу од 50 хиљада динара, јер није евидентирао и исказао новчана средстава која се налазе подрачуну за јавне радове код МЗ „Шипурске ливаде“ у истом износу а која представљају уплату закупа од стране закупца, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неисказивањем тачног стања на жиро и текућим рачунима јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 41: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да стање жиро и текућих рачуна искажу у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.2.2.3 Благајна, синтетички конто 121300

У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године приказан је салдо благајне у износу од 44 хиљаде динара која се у целости код ПУ „Наше дете“, односно у консолидовани Биланс стања укључен је износ из Биланса стања ПУ „Наше дете“.

¹⁶² Евидентирано на синтетичком конту 123900 – Остали краткорочни пласмани.

¹⁶³ Евидентирано на синтетичком конту 123900 – Остали краткорочни пласмани.

¹⁶⁴ Евидентирано на синтетичком конту 123200 – Дати аванси, депозити и кауције.



2.3.3.2.2.4 Остала новчана средства, синтетички konto 121700

У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године приказана су остала новчана средства у износу од 381 хиљаду динара која се у целости односе на средства у вези са исплатом накнаде за боловање код ПУ „Наше дете“, односно у консолидовани Биланс стања укључен је износ из Биланса стања ПУ „Наше дете“.

2.3.3.2.2.5 Потраживања по основу продаје и друга потраживања, синтетички konto 122100

Потраживања на основу продаје и друга потраживања у Билансима стања директних и индиректних корисника буџетских средстава на дан 31. 12. 2023. године приказана су у износу од 2.039.680 хиљада динара, и то код следећих корисника: (1) Градске управе износ од 2.004.244 хиљада динара, (2) ПУ „Наше дете“ износ од 5.679 хиљада динара, (3) Шабачког позоришта износ од 404 хиљаде динара, (4) Културног центра износ од 401 хиљаде динара, (5) МЗ Бела Река износ од 68 хиљада динара, (6) МЗ Богосавац износ од две хиљаде динара, (7) МЗ Бојић износ од десет хиљада динара, (8) МЗ Букор износ од 29 хиљада динара, (9) МЗ Варна износ од 290 хиљада динара, (10) МЗ Вољујац износ од шест хиљада динара, (11) МЗ Горња Врањска износ од 582 хиљаде динара, (12) МЗ Горња Румска износ од 14 хиљада динара, (13) МЗ Грушић износ од 100 хиљада динара, (14) МЗ Десић износ од 115 хиљада динара, (15) МЗ Добрић износ од 188 хиљада динара, (16) МЗ Доња Румска износ од три хиљаде динара, (17) МЗ Доњи Шори износ од 127 хиљада динара, (18) МЗ Дреновац износ од 805 хиљада динара, (19) МЗ Дуваниште износ од 51 хиљаде динара, (20) МЗ Жабар износ од четири хиљада динара, (21) МЗ Жика Поповић износ од хиљаду динара, (22) МЗ Заблаће износ од 61 хиљаде динара, (23) МЗ Змињак износ од 752 хиљаде динара, (24) МЗ Јевремова износ од 637 хиљада динара, (25) МЗ Јевремовац износ од 215 хиљада динара, (26) МЗ Јеленча износ од седам хиљада динара, (27) МЗ Камењак износ од 832 хиљаде динара, (28) МЗ Камичак износ од 39 хиљада динара, (29) МЗ Касарске Ливаде износ од две хиљаде динара, (30) МЗ Корман износ од 452 хиљаде динара, (31) МЗ Летњиковац износ од 33 хиљада динара, (32) МЗ Липолист износ од 2.902 хиљаде динара, (33) МЗ Мајур износ од 69 хиљада динара, (34) МЗ Мала Врањска износ од 828 хиљада динара, (35) МЗ Мачвански Причиновић износ од 988 хиљада динара, (36) МЗ Мачвански Прњавор износ од 2.394 хиљаде динара, (37) МЗ Метлић износ од 93 хиљаде динара, (38) МЗ Милошевац износ од седам хиљада динара, (39) МЗ Миокус износ од 323 хиљаде динара, (40) МЗ Мишар износ од 35 хиљада динара, (41) МЗ Мрђеновац износ од 239 хиљада динара, (42) МЗ Накучани износ од 84 хиљада динара, (43) МЗ Орашац износ од 14 хиљада динара, (44) МЗ Петковица износ од 918 хиљада динара, (45) МЗ Петловача износ од 3.041 хиљада динара, (46) МЗ Поцерски Метковић износ од 248 хиљада динара, (47) МЗ Поцерски Причиновић износ од 69 хиљада динара, (48) МЗ Предворица износ од две хиљаде динара, (49) МЗ Преки Шор износ од 287 хиљада динара, (50) МЗ Радовашница износ од седам хиљада динара, (51) МЗ Рибари износ од 567 хиљада динара, (52) МЗ Синошевић износ од девет хиљада динара, (53) МЗ Слатина износ од 47 хиљада динара, (54) МЗ Слеччевић износ од 155 хиљада динара, (55) МЗ Табановић износ од 1.538 хиљада динара, (56) МЗ Церовац износ од 1.519 хиљада динара, (57) МЗ Цуљковић износ од шест хиљада динара, (58) МЗ Шеварице износ од 3.942 хиљада динара, (59) МЗ Шипурске Ливаде износ од 2.879 хиљада динара и (60) МЗ Штитар износ од 307 хиљада динара.

У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказна су потраживања на основу продаје и друга потраживања у износу од 1.784.395 хиљада динара, односно за 255.285 хиљада динара више у односу на укупан збир исказаних потраживања на основу продаје и друга потраживања у појединачним Билансима стања код директних и



и индиректних корисника буџетских средстава на дан 31. 12. 2023. године. Ова разлика је настала као последица исправке књижења пореских потраживања из Локалне пореске администрације и потраживања од родитеља за боравак деце у ПУ „Наше дете“.

(1) Градска управа је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године евидентирала потраживања на основу продаје и друга потраживања (група 122100) у износу од 2.004.244 хиљада динара, чија је структура дата у следећој табели.

Табела број 120: Структура евидентираних потраживања у главној књизи Градске управе на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Конто	Назив конта	Износ
122111	Потраживања од купаца	1.936.114
122146	Потраживања за откупљене станове	2.671
122148	Остала потраживања запослених	21
122195	Потраживања за доспеле отплате по дугорочним пласманима	30.245
122198	Остала краткорочна потраживања	35.193
Укупно 122100:		2.004.244

Конто 122111 – Потраживања од купаца. На овој економској класификацији евидентирана су: 1) потраживања на име пореских потраживања из Локалне пореске администрације из пореског рачуноводства у износу од 1.723.967 хиљада динара и 2) потраживања од ЈП Инфраструктура Шабац по основу накнаде за коришћење и уређење грађевинског земљишта у износу од 207.843 хиљаде динара, 3) Ватерполо клуб у износу од 2.715 хиљада динара по основу закупа пословног простора из ранијих година¹⁶⁵, односно из периода 2018.-2020. година, 4) ОЗЗ Леска у износу од 1.132 хиљаде динара по основу закупа пословног простора на Шабачком хиподруму¹⁶⁶ и 5) остала потраживања која се односе на зависне трошкове закупа у износу од 456 хиљада динара. У поступку ревизије смо утврдили да је Локална пореска администрација 15. јануара 2024. године сачинила Извештај¹⁶⁷ у којем је констатовала да укупна потраживања на име пореских потраживања из Локалне пореске администрације из пореског рачуноводства на дан 31. децембра 2023. године износе 1.723.967 хиљада динара. Овај Извештај је достављен Одељењу за финансије ради евидентирања потраживања у главну књигу Градске управе. Увидом у завршни рачун Локалне пореске администрације за 2023. године утврдили смо да на дан 31. децембра 2023. године потраживања по рачунима износе 1.433.943 хиљада динара (у овом износу не налазе се дубиозна потраживања а која износе 328.006 хиљада динара). Градска управа је након састављања финансијског извештаја за директног корисника буџетских средстава за 2023. годину извршила исправку књижења ових потраживања, односно сторнирала је на конту 122111 – Потраживања од купаца износ од 1.723.967 хиљада динара и евидентирала на конту 122198 – Остала краткорочна потраживања износ на име пореских потраживања из Локалне пореске администрације од 1.433.943 хиљада динара, а све на основу поменутог завршног рачуна Локалне пореске администрације за 2023. годину и Извештаја о ненаплаћеним потраживањима број 001522461 2024 07416 004 006 438 179 04 001 од 25. априла 2024. године који је такође доставило Одељење за локалну пореску администрацију.

Одељење за локалну пореску администрацију није пренело из билансне пореске евиденције у ванбилансу пореску евиденцију неплаћене обавезе пореских обвезника над којима је стечајни поступак окончан путем банкрутства у износу од 328.006 хиљада динара, што није у складу са одредбама члана 163а став 1 тач. 1 и 3 и став 6 Закона о

¹⁶⁵ Број 404-36/15-13 од 21. јула 2015. године.

¹⁶⁶ Број 464-71/2022-03 од 01. фебруара 2023. године.

¹⁶⁷ Број 000059881 2024 од 15. јануара 2024. године.



пореском поступку и пореској администрацији (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Након извршених исправки, евидентирана потраживања на основу продаје и друга потраживања (група 122100) у главној књизи Градске управе на дан 31. 12. 2023. године и која су укључена у консолидовани Биланс стања на дан 31. 12. 2023. године износе 1.714.220 хиљада динара, а чија је структура дата у следећој табели.

Табела број 121: Структура евидентираних потраживања у главној књизи Градске управе на дан 31. 12. 2023. године након извршених исправки књижења у 000 динара

Кonto	Назив конта	Износ
122111	Потраживања од купаца	1.646.090
122146	Потраживања за откупљене станове	2.671
122148	Остала потраживања запослених	21
122195	Потраживања за доспеле отплате по дугорочним пласманима	30.245
122198	Остала краткорочна потраживања	35.193
Укупно 122100:		1.714.220

Евидетнирана потраживања према ЈП „Инфраструктура“ Шабац у износу од 207.843 хиљаде динара се односе на потраживања према правним и физичким лицима по основу накнаде за уређење грађевинског земљишта. Анализом података, увидом у евиденције Агенције за привредне регистре, Агенције за лиценцирање стечајних управника, Народне банке Србије и доступну рачуноводствену документацију, утврдили смо да се у оквиру овог износа потраживања налазе дубиозна потраживања у износу од најмање 40.452 хиљаде динара, јер се ова потраживања односе на привредна друштва која су престала да постоје пре више година, односно која су избрисана из евиденције Агенције за привредне регистре.

Табела број 122: Преглед привредних друштава избрисаних из АПР а према којима и даље постоје евидентирана потраживања у 000 динара

Назив привредног друштва	МБ	Датум брисања ¹⁶⁸	Износ
Пројектоградња д. о. о. Шабац – у принудној ликвидацији	20063351	28.08.2019.	17.425
„INZENJERING INVEST GROUP“ д. о. о. Шабац – у принудној ликвидацији	17530267	28.08.2019.	9.065
ДМБ Јанковић д. о. о. Београд – у принудној ликвидацији	20485213	28.08.2019.	7.334
Апимел д. о. о. Шабац – у стечају	07613024	26.01.2015.	3.907
Водотерм Савић д. о. о. Шабац – у принудној ликвидацији	20013559	08.09.2020.	2.721
Укупно:			40.452

Откривена неправилност: Град Шабац је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године више исказала Потраживања по основу продаје и друга потраживања (122100) у износу од најмање 40.452 хиљаде динара и најмање у истом износу више исказала Обрачунате ненаплаћене приходе и примања (291300), јер је евидентирао и исказао потраживања по основу накнаде за уређење грађевинског земљишта према правним лицима која су престала да постоје, што није у складу са одредбом чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем потраживања у већем износу у односу на потраживања која постоје на дан састављања финансијских извештаја, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

¹⁶⁸ Подаци преузети са <https://pretraga2.apr.gov.rs/>.



Препорука број 42: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да преиспитају стање потраживања према правним лицима по основу накнаде за уређење грађевинског земљишта у складу са одредбом чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Кonto 122146 – Потраживања за откупљене станове. На овој економској класификацији евидентиран је износ од 2.671 хиљаде динара који се у целости односи на потраживање по основу Уговора о купопродаји стана¹⁶⁹ који се налази у стамбеној згради за колективно становање број 1, изграђеној на катастарској парцели број 6317/2 КО Шабац, означеном бројем 34.

Кonto 122148 – Остала потраживања од запослених. На овој економској класификацији евидентиран је износ од 21 хиљаде динара који се односи на потраживања од запослених по основу више исплаћене плате за три запослена у 2023. години.

Кonto 122195 – Потраживања за доспеле отплате по дугорочним пласманима. На овој економској класификацији евидентиран је износ од 30.245 хиљада динара, а који се односи на потраживања по основу: 1) откупа станова солидарности у износу од 22.136 хиљада динара и 2) продаје станова у износу од 8.109 хиљада динара.

Увидом у рачуноводствену документацију и пословне књиге утврдили смо да је ова економска класификација мање исказана у износу од 20 хиљада динара, јер је уплата из 2024. године од 20 хиљада динара по Уговору број С312/1-04 погрешно евидентирана као уплата у 2023. години. Ова грешка се није одразила на евидентирана примања од продаје нефинансијске имовине.

Откривена неправилност: Град Шабац је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање исказао Потраживања по основу продаје и друга потраживања (122100) у износу од 20 хиљада динара и најмање у истом износу више исказао Обрачунате ненаплаћене приходе и примања (291300), јер је потраживања по основу откупа станова солидарности умањено за 20 хиљада динара по основу уплате из 2024. године, што није у складу са одредбом чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем потраживања у већем износу у односу на потраживања која постоје на дан састављања финансијских извештаја, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 43: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да преиспитају стање потраживања по основу откупа станова солидарности и исто искажу у складу са одредбом члана 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Кonto 122198 – Остала краткорочна потраживања. На овој економској класификацији евидентиран је износ од 35.193 хиљада динара на име: (1) потраживања од јавних предузећа по основу добити у износу од 20.886 хиљада динара, (2) потраживања по основу закупа локала у износу од 1.387 хиљада динара, (3) закуп ресторана на Шабачком хиподрому према физичком лицу у износу од 8.724 хиљада динара из ранијих година, а по Уговору о закупу пословног простора из 2018. године и (4) потраживања у износу од 4.196 хиљада динара од чега се на закуп станова односи износ од 3.490 хиљада динара, а на закуп земљишта износ од 706 хиљада динара.

¹⁶⁹ Број 913-2019 од 09. децембра 2019. године.



Као што је описано код конта 122111 – Потраживања од купаца, Градска управа је након састављања финансијског извештаја за директног корисника буџетских средстава Градску управу за 2023. годину извршила исправку књижења потраживања од пореских обвезника, односно сторнирала је на конту 122111 – Потраживања од купаца износ од 1.723.967 хиљада динара и евидентирала на конту 122198 – Остала краткорочна потраживања износ на име пореских потраживања из Локалне пореске администрације од 1.433.943 хиљада динара. Поред тога, кроз исти налог је евидентирала и потраживања која се односе на ПУ „Наше дете“ у износу од 34.739 хиљада динара, а која ПУ „Наше дете“ води ванбилансно и односе се у највећем делу на потраживања од родитеља по основу боравка деце у предшколској установи, јер се наплата истих спроводи преко уплатних рачуна Консолидованог рачуна трезора

Табела број 123: Структура евидентираних потраживања у главној књизи Градске управе на дан 31. 12. 2023. године након извршених исправки књижења у 000 динара

Конто	Назив конта	Износ
122111	Потраживања од купаца	212.147
122146	Потраживања за откупљене станове	2.671
122148	Остала потраживања запослених	21
122195	Потраживања за доспеле отплате по дугорочним пласманима	30.245
122198	Остала краткорочна потраживања	1.503.875
Укупно 122100:		1.748.959

Евидентирана потраживања од јавних предузећа по основу добити у износу од 20.886 хиљада динара односе се у највећем делу (99%) на потраживања од: (1) ЈКП Регионална депонија „Срем-Мачва“ у износу од 13.726 хиљада динара по основу остварене добити за 2022. годину¹⁷⁰ и (2) ЈКП „Топлана Шабац“ у износу од 6.962 хиљада динара по основу остварене добити у 2019. и 2021. години¹⁷¹.

(2) ПУ „Наше дете“ је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала потраживања на основу продаје и друга потраживања (група 122100) у износу од 5.679 хиљаду динара, која се односе на потраживања од родитеља по основу организовања зимовања у износу од 4.367 хиљада динара и потраживања од фондова по основу исплаћених накнада запосленима у износу од 1.282 хиљада динара.

(3) **Шабачко позориште** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказао потраживања по основу продаје и друга потраживања (група 122100) у износу од 404 хиљаде динара, која се односе на потраживања од правних лица за улазнице по основу: 1) организовања новогодишњих представа у износу од 266 хиљада динара и 2) закупа пословног простора и зависних трошкова закупа у износу од 138 хиљада динара по Уговору о закупу¹⁷².

(4) **Културни центар** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказао потраживања по основу продаје и друга потраживања (група 122100) у износу од 401 хиљаде динара, која се у целости односе на потраживања по основу закупа пословног простора по Уговору о закупу¹⁷³.

(5) **Месне заједнице** у својим Билансима стања на дан 31. 12. 2023. године су исказале потраживања по основу продаје и друга потраживања (група 122100) у износу од 28.934 хиљада динара која се у целости односе на потраживања од закупа.

¹⁷⁰ Број 156-1/23 од 28. јуна 2023. године.

¹⁷¹ Број 01-1011—2/20 од 27. јула 2020. године, 01-1088-2/21 од 29. јуна 2021. године и 01-496/22 од 30. марта 2022. године.

¹⁷² Број 194 од 08. априла 2020. године и 151 од 08. априла 2022. године.

¹⁷³ Број 46-01/10 од 26. фебруара 2010. године и 128-01/15 од 18. новембра 2015. године.



Табела број 124: Преглед евидентираних и исказаних потраживања по основу продаје и других потраживања код месних заједница на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

РБ	Назив	Износ
1	МЗ Шеварице	3.942
2	МЗ Петловача	3.041
3	МЗ Липолист	2.902
4	МЗ Шипурске Ливаде	2.879
5	МЗ Мачвански Прњавор	2.394
6	МЗ Табановић	1.538
7	МЗ Церовац	1.519
8	МЗ Мачвански Причиновић	988
9	МЗ Петковица	918
10	МЗ Камењак	832
11	МЗ Мала Врањска	828
12	МЗ Дреновац	805
13	МЗ Змињак	752
14	МЗ Јевремова	637
15	МЗ Горња Врањска	582
16	МЗ Рибари	567
17	МЗ Корман	452
18	МЗ Миокус	323
19	МЗ Штитар	307
20	37 Месних Заједница	2.730
Укупно:		28.934

Новчана средства у износу од 50 хиљада динара која су се на дан 31. 12. 2023. године налазила на подрачуну за јавне радове код МЗ Шипурске Ливаде представљају средства која су погрешно уплаћена на овај рачун од стране закупца „ИД Маркер“ д. о. о. Шабац а односе се на закупнину. Ова средства нису евидентирана у пословним књигама ниједног корисника нити су исказана у финансијским извештајима за 2023. годину, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11-13 и 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.1 Текући приходи).

Откривена неправилност: Град Шабац је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године више је исказао Потраживања по основу продаје и друга потраживања (122100) у износу од 50 хиљада динара и најмање у истом износу више је исказао Обрачунате ненаплаћене приходе и примања (291300), јер није евидентирао наплаћена потраживања по основу закупа у истом износу, што није у складу са одредбом чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем потраживања у већем износу у односу на потраживања која постоје на дан састављања финансијских извештаја, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 44: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да преиспитају стање потраживања и исто исказу у складу са одредбом члана 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.2.2.6 Краткорочни кредити, синтетички konto 123100

На дан 31. 12. 2023. године у консолидованом Билансу стања исказани су краткорочни кредити у износу од 179 хиљада динара. У консолидовани Биланс стања укључени су износи из Биланса стања следећих корисника: (1) МЗ Мајур у износу од 166 хиљада



динара и (2) МЗ Петловача у износу од 13 хиљада динара. По образложењу запосленог лица на пословима вођења пословних књига, за исказано стање краткорочних кредита не постоји рачуноводствена документација и ово стање се преноси од 2008. године.

Откривена неправилност: МЗ Мајур и МЗ Петловача су у Билансима стања на дан 31. 12. 2023. године исказале краткорочне кредите (синтетички konto 123100) у укупном износу од 179 хиљада динара и у истом износу Пасивна временска разграничења (291000), а да не поседује валидну рачуноводствену документацију, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Исказивањем краткорочних кредита за које не постоји валидна рачуноводствена документација, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне информације.

Препорука број 45: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да преиспитају стање евидентираних и исказаних краткорочних кредита, предузму потребне мере за наплату истих и исто евидентирају у складу са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.2.2.7 Дати аванси, депозити и кауције, синтетички konto 123200

У консолидованом Билансу стања града Шапца на дан 31. 12. 2023. године исказано је стање у износу од 121.552 хиљада динара. У консолидовани Биланс стања укључени су износи из Биланса стања следећих корисника: (1) Градске управе у износу од 121.223 хиљада динара, (2) ПУ „Наше дете“ у износу од 112 хиљада динара, (3) Шабачко позориште у износу од 29 хиљада динара, (4) МЗ Мишар у износу од 100 хиљада динара и (5) МЗ Цуљковић у износу од 88 хиљада динара.

(1) Градска управа је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала дате авансе, депозите и кауције у износу од 121.223 хиљада динара.

Кonto 123211 – Аванси за набавку материјала. На овој економској класификацији исказано је стање у износу од 21.223 хиљада динара. Исказано стање се односи на дате авансе за нефинансијску имовину у износу од најмање 19.141 хиљаду динара, што није у складу са одредбама чл. 10 и 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ови аванси су дати за: (1) изградњу трафостанице Думача по Уговору број 404-21-136/22-03 од 28. фебруара 2023. године и то у износу од 13.156 хиљада динара и (2) радове на изградњи комбиноване дечије установе у насељу Летњиковац на катастарској парцели број 1489/1 КО Шабац по Уговору број 404-21-191/23-03 од 11. јула 2023. године и то у износу од 5.985 хиљада динара.

Кonto 123251 – Краткорочни депозити. Са рачуна извршења буџета извршено је депоновање динарских средстава у износу од 100.000 хиљада динара, колико је и исказано на овој економској класификацији.

Град Шабац је 31. јула 2023. године закључио са „Banca Intesa“ А. Д. Београд, Уговор о депоновању слободних новчаних средстава број 12433516 на 184 дана од дана депоновања средстава, уговорен износ новчаних средстава која могу да буду депонована је 200.000 хиљада динара. Анексом 1 поменутог уговора промењена је одредба члана 4 став 3 основног Уговора тако да се орочена средства могу разорочити пре истека периода орочавања, а што је Град Шабац и учунио разорочивши 100.000 хиљада динара. Као што је описано у Напомени 2.3.3.2.2.9 Обрачунати неплаћени расходи и издаци, синтетички konto 131200, у поступку ревизије смо утврдили да је Градска управа на синтетичком конту 131200 Обрачунати неплаћени расходи и издаци, неправилно



евидентирала и исказала износ од 22 хиљаде динара који представља дати аванс за набавку услуге, уместо да је овај износ евидентирала и исказала на синтетичком контоу 123200 – Дати аванси, депозити и кауције, што није у складу са одредбама члана 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године више је исказано стање Дати аванси, депозита и кауције (синтетички конто 123200) у износу од 19.141 хиљаде динара, и у истом износу мање су исказани Аванси за нефинансијску имовину (синтетички конто 015200), јер је Градска управа дати аванс за изградњу трафостанице и вртића евидентирала као дати аванс за материјал, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем аванса за нефинансијску имовину као датог аванса за набавку материјала јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 46: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање аванса за нефинансијску имовину у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2)ПУ „Наше дете“ је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала дате авансе, депозите и кауције у износу од 112 хиљада динара.

(3)Месене заједнице.

МЗ Мишар је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала дате авансе, депозите и кауције у износу од 100 хиљада динара. По образложењу запосленог лица на пословима вођења пословних књига, за исказано стање датих аванса, депозита и кауција не постоји рачуноводствена документација и ово стање се преноси од 2008. године.

МЗ Цуљковић је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала дате авансе, депозите и кауције у износу од 88 хиљада динара. По образложењу запосленог лица на пословима вођења пословних књига, за исказано стање датих аванса, депозита и кауција не постоји рачуноводствена документација и ово стање се преноси од 2008. године.

Откривена неправилност: МЗ Мишар и МЗ Цуљковић су у Билансима стања на дан 31. 12. 2023. године исказале стање Датих аванса, депозита и кауција (синтетички конто 123200) у укупном износу од 188 хиљада динара и у истом износу Пасивна временска разграничења (синтетички конто 291000), а да не поседује валидну рачуноводствену документацију, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Исказивањем датих аванса, депозита и кауција за које не постоји валидна рачуноводствена документација, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне информације.

Препорука број 47: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да преиспитају стање евидентираних и исказаних датих аванса, депозита и кауција, предузму потребне мере за наплату истих и исто евидентирају у складу са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



2.3.3.2.2.8 Остали краткорочни пласмани, синтетички conto 123900

У консолидованом Билансу стања Града Шапца на дан 31. 12. 2023. године исказан је износ од 80.041 хиљада динара, који је у целости укључен из Биланса стања Градске управе а односи се на депоновање динарских средстава код: „Adidiko Bank“ а. д. Београд у износу од 80.000 хиљада динара и Рај банке а. д. Београд у стечају у износу од 41 хиљаде динара.

Град Шабац је закључио са „Adidiko Bank“ а. д. Београд, Уговор број 7013113933 о депоновању динарских средстава, уговорен износ новчаних средстава која могу да буду депонована је од 10.000 хиљада динара до 500.000 хиљада динара. Уговор је потписан 2021. године, од тада је анексиран три пута. Анекс 1 је потписан 02. фебруара 2022. године са роком важења до 02. фебруара 2023. године, а Анекс 2 је потписан 18. јануара 2022. године са роком важења до 02. фебруара 2024. године.

По образложењу руководиоца Одељења за буџет и финансије, за исказано стање пласмана код Рај банке а. д. Београд у стечају у износу од 41 хиљаде динара не постоји рачуноводствена документација.

Откривена неправилност: Градска управа је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала стање Осталих краткорочних пласмана (синтетички conto 123900) у укупном износу од 41 хиљаде динара и у истом износу Пасивна временска разграничења (синтетички conto 291000), а да не поседује валидну рачуноводствену документацију, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Исказивањем пласмана за које не постоји валидна рачуноводствена документација, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне информације.

Препорука број 48: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да преиспитају стање евидентираних и исказаних осталих краткорочних пласмана, предузму потребне мере за наплату истих и исто евидентирају у складу са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.2.2.9 Обрачунати неплаћени расходи и издаци, синтетички conto 131200

У консолидованом Билансу стања Града Шапца на дан 31. 12. 2023. године исказан је износ од 461.688 хиљада динара. У консолидовани Биланс стања укључени су износи из пословних књига следећих корисника: (1) Скупштине града у износу до 258 хиљада динара, (2) Градоначелника у износу од 442 хиљаде динара, (3) Градског већа у износу од 300 хиљада динара, (4) Градске управе у износу од 272.129 хиљада динара, (5) Правобранилаштва у износу од 329 хиљада динара, (6) ПУ „Наше дете“ у износу од 39.701 хиљаде динара, (7) МЗ Слепчевић у износу од 220 хиљада динара, (8) МЗ Горња Врањска у износу од 71 хиљаде динара, (9) МЗ Јевремовац у износу од 35 хиљада динара, (10) МЗ Камењак у износу од хиљаду динара.

У поступку ревизије смо утврдили да је Градска управа на синтетичком конту 131200 Обрачунати неплаћени расходи и издаци, неправилно евидентирала и исказала износ од 22 хиљаде динара који представља дати аванс за набавку услуге, уместо да је овај износ евидентирала и исказала на синтетичком конту 123200 – Дати аванси, депозити и кауције, што није у складу са одредбама члана 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године више је исказано стање Активна временска разграничења (група конта 131000) у износу од 22 хиљаде динара, и у истом износу мање су исказани Краткорочни пласмани (група конта 123000), јер је Градска управа дати аванс за набавку услуга евидентирала као обрачунати неплаћени расход и издатак, што није у складу са одредбама члана 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се дати аванси евидентирају као активна пасивна временска разграничења, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 49: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да евидентирање активних временских разграничења спроводе у складу са одредбама члана 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.3 Пасива

У Консолидованом билансу стања Града Шапца на дан 31. 12. 2023. године исказана је укупна вредност пасиве од 20.116.634 хиљаде динара и састоји се од обавеза у износу од 2.545.061 хиљаде динара и капитала у износу од 17.571.573 хиљада динара.

Табела број 125: Пасива консолидованог биланса стања Града Шапца на дан 31. 12. 2023. године

у 000 динара

Кonto	Опис	Износ претходне године	Износ текуће године		
			Исказано стање	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6=5-4
200000	ОБАВЕЗЕ	2.751.799	2.545.061	2.516.753	(28.308)
211000	Домаће дугорочне обавезе	440.663	277.249	277.249	0
231000	Обавезе за плате и додатке	17.587	35.814	38.993	3.179
232000	Обавезе по основу накнада запосленима	0	2.627	3.043	416
233000	Обавезе за награде и остале посебне расходе	67	0	0	0
234000	Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца	2.746	5.329	6.066	737
236000	Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима	773	1.282	1.282	0
237000	Службена путовања и услуге по уговору	156	105	2.934	2.829
245000	Обавезе за остале расходе	13.508	23.267	23.468	201
252000	Обавезе према добављачима	27.716	180.450	185.262	4.812
254000	Остале обавезе	1.117	0	0	0
291000	Пасивна временска разграничења	2.247.466	2.018.938	1.978.456	(40.482)
300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА	18.671.799	17.571.573	25.110.369	7.538.796
311000	Капитал	17.782.657	17.315.932	24.854.678	7.538.746
321000	Утврђивање резултата пословања	889.142	255.641	255.691	50
	УКУПНА ПАСИВА	21.423.598	20.116.634	27.627.122	7.510.488
352000	Ванбилансна пасива	0	34.739	45.820	11.081

2.3.3.3.1 Домаће дугорочне обавезе, група конта 211000

На дан 31. 12. 2023. године у консолидованом Билансу стања исказане су домаће дугорочне обавезе у износу од 277.249 хиљада динара које се у целости односе на обавезу по наменском кредиту број 53-420-8400583.1 добијеном 2017. године од „Banca Intesa“ А.Д. Београд.



2.3.3.3.2 Обавезе за плате и додатке, група конта 231000

На дан 31. 12. 2023. године у консолидованом Билансу стања исказане су обавезе за плате и додатке у износу од 35.814 хиљада динара. У консолидовани Биланс стања укључени су износи из Биланса стања следећих корисника: (1) Скупштине града у износу од 224 хиљаде динара, (2) Градоначелника у износу од 384 хиљаде динара, (3) Градског већа у износу од 261 хиљаде динара, (4) Градске управе у износу од 13.742 хиљаде динара, (5) Градског правобранилаштва у износу од 286 хиљаде динара, (6) ПУ „Наше дете“ у износу од 20.917 хиљада динара.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава током 2023. године нису евидентирали обавезе за плате и додатке у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана, већ су обавезе евидентирали у моменту плаћања, односно извршавања расхода, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (Описано у *Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*).

(1) Скупштина града је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала обавезе за плате и додатке (група конта 231000) у износу од 224 хиљаде динара колико износи и евидентирано стање ових обавеза у пословним књигама овог корисника а у целости се односи на неисплаћени део бруто плате за запослене код овог корисника за децембар 2023. године.

(2) Градоначелник је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказао обавезе за плате и додатке (група конта 231000) у износу од 384 хиљаде динара колико износи и евидентирано стање ових обавеза у пословним књигама овог корисника а у целости се односи на неисплаћени део бруто плате за запослене код овог корисника за децембар 2023. године.

(3) Градско веће је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказало обавезе за плате и додатке (група конта 231000) у износу од 261 хиљаде динара колико износи и евидентирано стање ових обавеза у пословним књигама овог корисника а у целости се односи на неисплаћени део бруто плате за запослене код овог корисника за децембар 2023. године.

(4) Градска управа је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказало обавезе за плате и додатке (група конта 231000) у износу од 13.742 хиљаде динара. Увидом у пословне књиге и рачуноводствену документацију утврдили смо да је Градска управа за запослене исплатила аконтацију плате за децембар 2023. године у износу од 9.236 хиљада динара и да је остала обавеза до коначне исплате за овај месец у износу од 12.013 хиљада динара, а што је и евидентирала у својим пословним књигама. Међутим, Градска управа је на овој групи конта евидентирала и обавезу по основу накнада за лица ангажована по основу уговора о привременим и повременим пословима за децембар 2023. године у износу од 1.729 хиљада динара, уместо да је ову обавезу евидентирала на групи конта Службена путовања и услуге по уговору (група конта 237000), што није у складу са одредбама члана 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривене неправилности: Градска управа је у износу од 1.729 хиљада динара евидентирао обавезе по основу накнада за лица ангажована по основу уговора о привременим и повременим пословима за децембар 2023. године, на контима групе 231000 – Обавеза за плате и додатке уместо на одговарајућим контима у оквиру групе



конта 237000 – Службена путовања и услуге по уговору, и на тај начин у Консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године више исказала стање Обавеза за плате и додатке (231000) у односу на стварно стање, и у истом износу мање исказала стање обавеза за службена путовања и услуге по уговору (237000), што није у складу са чланом 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се обавезе по основу уговора евидентирају као обавезе за плате и додатке јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 50: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да обавезе по основу накнаде за привремене и повремене послове евидентирају у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(5) Градско правобранилаштво је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказало обавезе за плате и додатке (група конта 231000) у износу од 286 хиљаде динара колико износи и евидентирано стање ових обавеза у пословним књигама овог корисника а у целости се односи на неисплаћени део бруто плате за запослене код овог корисника за децембар 2023. године.

(6) ПУ „Наше дете“ је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказало обавезе за плате и додатке (група конта 231000) у износу од 20.917 хиљаде динара колико износи и евидентирано стање ових обавеза у пословним књигама овог корисника а у целости се односи на неисплаћени део бруто плате за запослене код овог корисника за децембар 2023. године.

(7) Индиректни корисници нису евидентирали ни исказали обавезе за плате и додатке (група конта 231000) у износу од 4.908 хиљаде динара које су постојале на дан 31. 12. 2023. године и које се односе на неисплаћени део бруто плата за запослене за децембар 2023. године код осам индиректних корисника и то код: 1) Туристичке организације у износу од 309 хиљада динара, 2) Центра за стручно усавршавање у износу од 201 хиљаде динара, 3) Шабачког позоришта у износу од 1.828 хиљада динара, 4) Дома културе Прњавор у износу од 91 хиљаде динара, 5) Културног центра у износу од 422 хиљаде динара, 6) Народног музеја у износу од 511 хиљада динара, 7) Међуопштинског историјског архива у износу од 385 хиљада динара, 8) Библиотеке шабачке у износу од 1.161 хиљаде динара, што није у складу са одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказано стање Обавеза за плате и додатке (231000) у износу од 4.908 хиљада динара, и у истом износу мање су исказана активна временска разграничења (131000), јер нису евидентирани и исказане обавезе за неисплаћени део бруто плата за децембар 2023. године за запослене код осам индиректних корисника а које су постојале на дан састављања консолидованог завршног рачуна, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза које постоје на дан састављања финансијских извештаја, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 51: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање обавеза за плате и додатке које постоје на дан



састављања финансијских извештаја и исте исказу у финансијским извештајима у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.3 Обавезе по основу накнада запосленима, група конта 232000

На дан 31. 12. 2023. године у консолидованом Билансу стања исказане су обавезе по основу накнада запосленима у износу од 2.627 хиљада динара. У овај износ је укључен износ од 1.638 хиљада динара из Биланса стања ПУ „Наше дете“, као и износ од 989 хиљада динара који се односи на обавезе за директне кориснике буџетских средстава које су евидентирани након предаје финансијских извештаја од стране директних корисника буџетских средстава за 2023. годину.

Табела број 126: Преглед евидентираних и исказаних обавеза по основу накнада запосленима у ПУ „Наше дете“ на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Конто	Назив конта	Износ
232111	Обавезе по основу нето накнада запосленима	1.619
232211	Обавезе по основу пореза за накнаде запосленима	19
Укупно:		1.638

Исказане обавезе по основу накнада запосленима у ПУ „Наше дете“ односе се на обрачунату накнаду трошкова за долазак и одлазак са посла за децембар 2023. године. Други индиректни корисници буџетских средстава нису евидентирали обавезе по основу неисплаћене накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла за децембар 2023. године и то: (1) Туристичка организација у износу од 69 хиљада динара, (2) Центар за стручно усавршавање у износу од 14 хиљада динара, (3) Шабачко позориште у износу од 92 хиљаде динара, (4) Културни центар у износу од 47 хиљада динара, (5) Народни музеј у износу од 49 хиљада динара, (6) Међуопштински историјски архив у износу од 39 хиљада динара, (7) Библиотека шабачка у износу од 106 хиљада динара.

Такође, ниједан директни корисник буџетских средстава није евидентирао обавезе по основу неисплаћене накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла за децембар 2023. године и то: (1) Градоначелник у износу од три хиљаде динара, (2) Градска управа у износу од 970 хиљада динара и (3) Градско правобранилаштво у износу од 16 хиљада динара. Међутим, Градска управа је укалкулисала обавезе по основу накнада запосленима код директних корисника буџетских средстава пре израде консолидованог Биланса стања на дан 31. 12. 2023. године и исказала их у истом обрасцу у износу од 989 хиљада динара.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године Град Шабац је мање исказано стање Обавезе по основу накнада запосленима (232000) у износу од 416 хиљада динара, и у истом износу мање су исказана активна временска разграничења (131000), јер није евидентирао и исказао обавезе по основу неисплаћене накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла за децембар 2023. године код седам индиректних корисника буџетских средстава, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза по основу неисплаћене накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла за децембар 2023. године јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.



Препорука број 52: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање и искажу обавезе по основу накнада које постоје на дан састављања финансијских извештаја у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.3.4 Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, група конта 234000

На дан 31. 12. 2023. године у консолидованом Билансу стања исказане су обавезе по социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 5.329 хиљада динара. У консолидовани Биланс стања укључени су износи из Биланса стања следећих корисника: (1) Скупштине града у износу од 34 хиљаде динара, (2) Градоначелника у износу од 58 хиљаде динара, (3) Градског већа у износу од 39 хиљаде динара, (4) Градске управе у износу од 2.054 хиљаде динара, (5) Градског правобранилаштва у износу од 43 хиљаде динара, (6) ПУ „Наше дете“ у износу од 3.101 хиљада динара.

(1) Скупштина града је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000) у износу од 34 хиљаде динара колико износи и евидентирано стање ових обавеза у пословним књигама овог корисника а у целости се односи на неисплаћене доприносе на терет послодавца на плату за децембар 2023. године за запослене код овог корисника.

(2) Градоначелник је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказао обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000) у износу од 58 хиљада динара колико износи и евидентирано стање ових обавеза у пословним књигама овог корисника а у целости се односи на неисплаћене доприносе на терет послодавца на плату за децембар 2023. године за запослене код овог корисника.

(3) Градско веће је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказало обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000) у износу од 39 хиљада динара колико износи и евидентирано стање ових обавеза у пословним књигама овог корисника а у целости се односи на неисплаћене доприносе на терет послодавца на плату за децембар 2023. године за запослене код овог корисника.

(4) Градска управа је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказало обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000) у износу од 2.054 хиљаде динара. Увидом у пословне књиге и рачуноводствену документацију утврдили смо да је Градска управа за запослене исплатила аконтацију плате за децембар 2023. године у износу од 9.236 хиљада динара са припадајућим доприносима на терет послодавца у износу од 1.442 хиљада динара и да је остала обавеза до коначне исплате за плату за овај месец у износу од 12.013 хиљада динара и доприносе на терет послодавац у износу од 1.791 хиљаде динара, а што је и евидентирала у својим пословним књигама. Међутим, Градска управа је на овој групи конта евидентирала и обавезу за доприносе на терет послодавца на накнаду за лица ангажована по основу уговора о привременим и повременим пословима за децембар 2023. године у износу од 263 хиљаде динара.

(5) Градско правобранилаштво је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказало обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000) у износу од 43 хиљада динара колико износи и евидентирано стање ових обавеза у



пословним књигама овог корисника а у целости се односи на неисплаћене доприносе на терет послодавца на плату за децембар 2023. године за запослене код овог корисника.

(6) ПУ „Наше дете“ је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказало обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000) у износу од 3.101 хиљаде динара колико износи и евидентирано стање ових обавеза у пословним књигама овог корисника а у целости се односи на неисплаћене доприносе на терет послодавца на плату за децембар 2023. године за запослене код овог корисника.

(7) **Индиректни корисници** нису евидентирали ни исказали обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000) у износу од 737 хиљаде динара које су постојале на дан 31. 12. 2023. године и које се односе на неисплаћени део доприноса на терет послодавца на плату за децембар 2023. године за запослене код осам индиректних корисника и то код: 1) Туристичке организације у износу од 47 хиљада динара, 2) Центра за стручно усавршавање у износу од 30 хиљаде динара, 3) Шабачког позоришта у износу од 272 хиљаде динара, 4) Дома културе Прњавор у износу од 21 хиљаде динара, 5) Културног центра у износу од 62 хиљаде динара, 6) Народног музеја у износу од 76 хиљада динара, 7) Међуопштинског историјског архива у износу од 57 хиљада динара, 8) Библиотеке шабачке у износу од 172 хиљаде динара.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказано стање Обавеза по основу социјалних доприноса на терет послодавца (234000) у износу од 737 хиљада динара, и у истом износу мање су исказана активна временска разграничења (131000), јер нису евидентирани и исказане обавезе за неисплаћене доприносе на терет послодавца на плату за децембар 2023. године за запослене код осам индиректних корисника а које су постојале на дан састављања консолидованог завршног рачуна, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза које постоје на дан састављања финансијских извештаја, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 53: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање обавеза по основу социјалних доприноса на терет послодавца које постоје на дан састављања финансијских извештаја и исте исказу у финансијским извештајима у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.3.5 Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, група конта 236000

На дан 31. 12. 2023. године у консолидованом Билансу стања исказане су обавезе по основу социјалне помоћи запосленима у износу од 1.282 хиљада динара и односе се на обавезе за накнаду зараде за време привремене спречености за рад преко 30 дана која се исплаћује на терет средстава здравственог осигурања. Овај износ је у консолидовани Биланс стања укључен из Биланса стања ПУ „Наше дете“.



2.3.3.3.6 Службена путовања и услуге по уговору, група конта 237000

На дан 31. 12. 2023. године у консолидованом Билансу стања исказане су обавезе за службена путовања и услуге по уговору у износу од 105 хиљада динара. Овај износ је у консолидовани Биланс стања укључен из Биланса стања ПУ „Наше дете“.

Као што је описано у *Напомени 2.3.3.3.2 Обавезе за плате и додатке, група конта 231000*, Градска управа је у износу од 1.729 хиљада динара евидентирала обавезе по основу накнада за лица ангажована по основу уговора о привременим и повременим пословима за децембар 2023. године, на контима групе 231000 – Обавеза за плате и додатке уместо на одговарајућим контима у оквиру групе конта 237000 – Службена путовања и услуге по уговору, и на тај начин у Консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године више исказала стање Обавеза за плате и додатке (231000) у односу на стварно стање, и у истом износу мање исказала стање обавеза за службена путовања и услуге по уговору (237000), што није у складу са чланом 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Поред тога, индиректни корисници буџетских средстава нису евидентирали обавезе за накнаде за лица ангажована по привременим и повременим пословима за децембар 2023. године у износу од најмање 1.100 хиљада динара и то следећи корисници: (1) Туристичка организација у износу од најмање 401 хиљаде динара, (2) Центар за стручно усавршавање у износу од најмање 524 хиљаде динара, (3) Културни центар у износу од најмање 75 хиљада динара, (4) Међопштински историјски архив у износу од најмање 45 хиљада динара и (5) Библиотека шабачка у износу од 55 хиљада динара.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказано стање Обавеза за службена путовања и услуге по уговору (237000) у износу од најмање 1.100 хиљада динара, и у истом износу мање су исказана активна временска разграничења (131000), јер пет индиректних корисника нису евидентирали и исказали обавезе за неисплаћене накнаде за децембар 2023. године за лица ангажована по основу привремених и повремених послова, а које су постојале на дан састављања консолидованог завршног рачуна, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза које постоје на дан састављања финансијских извештаја, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 54: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање обавеза по основу неисплаћених накнада за привремене и повремене послове које постоје на дан састављања финансијских извештаја и исте искажу у финансијским извештајима у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.3.7 Обавезе за остале расходе, група конта 245000

На дан 31. 12. 2023. године у консолидованом Билансу стања Града Шапца исказане су обавезе за остале расходе у износу од 23.267 хиљада динара. У овај износ је укључен износ од 2.334 хиљаде динара из Биланса стања Градске управе, као и износ од 20.933 хиљада динара који се односи на обрачунату неисплаћену обавезу за порез на додату вредност на вредност изведених и фактурисаних радова према Градској управи а која је евидентирана након предаје финансијских извештаја од стране директног корисника



буџетских средстава Градске управе за 2023. годину, а пре састављања Консолидованог завршног рачуна буџета Града Шапца за 2023. годину.

Табела број 127: Преглед евидентираних и исказаних обавеза за остале расходе (група 245000) на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Конто	Назив	Износ
245200	Обавезе за остале порезе, обавезене таксе, казне и камате	20.933
245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	2.334
	Укупно:	23.267

2.3.3.3.7.1 Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова, синтетички конто 245300

Градска управа је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова (синтетички конто 245300) у износу од 2.334 хиљада динара.

Увидом у пословне књиге и рачуноводствену документацију утврдили смо да обавезе за остале расходе на дан 31. 12. 2023. године према физичким лицима на основу решења Основног суда у Шапцу број 1Р1-69/2013 од 09. децембра 2013. године и решења Основног суда у Шапцу број 1Р1-44/10 од 29. јула 2010. године износе 2.535 хиљада динара, колико је у пословним књигама Градске управе и укалкулисано обавеза на исти дан. Међутим, утврдили смо да конто Обавеза по основу казни и пенала по решењима судова (конто 245311) за пет физичких лица има позитиван салдо у укупном износу од 201 хиљаде динара који је настао као последица плаћања обавеза по решењима Основног суда у Шапцу без претходног укалкулисавања тих истих обавеза. На овај начин, Градска управа је у износу од 201 хиљаде динара мање исказала обавезе за остале расходе, што није у складу са одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказано стање Обавеза за остале расходе (245000) у износу од 201 хиљаде динара, и у истом износу мање су исказана активна временска разграничења (131000), јер Градска управа није укалкулисале обавезе у истом износу а јесте евидентирала плаћање истих, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза за остале расходе јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 55: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање обавеза за остале расходе у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.3.8 Добављачи у земљи, група конта 252000

На дан 31. 12. 2023. године у консолидованом Билансу стања Града Шапца исказане су обавезе према добављачима у износу од 180.450 хиљада динара. Ове обавезе су укључене из Биланса стања следећих корисника: (1) Градска управа у износу од 41.184 хиљада динара, (2) ПУ „Наше дете“ у износу од 12.660 хиљаде динара, (3) МЗ Горња Врањска у износу од 71 хиљаде динара (4) МЗ Јевремовац у износу од 35 хиљаде динара, (5) МЗ Камењак у износу од хиљаду динара, (6) МЗ Слеччевић у износу од 220 хиљада



динара. Градска управа је након израде финансијских извештаја за 2023. годину, а пре израде консолидованог завршног рачуна буџета Града Шапца за 2023. године извршила евидентирање обавеза према добављачима које су постојале на дан 31. 12. 2023. године у износу од 126.279 хиљада динара и исте исказала у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године.

(1) **Градска управа** је на дан 31. 12. 2023. године евидентирала обавезе према добављачима у износу од 167.463 хиљада динара.

Табела број 128: Преглед добављача са највећим салдом на дан 31. 12. 2023. године евидентираним код Градске управе у 000 динара

РБ	Назив добављача	Износ
1	ЈКП Стари град	(61.049)
2	ЈП ЕПС а. д. Београд	(36.190)
3	ЈП „Србијаводе“	(25.212)
4	Сет д. о. о.	(15.684)
5	Машинкоп д. о. о.	(12.809)
6	Ин техник д. о. о.	(2.640)
7	ЈКП Топлана Шабац	(2.226)
8	Кнез Петрол д. о. о.	(1.717)
Укупно:		(157.527)

Градска управа је накнаду за одводњавање по решењима ЈВП „Србијаводе“ за период од 2019. до 2023. године евидентирала као обавезу према добављачима на групи конта 252000 у износу од 25.212 хиљада динара.

(1) **ПУ „Наше дете“** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године исказала обавезе према добављачима (синтетички конто 252100) у износу од 12.660 хиљада динара. ПУ „Наше дете“ није евидентирала рачун за електричну енергију за децембар 2023. године у износу од 2.059 хиљада динара и на тај начин је мање исказан салдо добављача (група конта 252000) најмање у том износу, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: ПУ „Наше дете“ је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање исказала стање добављача у земљи (група конта 252000) у износу од најмање 2.059 хиљада динара, и у истом износу мање активна временска разграничења (131000), јер није евидентирала и исказала све обавезе према добављачима које су постојале на дан састављања финансијских извештаја, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза према добављачима јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 56: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање обавезе према добављачима које постоје на дан састављања финансијских извештаја, а у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) **Центар за стручно усавршавање** у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године није исказао обавезе према добављачима (синтетички конто 252100).

У поступку ревизије смо утврдили да Центар за стручно усавршавање није евидентирао рачун за електричну енергију за децембар 2023. године у износу од 62 хиљаде динара и



на тај начин је и мање исказао салдо добављача (група конта 252000) најмање у том износу, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Центар за стручно усавршавање је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање исказао стање добављача у земљи (група конта 252000) у износу од најмање 62 хиљаде динара, и у истом износу мање активна временска разграничења (131000), јер није евидентирао и исказао све обавезе према добављачима које су постојале на дан састављања финансијских извештаја, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза према добављачима јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 57: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање обавезе према добављачима које постоје на дан састављања финансијских извештаја, а у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(3) Шабачко позориште у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године није исказало обавезе према добављачима (синтетички конто 252100).

У поступку ревизије смо утврдили да Шабачко позориште није евидентирао рачун за електричну енергију за децембар 2023. године у износу од 169 хиљада динара и на тај начин је и мање исказао салдо добављача (група конта 252000) најмање у том износу, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Шабачко позориште је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање исказао стање добављача у земљи (група конта 252000) у износу од најмање 169 хиљада динара, и у истом износу мање активна временска разграничења (131000), јер није евидентирао и исказао све обавезе према добављачима које су постојале на дан састављања финансијских извештаја, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза према добављачима јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 58: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање обавезе према добављачима које постоје на дан састављања финансијских извештаја, а у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(4) Дом културе Прњавор у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године није исказао обавезе према добављачима (синтетички конто 252100).

У поступку ревизије смо утврдили да Дом културе Прњавор није евидентирао рачун за електричну енергију за децембар 2023. године у износу од 165 хиљада динара и на тај начин је и мање исказао салдо добављача (група конта 252000) најмање у том износу,



што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Дом културе Прњавор је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање исказао стање добављача у земљи (група конта 252000) у износу од најмање 165 хиљада динара, и у истом износу мање активна временска разграничења (131000), јер није евидентирао и исказао све обавезе према добављачима које су постојале на дан састављања финансијских извештаја, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза према добављачима јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 59: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање обавезе према добављачима које постоје на дан састављања финансијских извештаја, а у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(5)Културни центар у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године није исказао обавезе према добављачима (синтетички конто 252100).

У поступку ревизије смо утврдили да Културни центар није евидентирао рачун за електричну енергију за децембар 2023. године у износу од 128 хиљада динара и на тај начин је и мање исказао салдо добављача (група конта 252000) најмање у том износу, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Културни центар је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање исказао стање добављача у земљи (група конта 252000) у износу од најмање 128 хиљада динара, и у истом износу мање активна временска разграничења (131000), јер није евидентирао и исказао све обавезе према добављачима које су постојале на дан састављања финансијских извештаја, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза према добављачима јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 60: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање обавезе према добављачима које постоје на дан састављања финансијских извештаја, а у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(6)Међуопштински историјски архив у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године није исказао обавезе према добављачима (синтетички конто 252100).

У поступку ревизије смо утврдили да Међуопштински историјски архив није евидентирао рачун за електричну енергију за децембар 2023. године у износу од 58 хиљада динара и на тај начин је и мање исказао салдо добављача (група конта 252000) најмање у том износу, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском



рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Међуопштински историјски архив је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање исказао стање добављача у земљи (група конта 252000) у износу од најмање 58 хиљада динара, и у истом износу мање активна временска разграничења (131000), јер није евидентирао и исказао све обавезе према добављачима које су постојале на дан састављања финансијских извештаја, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и онтом плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза према добављачима јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 61: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање обавезе према добављачима које постоје на дан састављања финансијских извештаја, а у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(7) Библиотека шабачка у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године није исказала обавезе према добављачима (синтетички конто 252100).

У поступку ревизије смо утврдили да Библиотека шабачка није евидентирала рачун за електричну енергију за децембар 2023. године у износу од 178 хиљада динара и на тај начин је и мање исказала салдо добављача (група конта 252000) најмање у том износу, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Библиотека шабачка је у Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање исказала стање добављача у земљи (група конта 252000) у износу од најмање 178 хиљада динара, и у истом износу мање активна временска разграничења (131000), јер није евидентирала и исказала све обавезе према добављачима које су постојале на дан састављања финансијских извештаја, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза према добављачима јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 62: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање обавезе према добављачима које постоје на дан састављања финансијских извештаја, а у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(8) Месне заједнице су исказале обавезе према добављачима на дан 31. 12. 2023. године у износу од 327 хиљада динара и то: МЗ Горња Врањска у износу од 71 хиљаде динара, МЗ Јевремовац у износу од 35 хиљада динара, МЗ Камењак у износу од хиљаду динара и МЗ Слеччевић у износу од 220 хиљада динара.

У поступку ревизије смо утврдили да најмање шест месних заједница нису евидентирале рачуне за електричну енергију за новембар и децембар 2023. године у укупном износу од 1.993 хиљаде динара и на тај начин су и мање исказале салдо добављача (група конта



252000) најмање у том износу, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Табела број 129: Преглед месних заједница које су мање исказале обавезе према добављачима на дан 31. 12. 2023. године у 000 динара

Рб	Назив корисника	Износ
1	МЗ Церовац	254
2	МЗ Горња Врањска	292
3	МЗ Мачвански причиновић	291
4	МЗ Мајур	581
5	МЗ Петловача	363
6	МЗ Шипурске ливаде	213
Укупно:		1.993

Откривена неправилност: Месне заједнице су у Билансима стања на дан 31. 12. 2023. године мање исказале стање добављача у земљи (група конта 252000) у износу од најмање 1.993 хиљада динара, и у истом износу мање активна временска разграничења (131000), јер нису евидентирале и исказале све обавезе према добављачима које су постојале на дан састављања финансијских извештаја, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза према добављачима јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 63: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у пословним књигама изврше евидентирање обавезе према добављачима које постоје на дан састављања финансијских извештаја, а у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.3.9 Пасивна временска разграничења, група конта 291000

На дан 31. 12. 2023. године у консолидованом Билансу стања исказана су пасивна временска разграничења у износу од 2.018.938 хиљада динара. У консолидовани Биланс стања укључени су износи из пословних књига следећих корисника: (1) Градске управе у износу од 1.982.997 хиљаде динара, (2) ПУ „Наше дете“ у износу од 5.791 хиљада динара, (3) Шабачко позориште у износу од 433 хиљаде динара, (4) Културни центар у износу од 411 хиљада динара, (5) МЗ Бела река у износу од 68 хиљада динара, (6) МЗ Богосавац у износу од две хиљаде динара, (7) МЗ Бојић у износу од десет хиљада динара, (8) МЗ Букор у износу од 29 хиљада динара, (9) МЗ Варна у износу од 290 хиљада динара, (10) МЗ Волујац у износу од шест хиљада динара, (11) МЗ Горња Врањска у износу од 582 хиљада динара, (12) МЗ Горња Румска у износу од 14 хиљада динара, (13) МЗ Грушић у износу од 100 хиљада динара, (14) МЗ Десић у износу од 115 хиљада динара, (15) МЗ Добрић у износу од 188 хиљада динара, (16) МЗ Доња Румска у износу од три хиљаде динара, (17) МЗ Доњи Шор у износу од 127 хиљада динара, (18) МЗ Дреновац у износу од 805 хиљада динара, (19) МЗ Дуваниште у износу од 51 хиљаде динара, (20) МЗ Жабар у износу од четири хиљаде динара, (21) МЗ Жика Поповић у износу од хиљаду динара, (22) МЗ Заблаће у износу од 61 хиљаде динара, (23) МЗ Змињак у износу од 752 хиљаде динара, (24) МЗ Јевремова у износу од 636 хиљада динара, (25) МЗ Јевремовац у износу од 215 хиљада динара, (26) МЗ Јеленча у износу од седам хиљада динара, (27) МЗ Камењак у износу од 832 хиљаде динара, (28) МЗ Камичак у износу од 39 хиљада динара, (29) МЗ Касарске ливаде у износу од две хиљаде динара, (30) МЗ Корман у



износу од 452 хиљаде динара, (31) МЗ Летњиковац у износу од 33 хиљаде динара, (32) МЗ Липолист у износу од 2.903 хиљаде динара, (33) МЗ Мајур у износу од 234 хиљаде динара, (34) МЗ Мала Врањска у износу од 828 хиљада динара, (35) МЗ Мачвански Причиновић у износу од 988 хиљада динара, (36) МЗ Мачвански Прњавор у износу од 2.394 хиљаде динара, (37) МЗ Метлић у износу од 93 хиљаде динара, (38) МЗ Милошевац у износу од седам хиљада динара, (39) МЗ Миокус у износу од 323 хиљаде динара, (40) МЗ Мишар у износу од 135 хиљада динара, (41) МЗ Мрђеновац у износу од 238 хиљада динара, (42) МЗ Накучани у износу од 84 хиљаде динара, (43) МЗ Орашац у износу од 14 хиљада динара, (44) МЗ Петковица у износу од 918 хиљада динара, (45) МЗ Петловача у износу од 3.054 хиљаде динара, (46) МЗ Поцерски Метковић у износу од 248 хиљада динара, (47) МЗ Поцерски Причиновић у износу од 69 хиљада динара, (48) МЗ Предворица у износу од две хиљаде динара, (49) МЗ Преки шор у износу од 287 хиљада динара, (50) МЗ Радовашница у износу од седам хиљада динара, (51) МЗ Рибари у износу од 567 хиљада динара, (52) МЗ Синошевић у износу од девет хиљада динара, (53) МЗ Слатина у износу од 47 хиљада динара, (54) МЗ Слеччевић у износу од 155 хиљада динара, (55) МЗ Табановић у износу од 1.538 хиљада динара, (56) МЗ Церовац у износу од 1.519 хиљада динара, (57) МЗ Цуљковић у износу од 94 хиљаде динара, (58) МЗ Шеварице у износу од 3.942 хиљада динара, (59) МЗ Шипурске ливаде у износу од 2.879 хиљада динара и (60) МЗ Штитар у износу од 306 хиљада динара.

Градска управа је на контима Осталих пасивних временских разграничења (синтетички конто 291900) евидентирала износ од 212.793 хиљаде динара који се односи на обавезу Градске управе за накнаду за одводњавање према ЈВП „Србијаводе“ за период 2011. – 2018. године.

2.3.3.3.10 Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција (300000)

Капитал (311000). Град Шабац је исказао укупни капитал у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године у износу 17.315.932 хиљаде динара, што је за 7.538.746 хиљада динара мање у односу на стварно стање.

Конто 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима. У консолидованом Билансу стања нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у укупном износу 14.281.589 хиљада динара, што је садржано у Билансима стања следећих корисника: (1) Градске управе у износу од 13.827.047 хиљада динара, (2) ПУ “Наше дете“ у износу од 113.633 хиљада динара, (3) Туристичка организација у износу од 1.570 хиљада динара, (4) Центар за стручно усавршавање у износу од 1.035 хиљада динара, (5) Шабачко позориште у износу од 10.793 хиљаде динара, (6) Дом културе Прњавор у износу од 8.566 хиљада динара, (7) Културни центар у износу од 557 хиљада динара, (8) Народни музеј у износу од 36.520 хиљада динара, (9) Међуопштински историјски архив у износу од 38.410 хиљада динара, (10) Библиотека шабачка у износу од 186.188 хиљада динара и (11) Месне заједнице у износу од 57.270 хиљада динара.

Град Шабац је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање исказао вредност Нефинансијске имовине у сталним средствима (синтетички конто 311100) најмање у износу од 7.538.746 хиљада динара, јер је:

- 1) мање исказао вредност Зграда и грађевинских објеката (011100) у износу од најмање 7.484.703 хиљаде динара, и у истом износу мање је исказао Нефинансијску имовину у сталним средствима (синтетички конто 311100), јер није евидентирана вредност водоводне и канализационе мреже која се налази у пословним књигама ЈКП „Водовод-Шабац“ (Описано у Напомени 2.3.3.2.1.1 Некретнине и опрема, група 011000),



- 2) мање исказао вредност Некретнина и опреме (011000) у износу од најмање 26.599 хиљада динара, и у истом износу мање је исказао Нефинансијске имовине у сталним средствима (синтетички конто 311100), јер није евидентирала вредност инвестиционих улагања у објекте месних заједница (изградња игралишта и мобилијара) најмање у истом износу (*Описано у Напомени 2.3.3.2.1.1 Некретнине и опрема, група 011000*),
- 3) мање исказао вредност Некретнина и опреме (група конта 011000) у износу од најмање 643 хиљаде динара и у истом износу мање вредност Нефинансијске имовине у сталним средствима (синтетички конто 311100), јер Културни центар није евидентирао вредност новонабављене опреме (*Описано у Напомени 2.3.3.2.1.1 Некретнине и опрема, група 011000*),
- 4) мање исказао вредност нефинансијске имовине у припреми (015000) у износу од најмање 26.512 хиљада динара, и у истом износу мање је исказао Нефинансијску имовину у сталним средствима (синтетички конто 311100), јер није евидентирана вредност: (1) аутоматског дуалног радарског система за контролу брзине кретања возила у износу од 5.989 хиљада динара и (2) инвестиционих улагања у објекте месних заједница (реконструкције објеката) у износу од 20.523 хиљада динара (*Описано у Напомени 2.3.3.2.1.4 Нефинансијска имовина у припреми и аванси, група 015000*),
- 5) мање исказао стање нематеријалне имовине (016000) у износу од 250 хиљада динара, и у истом износу мање је исказао Нефинансијску имовину у сталним средствима (синтетички конто 311100), јер Културни центар није евидентирао и исказао слику коју је набавио 2023. године (*Описано у Напомени 2.3.3.2.1.5 Нематеријална имовина, група 016000*),
- 6) мање исказао вредност Нематеријалне имовине (016000) у износу од најмање 39 хиљада динара, и у истом износу мање је исказао вредност Нефинансијску имовину у сталним средствима (синтетички конто 311100), јер је Библиотека шабачка извршила расхоровање књига по просечној вредности а не по садашњој вредности књига које се расходују (*Описано у Напомени 2.3.3.2.1.5 Нематеријална имовина, група 016000*),

што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Конто 311200 – Нефинансијска имовина у залихама. У консолидованом Билансу стања нефинансијска имовина у залихама је исказана у укупном износу 5.877 хиљада динара, што је садржано у Билансима стања следећих корисника: (1) ПУ „Наше дете“ у износу од 1.722 хиљаде динара и (2) Туристичке организације у износу од 4.155 хиљада динара.

Конто 311300 - Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита. У консолидованом Билансу стања исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита је исказана у укупном износу 277.249 хиљада динара, што је садржано у билансу стања Градске управе.

Конто 311400 - Финансијска имовина. У консолидованом Билансу стања финансијска имовина је исказана у укупном износу 3.305.715 хиљаде динара, и представља учешће Града Шапца у капиталу у домаћим јавним нефинансијским предузећима и институцијама, као и у домаћим нефинансијским приватним предузећима.

Конто 321121 – Вишак прихода и примања – суфицит. У консолидованом билансу стања исказан је вишак прихода и примања – суфицит у износу од 253.657 хиљада динара.



Као што је описано у Напомени 2.3.3.2.2.2. Жиро и текући рачуни, синтетички конто 121100, Град Шабац је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказао Жиро и текуће рачуне (121100) у износу од 50 хиљада динара и у истом износу мање Вишак прихода и примања - суфицит (конто 321121), јер није евидентирао и исказао новчана средстава која се налазе на подрачуноу за јавне радове код МЗ „Шипурске ливаде“ а која представљају уплату закупа од стране закупца, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Конто 321311 – Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година. У консолидованом Билансу стања исказан је Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година у износу 1.984 хиљада динара.

Конто 351000 - Ванбилансна актива/Конто 352000 – Ванбилансна пасива. Ова позиција је у Консолидованом билансу стања исказана у износу од 34.739 хиљада динара, што је садржано у Билансу стања ПУ „Наше дете“.

Градска управа није извршила ванбилансно евидентирање примљених меница као средства обезбеђења по уговорима број: 404-21-164/23-03 од 19. маја 2023. године; 404-21-132/22-03 од 27. јануара 2023. године; 404-21-142/23-03 од 15. марта 2023. године, најмање у износу од 11.081 хиљада динара, што није у складу са чланом 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2023. године мање је исказана вредност Ванбилансне активе (група конта 351000) у износу од најмање 11.081 хиљада динара, и у истом износу мање је исказана вредност Ванбилансне пасиве (група конта 352000), јер нису евидентирани примљена средства обезбеђења, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама члана 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се не евидентирају примљена средства обезбеђења у складу са Правилником постоји ризик потцењивања вредности билансних позиција.

Препорука број 64: Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да примљена средства обезбеђења евидентирају у ванбилансној евиденцији у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.4 Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3

У наредној табели исказани су подаци о примањима и издацима Града Шапца за претходну и текућу годину. У Извештају о капиталним издацима и финансирању у периоду од 01. 01. - 31. 12. 2023. године (Образац 3), исказана су примања у износу од 303.666 хиљаде динара и издаци у износу од 636.068 хиљада динара, односно мањак примања у износу од 332.402 хиљаде динара.



Табела број 130: Извод Извештаја о капиталним издацима и примањима

у 000 динара

Кonto	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
	ПРИМАЊА	554.906	303.666	303.666	0
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	554.906	280.815	280.815	0
810000	Примања од продаје основних средстава	16641	52.343	52.343	0
840000	Примања од продаје природних средстава	538.265	228.472	228.472	0
900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	0	22851	22851	0
910000	Примања од задуживања	0	0	0	0
920000	Примања од продаје финансијске имовине	0	22.851	22.851	0
	ИЗДАЦИ	1.145.000	636.068	690.231	54.163
500000	Издаци за нефинансијску имовину	979.462	472.655	526.818	54.163
510000	Основна средства	971.508	459.172	513.335	54.163
540000	Природна имовина	7.954	13.483	13.483	0
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	165.538	163.413	163.413	0
610000	Отплата главнице	165.538	163.413	163.413	0
620000	Набавка финансијске имовине	0	0	0	0
	Вишак примања				
	Мањак примања	590.094	332.402	386.565	54.163

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је мањак примања у Консолидованом Обрасцу 3 - Извештај о капиталним издацима и примањима за период од 01. 01. 2023. до 31. 12. 2023. године, мање исказан за износ од 54.163 хиљаде динара, јер су: (1) неправилно исказани издаци на контима класе 400000 – Текући расходи у износу од 54.163 хиљаде динара (што је ближе описано у Напомени 2.3.1.4.9 Услуге по уговору, група 423000, Напомени 2.3.1.3.10 Текуће поправке и одржавање, група 425000 и Напомени 2.3.1.4.16 Трансфери осталим нивоима власти, група 463000) и (2) на контима класе 500000 – Издаци за нефинансијску имовину исказани су расходи у износу од 88 хиљада динара (што је ближе описано у Напомени 2.3.1.5.4 Нематеријална имовина, група 515000).

Откривена неправилност: Град Шабац је мање исказао мањак примања у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду 01. 01 – 31. 12. 2023. године у износу од 54.163 хиљаде динара, због погрешног евидентирања издатака за нефинансијску имовину као текућих расхода, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова.

Ризик и препорука су дати у оквиру утврђених неправилности на класама текућих расхода и издатака за нефинансијску имовину.

2.3.5 Извештај о новчаним токовима – Образац 4

У Извештају о новчаним токовима у периоду од 01. 01. -31. 12. 2023. године (Образац 4), исказани су новчани приливи у износу од 5.385.201 хиљаде динара, новчани одливи у износу од 6.024.327 хиљаде динара, тј. мањак новчаних прилива у износу од 639.246 хиљада динара и салдо готовине на крају године у износу од 255.692 хиљаде динара.



Табела број 131: Извештај о новчаним токовима

у 000 динара

Ознака ОП	Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
4001		НОВЧАНИ ПРИЛИВИ	5.043.064	5.385.151	5.385.201	50
4002	700000	Текући приходи	4.488.158	5.081.485	5.081.535	50
4003	710000	Порези	3.472.528	3.817.039	3.817.039	0
4057	730000	Донације и трансфери	484.795	755.630	755.630	0
4069	740000	Други приходи	530.835	508.816	508.866	50
4106	800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	554.906	280.815	280.815	0
4107	810000	Примања од продаје основних средстава	16.641	52.343	52.343	0
4124	840000	Примања од продаје природне имовине	538.265	228.472	228.472	0
4131	900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	0	22.851	22.851	0
4151	920000	Примања од продаје финансијске имовине	0	22.851	22.851	0
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ	5.466.154	6.024.397	6.024.397	0
4172	400000	Текући расходи	4.321.154	5.388.329	5.334.166	(54.163)
4173	410000	Расходи за запослене	914.057	1.048.275	1.048.451	176
4195	420000	Коришћење услуга и роба	1.912.910	2.520.023	2.455.064	(64.959)
4255	440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	6.349	14.852	14.852	0
4279	450000	Субвенције	443.362	470.126	503.576	33.450
4292	460000	Донације, дотације и трансфери	508.254	683.593	676.211	(7.382)
4308	470000	Социјално осигурање и социјална заштита	193.257	275.549	298.337	22.788
4323	480000	Остали расходи	342.965	375.911	337.675	(38.236)
4340	500000	Издаци за нефинансијску имовину	979.462	472.655	526.818	54.163
4341	510000	Основна средства	971.508	459.172	513.335	54.163
4375	540000	Природна имовина	7.954	13.483	13.483	0
4386	600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	165.538	163.413	163.413	0
4387	610000	Отплата главнице	165.538	163.413	163.413	0
4412	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	0	0	0	0
4434		Вишак новчаних прилива	0	0	0	0
4435		Мањак новчаних прилива	423.090	639.246	639.196	(50)
4436		Салдо готовине на почетку године	1.339.589	904.124	904.124	0
4437		Кориговани приливи за примљена средства у обрачуну	5.043.064	5.385.151	5.385.201	50
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	0	0	0	0
4439		Кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуну	5.478.529	6.033.633	6.033.633	0
4440		Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода	0	0	0	0
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	12.375	9.236	9.236	0
4442		Салдо готовине на крају године	904.124	255.642	255.692	50

Град Шабац је за 2023. годину исказао: (1) мањак новчаних прилива у износу од 639.246 хиљаде динара, односно за 50 хиљада више у односу на стварно стање и (2) салдо готовине на крају године у износу од 255.642 хиљаде динара, односно за 50 хиљада динара мање у односу на стварно стање.

Наведене неправилности су последица следећег:



- Град Шабац је мање исказао Приходе од продаје добара и услуга (група конта 742000) у Извештају о извршењу буџета у периоду 01. 01. 2023 - 31. 12. 2023. године, у износу од 50 хиљада динара (Описано у *Напомени 2.3.1.1 Текући приходи*) и
- Није тачно утврђено стање салда готовине на крају 2023. године и то мање је исказано у износу од 50 хиљада динара, јер нису укључена средства која се налазе на подрачуна МЗ Шипурске ливаде (Описано у *Напомени 2.3.3.2.2 Жиро и текући рачуни, синтетички конто 121100*);

Откривена неправилност: Град Шабац је у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01. 01. – 31. 12. 2023. године више исказао мањак новчаних прилива (ОП 4435) у износу од 50 хиљада динара и у истом износу мање салдо готовине на крају године (ОП 4442), јер није евидентирао остварене приходе од закупа и средства која се налазе на подрачуна МЗ Шипурске ливаде, што није у складу са одредбама члана 9 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања.

Ризик и препорука дати у оквиру утврђених неправилности код прихода, расхода, издатака и финансијке имовине (Напомена 2.3.1.1 Текући приходи и Напомена 2.3.3.2.2 Жиро и текући рачуни, синтетички конто 121100).

2.3.6 Остали делови завршног рачуна

1. Образложење одступања између одобрених средстава и извршења

Образложење одступања између одобрених средстава и извршења:

- Програм 1101 – Становање, урбанизам и просторно планирање, Програмска активност 0001 – Просторно и урбанистичко планирање; извршење 74,34% у односу на план, до одступања је дошло због кашњења спровођења поступка израде пројектно – техничке документације.
- Програм 1102 - Комуналне делатности, Програмска активност 0008 – Управљање и снабдевање водом за пиће; извршење 80,48% у односу на план, до одступања је дошло јер нису реализоване субвенције према ЈКП „Водовод“ Шабац за изградњу водоводне и канализационе мреже, због увођења привременог финансирања.
- Програм 0401 – Заштита животне средине, програмска активност 0001 – Управљање заштитом животне средине, извршење 39,92% у односу на план, а до одступања је дошло јер пројекат није реализован у 2023. години.
- Програм 1501 – Локални економски развој, програмска активност 0002 – Мере активне политике запошљавања, извршење 70,25% у односу на план, до одступања је дошло јер пројекат није у потпуности реализован у 2023. години због увођења привременог финансирања.
- Програм 0501 – Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије, програмска активност 0001 – Енергетски менаџмент, извршење 70,25% у односу на план, до одступања је дошло јер је конкурс за доделу средстава објављен у последњем кварталу буџетске године и није спроведен у предвиђеном року.
- Програм 0401 – Заштита животне средине, програмска активност 0006 – Управљање осталим врстама отпада, извршење 57,52% у односу на план, до одступања је дошло јер је дошло да анексирања уговора због повећања вредности радова.



2. Извештај о коришћењу средства из текуће и сталне буџетске резерве за период 01. 01. 2023. – 31. 12. 2023 године

Средства текуће и сталне буџетске резерве коришћена су у складу са чланом 69 и чланом 70 Закона о буџетском систему.

А) Извештај о коришћењу средстава сталне буџетске резерве у 2023. години. Према одредбама члана 70 Закона о буџетском систему стална буџетска резерва се користи за финансирање расхода на име учешћа локалне власти у отклањању последица ванредних околности, као што су земљотрес, поплава, суша, пожар, клизишта, снежни наноси, град, животињске и биљне болести, еколошка катастрофа и друге елементарне непогоде, односно других ванредних догађаја, који могу да угрозе живот и здравље људи или проузрокују штету већих размера. У сталну буџетску резерву опредељује се највише до 0,5% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за буџетску годину.

Одлуком о буџету Града Шапца за 2023. годину, средства сталне буџетске резерве планирана су у износу од 1.000 хиљада динара, а искоришћена су у износу од 220 хиљада динара, и то: 150 хиљада динара за накнаду трошкова насталих као последица пожара у домаћинству по решењу број 401-00-247/2022-15 од 5. септембра 2023. године и 70 хиљада динара за исплату средстава за санацију последица олује и временских непогода по решењу број 362487 2023 од 14. новембра 2023. године.

Б) Извештај о коришћењу средстава текуће буџетске резерве буџета у 2022. години.

Одредбом члана 69 Закона о буџетском систему прописано је да се у оквиру буџета део планираних примања не распоређује унапред, већ се задржава на име текуће буџетске резерве. Средства текуће буџетске резерве користе се за непланиране сврхе, за које нису утврђене апропријације, или за сврхе за које се у току године покаже да апропријације нису биле довољне.

У периоду 1.1.2023. године до 31.12.2023. године коришћена су средства из текуће буџетске резерве за следеће намене:

1. Исплата средстава у износу од 218.000 хиљада динара одобрена решењем број 110-00-329/2022-15 од 25. октобра 2023. године распоређују се:
 - У оквиру раздела 4, програм 0602 - Опште услуге локалне самоуправе, програмска активност 0001 – Функционисање локалне самоуправе и градских општина, функционална класификација 110, позиција 34, економска класификација 421000 – Стални трошкови, одобрена су средства у износу од 4.000 динара; са позиције 37, економска класификација 424000 – Специјализоване услуге у износу од 1.200 хиљада динара, са позиције 43, економска класификација 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова у износу од 30.000 хиљада динара и са позиције 45/1, економска класификација 515000 – Нематеријална имовина у износу од 4.200 хиљада динара;
 - У оквиру раздела 4, програм 1101 – Становање, урбанизам и просторно планирање, програмска активност 0001 – просторно и урбанистичко планирање, функционална класификација 133, позиција 52, економска класификација 424000 – Специјализоване услуге у износу од 5.000 хиљада динара;
 - У оквиру раздела 4, програм 0101 – пољопривреда и рурални развој, програмска активност 0001 – Подршка за спровођење пољопривредне политике у локалној заједници, функционална класификација 421, позиција 63, економска класификација 423000 – Услуге по уговору, у износу од 1.200 хиљада динара;



- У оквиру раздела 4, програм 0701 – Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура, програмска активност 0002 – управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре, функционална класификација 451, позиција 69, економска класификација 425000 – Текуће поправке и одржавање, у износу од 91.874 хиљада динара;
 - У оквиру раздела 4, програм 1102 – Комуналне делатности, програмска активност, програмска активност 0002 – Одржавање јавних зелених површина, функционална класификација 560, позиција 78, економска класификација 424000 – Специјализоване услуге, у износу од 10.000 хиљада динара и програмска активност 0003 – Одржавање чистоће на површинама јавне намене, позиција 79, економска класификација 424000 – Специјализоване услуге, у износу од 10.000 хиљада динара; функционална класификација 640, програмска активност 0001 – Управљање, одржавање јавним осветљењем, позиција 84, економска класификација 421000 – Стални трошкови у износу од 25.000 хиљада динара и позиција 86, економска класификација 425000 – Текуће поправке и одржавање у износу од 10.000 хиљада динара;
 - У оквиру раздела 4, програм 1301 – Развој спорта и омладине, програмска активност 0001 – Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима, функционална класификација 810, позиција 91, економска класификација 481000 – Дотације невладиним организацијама у износу од 1.550 хиљада динара;
 - У оквиру раздела 4, глава 4.01 – Предшколска установа, програм 2002 – Предшколско васпитање, програмска активност 2002 – Функционисање и остваривање предшколског васпитања и образовања, функционална класификација 911, позиција 104, економска класификација 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених у износу од 20.622 хиљада динара и позиција 105, економска класификација 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца у износу од 3.154 хиљада динара;
2. Исплата средстава у износу од 6.000 хиљада динара за финансирање расхода за локалне изборе, одобрена решењем број 362470/2023 од 14. новембра 2023. године;
 3. Исплата средстава у износу од 117 хиљада динара за финансирање зараде запосленог због промене коефицијента, одобрена решењем број 492928/2023 од 26. децембра 2023. године;
 4. Исплата средстава у износу од 655 хиљада динара за финансирање расхода за отплату домаћих камата, одобрена решењем број 401-00-361/2023-15 од 26. децембра 2023. године.

3. Извештај о гаранцијама у току фискалне године

Чланом 34 Закона о јавном дугу дефинисано је да локалне власти не могу давати гаранције. У складу са том одредбом град Шабац није давао гаранције у току 2023. године.



4. Извештај о примљеним донацијама и задуживању на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова

А) Извештај о примљеним донацијама

Средства добијена из донација у 2023. години износе 105.157 хиљада динара и приказана су у следећој табели:

Рб	Износ донације	Датум добијања донације	Основ	Утрошена средства	Неутрошена средства	Намена за коју ће се користити у 2023.години
1	3.222	27.4.2023	Друга рата по основу Уговора о пројекту ЕУ ПРО ПЛУС 030	3.222	993	Реконструкција и адаптација објеката за образовање
2	55.415	16.10.2023	Уплата по основу уговора о пројекту-УНОПС ЕУ ПРО ПЛУС 141	0	55.415	Стварање инфраструктурних предуслова за реализацију индустријских инвестиција
3	28.180	17.10.2023	Трећа уплата по основу уговора УНОПС ЕУ ШАИ	28.137	44	Изградња и опремање објеката за социјалне групе
4	15.814	18.10.2023	Четврта уплата по основу уговора УНОПС ЕУ ШАИ	13.766	2.047	Изградња и опремање објеката за социјалне групе
5	1.734	28.4.2023	Уплата водећег партнера на пројекту Биосол плус	1.734	0	Коришћење обновљивих извора енергије за стамбене објекте са социјалном сврхом
6	792	7.2.2023	Уплата средстава-Пројекат ИПА II-ЗЕ	792	0	Образовање и усавршавање

Б) Кредити домаћих пословних банака

Одлуком о задуживању за капиталне инвестиционе расходе донетом од старне Градоначелника на основу члана 36 Закона о јавном дугу и члана 32 Одлуке о буџету Града Шапца за 2017. годину закључен је Уговор са Банком Интеса о наменском кредиту у износу од 840.000 хиљада динара. По основу овог кредита отплаћен износ главнице од 15. јула 2020. године до 31. децембра 2023. године износи 575.743 хиљада динара. У току 2023. године плаћена је главница за наведени кредит у износу од 163.413 хиљада динара

5. Извештај о реализацији укупних средстава по корисницима, програмима, пројектима, функцијама, економским класификацијама и изворима на нивоу буџета Републике Србије.

Годишњи извештај о учинку програма за 2023. годину је саставни део Нацрта Одлуке о завршном рачуну буџета Града Шапца за 2023. годину и приказан је у следећој табели:

Табела број 132: Извршење расхода по програмској структури буџета

у 000 динара

Назив програма	Шифра прог. акт./прој.	Назив прог. акт./прој.	Усвојен буџет за 2023	Текући буџет за 2023	Извршење у 2023.	% извршења у односу на текући буџет
Програм 1. Становање, урбанизам и просторно планирање	0001	Просторно и урбанистичко планирање	96.604	75.704	56.275	74,34
	0002	Спровођење урбанистичких и просторних планова	1.000	1.000	525	52,56
	0003	Управљање грађевинским земљиштем	74.630	74.630	74.630	100,00
Програм 2. Комуналне делатности	0001	Управљање/одржавање јавним осветљењем	124.000	190.450	181.941	95,53
	0002	Одржавање јавних зелених површина	120.000	120.000	119.735	99,78



Назив програма	Шифра прог. акт./прој.	Назив прог. акт./прој.	Усвојен буџет за 2023	Текући буџет за 2023	Извршење у 2023.	% извршења у односу на текући буџет
	0003	Одржавање чистоће на површинама јавне намене	110.000	110.000	109.725	99,75
	0004	Зоохигијена	47.000	49.000	42.378	86,49
	0006	Одржавање гробаља и погребне услуге	20.000	20.000	20.000	100,00
	0007	Производња и дистрибуција топлотне енергије	100.000	100.000	79.529	79,53
	0008	Управљање и снабдевање водом за пиће	299.900	215.000	173.027	80,48
Програм 3. Локални економски развој	0002	Мере активне политике запошљавања	48.600	48.600	34.142	70,25
	1501-5001	Инфраструктурно опремање северозападне радне зоне	303.700	203.499	179.198	88,06
Програм 4. Развој туризма	0001	Управљање развојем туризма	22.921	23.462	20.589	87,76
	0002	Промоција туристичке понуде	34.900	52.900	48.188	91,09
Програм 5. Пољопривреда и рурални развој	0001	Подршка за спровођење пољопривредне политике у локалној заједници	11.100	12.300	7.625	62,00
	0002	Мере подршке руралном развоју	119.000	119.000	94.394	79,32
Програм 6. Заштита животне средине	0001	Управљање заштитом животне средине	8.100	20.256	8.086	39,92
	0002	Праћење квалитета елемената животне средине	7.800	8.300	5.682	68,46
	0006	Управљање осталим врстама отпада	0	201.669	116.609	57,52
Програм 7. Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура	0002	Управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре	709.600	771.944	758.167	98,22
	0004	Јавни градски и приградски превоз путника	190.000	232.600	232.600	100,00
	0005	Унапређење безбедности саобраћаја	40.000	40.000	36.048	90,12
Програм 8. Предшколско васпитање	0002	Функционисање и остваривање предшколског васпитања и образовања	702.674	728.703	704.675	96,70
Програм 9. Основно образовање	0001	Реализација делатности основног образовања	301.056	312.448	275.376	88,14
Програм 10. Средње образовање	0001	Реализација делатности средњег образовања	211.053	210.298	171.032	81,33
	0012	Функционисање установа за стручно образовање	30.153	30.640	28.895	94,30
	2004-4002	Изградња физкултурне сале у Пољопривредној школи	15.000	15.000	14.126	94,17
	2004-4003	Реконструкција физкултурне сале у Медицинској школи	30.000	0	0	0,00
	2004-4005	Реконструкција Шабачке гимназије	25.000	26.000	21.900	84,23
Програм 11. Социјална и дечија заштита	0001	Једнократне помоћи и други облици помоћи	71.400	78.620	77.380	98,42
	0002	Породични и домски смештај, прихватишта и друге врсте смештаја	7.330	19.430	17.340	89,24
	0016	Дневне услуге у заједници	40.470	41.120	36.648	89,13
	0017	Саветодавно - терапијске и социјално – едукативне услуге	93.472	93.572	85.653	91,54
	0018	Подршка реализацији програма Црвеног крста	11.000	11.150	10.291	92,30
	0019	Подршка деци и породици са децом	64.000	110.300	103.574	93,90
	0020	Подршка рађању и родитељству	34.000	34.000	24.911	73,27
Програм 12. Здравствена заштита	0001	Функционисање установа примарне здравствене заштите	87.046	137.509	131.167	95,39
	0002	Мртвозорство	3.000	3.500	2.988	85,38
Програм 13. Развој културе и информисања	0001	Функционисање локалних установа културе	243.715	259.404	209.620	80,81
	0002	Јачање културне продукције и уметничког стваралаштва	19.100	19.100	17.865	93,53
	0003	Унапређење система очувања и представљања културно-историјског наслеђа	5.020	5.020	5.017	99,93
	0004	Остваривање и унапређивање јавног интереса у области јавног информисања	34.000	34.000	33.450	98,38



Назив програма	Шифра прог. акт./прој.	Назив прог. акт./прој.	Усвојен буџет за 2023	Текући буџет за 2023	Извршење у 2023.	% извршења у односу на текући буџет
Програм 14. Развој спорта и омладине	0001	Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	182.150	196.350	192.769	98,18
	0004	Функционисање локалних спортских установа	27.500	35.900	35.866	99,90
	0005	Спровођење омладинске политике	3.000	3.000	2.547	84,89
Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	0001	Функционисање локалне самоуправе и градских општина	855.078	1.042.180	972.805	93,34
	0002	Функционисање месних заједница	52.441	61.217	51.693	84,44
	0003	Сервисирање јавног дуга	175.050	180.885	178.265	98,55
	0004	Општинско/градско правобранилаштво	9.440	9.440	7.661	81,16
	0006	Инспекцијски послови	13.000	13.000	7.869	60,53
	0007	Функционисање националних савета националних мањина	1.300	1.300	131	10,08
	0009	Текућа буџетска резерва	2.000	1.228	0	0,00
	0010	Стална буџетска резерва	1.000	780	0	0,00
	0014	Управљање у ванредним ситуацијама	1.000	1.000	210	21,01
	0602-5003	Изградња Мачванског трга	120.000	5.000	0	0,00
Програм 16. Политички систем локалне самоуправе	0001	Функционисање скупштине	24.872	25.072	23.830	95,05
	0002	Функционисање извршних органа	27.380	24.120	20.155	83,56
	0003	Подршка раду извршних органа власти и скупштини	17.677	17.977	14.439	80,32
	7070	Спровођење локалних избора	0	6.000	5.854	97,57
Програм 17. Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије	0001	Енергетски менаџмент	5.000	15.000	9.078	60,62
	0501-4004	БИОСОЛ +	0	17.503	13.807	78,88
	0501-4005	Енергетска санација објекта ОШ „Јован Цвијић“ Змињак	0	11.978	0	0,00

Извештај о учинку на унапређењу родне равноправности за 2023. годину. У 2023. години Град Шабац је предвидео родно одговорно буџетирање, и то Програм 9 – Основно образовање и васпитање, програмска активност 0003 – Остваривање подршке талентованим ученицима на територији града Шапца; Програм 10 – Средње образовање и васпитање, програмска активност 0002 – Остваривање подршке талентованим ученицима на територији града Шапца, програмска активност 0003 – Студентске стипендије; Програм 3 – Локални економски развој, програмска активност 0002 – Мере активне политике запошљавања; програм 14 – Развој омладине и спорта.

На основу извршене ревизије узорковане документације утврђено је да Нацрт Одлуке о завршном рачуну буџета Града Шапца за 2023. годину у оквиру годишњег извештаја о учинку програма не садржи информације о учинку на унапређењу родне равноправности, што није у складу са чланом 79 Закона о буџетском систему.

2.4 Потенцијалне обавезе

Потенцијалне обавезе представљају непредвиђене околности или неизвесности у оквиру којих постоји одређена неизвесност да се оствари будући приход или расход. Могуће обавезе и потенцијални расходи најчешће настају због утужења по основу дуга, захтева за накнаду штете, поништаја уговора, неоснованог обогаћења, иселења и слично, они се могу обрачунати или обелоданити, у зависности од вероватноће да ће будући редослед догађаја настанка расхода учинити извеснијим.

Град Шабац је у 2023. години имао 253 судска спора у којима је био тужена страна. Вредност спорова је износила 144.401 хиљада динара.

Решено је 76 судских спорова, а износ који је Град Шабац исплатио по истим износио је 81.509 хиљада динара.



Град Шабац је у 2023. години имао четири судска спора у којима је био тужилац, укупне вредности 61.848 хиљада динара.

Град Шабац тренутно има 177 судских спорова у току, у којима је Град Шабац тужена страна, а потенцијална вредност и могућност накнаде ових спорова од стране града Шапца је 144.093 хиљада динара.

3 Друга питања у поступку ревизије

Иако циљ ове ревизије није био давање мишљења о усклађености пословања са прописима или усмерењима, која је субјект ревизије дужан да уважава у своме деловању, спровођењем ревизије Консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Шапца за 2023. годину утврдили смо неправилности код следећих области: ангажовање лица по уговору о привременим и повременим пословима код индиректних корисника, остваривање прихода од стране индиректних корисника, распоређивање запослених на систематизована радна места иако не испуњавају прописане услове за рад на тим радним местима, исплата накнада члановима комисија из реда запослених, субвенције јавним предузећима, извршени расходи за финансирање у области спорта, преузимање обавеза и извршавање расхода без валидне рачуноводствене документације за услуге превоза, набавку горива код месних заједница и извршене радове, извршавање расхода изнад средстава одобрених апропријацијама код Градске управе и установа културе, непридржавање уговорних обавеза.

3.1 Већи број ангажованих лица по уговору о привременим и повременим пословима од прописаног код Центра за стручно усавршавање

Одредбама члана 27к став 4 Закона о буџетском систему прописано је да почев од 01. јануара 2021. године укупан број запослених на одређено време (изузев у својству приправника), лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске или студентске задруге, као и посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, не може бити већи од 10% укупног броја запослених на неодређено време, осим изузетно уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства. Ставом 6 истог члана прописано је да корисник јавних средстава који има мање од 50 запослених на неодређено време може да има највише до седам запослених, односно ангажованих лица у смислу поменутог става 4.

На дан 31. децембра 2023. године Центар за стручно усавршавање је имао укупно три запослена лица. Центар за стручно усавршавање је закључио уговоре о обављању привремених и повремених послова са десет лица у току 2023. године, без сагласности Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, иако је могао да ангажује највише до седам лица, и по том основу је извршио и евидентирао расходе у 2023. години у износу од 6.539 хиљада динара, што није у складу са чланом 27к Закона о буџетском систему и Уредбом о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање.

У Центру за стручно усавршавање је на дан 31. 12. 2023. године број ангажованих лица по привременим и повременим пословима био већи од седам лица (најмање за три лица),



а да при том није добијена сагласност надлежног тела Владе, што није у складу са чланом 27к Закона о буџетском систему и Уредбом о поступку за прибављањесагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава.

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама ускладе са прописима.

3.2 Неправилности у вези са ангажовањем лица по уговорима о привременим и повременим пословима код месних заједница

Одредбама члана 197 и 198 Закона о раду прописано је да послодавац са ангажованим лицем закључује уговор о привременим и повременим пословима који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години.

Одредбама члана 38 Правилника о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, правобранилаштву, стручним службама и посебним организацијама, у оквиру Одељења за општу управу систематизовано је радно место шефа Одсека за месне канцеларије и месне заједнице у звању самосталног саветника (1 извршилац), а на којем је у 2023. години било распоређено једно лице у радном односу (шифра радника 076). Такође, у оквиру Одељења буџет и финансије систематизована су радна места књиговођа месних заједница у звању вишег референта (1 извршилац), а на којем је у 2023. години било распоређено једно лице у радном односу (шифра радника 148) и ликвидатор месних заједница у звању млађи сарадник (1 извршилац) на којем није распоређено лице у радном односу. У поступку ревизије смо утврдили да је на књиговодственим и административним пословима било ангажовано још два лица по уговорима о привременим и повременим пословима која су примљена за рад на пословима озакоњења и других послова (шифре радника 392 и 405).

Поред наведеног, две месне заједнице су у току 2023. године ангажовале лица по уговорима о привременим и повременим пословима за обављање административних послова по основу којих су извршиле и евидентирале расходе у износу од 1.507 хиљада динара.

МЗ Камењак. Председник Савета месне заједнице Камењак закључио је у току 2023. године два уговора о привременим и повременим пословима. Први Уговор о привременим и повременим пословима је закључен између Привилег д. о. о. Шабац (давалац услуге), председника савета МЗ Камењак (прималац услуге) и физичког лица (извршилац посла)¹⁷⁴ које је први степен сродства у правој линији са председником савета месне заједнице а које је рођено 1933. године (отац председника савета МЗ Камењак). Након што је ово лице преминуло, закључен је нови уговор¹⁷⁵ са другим физичким лицем. Уговорима је дефинисано да запослени има право на зараду која не може бити испод минималне зараде за стандардни учинак и време проведено на раду, увећану за порез и доприносе који се плаћају из зараде, као и ангажовање по потреби наручиоца, али не дуже од 120 дана у једној календарској години у периоду од 01.

¹⁷⁴ Број 03/1 од 04. јануара 2023. године.

¹⁷⁵ Број 23/1 од 30. новембра 2023. године.



јануара до 31. децембра 2023. године. Физичко лице по Уговору број 03/I од 04. јануара 2023. године је у календарској години било анагажовано више од 120 радних дана, односно од 4. јануара 2023. године до октобра 2023. године, што није у складу са одредбама члана 197 Закона о раду. Такође, из наведених уговора се не може утврдити предвиђена бруто цена радног часа са ПДВ за запослено (ангажовано) лице, као ни укупна уговорена вредност. Према писаној изјави председника Савета МЗ Камењак лице је ангажовано као технички секретар (административни радник), висина примања утврђена је на основу Одлуке Савета МЗ Камењак, а донета је при прављењу финансијског плана и пројекта за 2023. годину и за ту сврху је одвојено 920 хиљада динара на конту 423100 – Административне услуге. Не постоји картон евиденције присутности лица на ангажованим пословима. На основу наведених уговора и испостављених рачуна МЗ Камењак је евидентирала расход у износу од 920 хиљада динара, с тим да је накнада по ангажованом часу исплаћивана у различитим износима (за месец септембар 2023. године за ангажованих 88 часова исплаћена је иста накнада као за месец август 2023. године за ангажованих 120 часова, а по подацима из фактура које је доставио Привилег д. о. о. Шабац).

Табела број 133: Преглед извршених издатака по основу ангажованих лица у 000 динара

Месец ангажовања	МЗ Камењак	
	Број сати	Извршени расходи
Јануар	120	60
Фебруар	120	60
Март	120	60
Април	120	60
Мај	184	78
Јун	176	78
Јул	88	78
Август	120	94
Септембар	88	94
Октобар	88	94
Новембар	0	0
Децембар	88	94
	88	69
Укупно:		920

МЗ Мајур. Председник Савета МЗ Мајур закључио је у току 2023. године два уговора о привременим и повременим пословима. Оба Уговора о привременим и повременим пословима су закључени између Привилег д. о. о. Шабац (давалац услуге), председника савета МЗ Мајур (прималац услуге) и физичког лица (извршилац посла)¹⁷⁶ које је први степен тазбинског сродства са председником Савета месне заједнице (снаха председника савета МЗ). Уговорима је дефинисано да запослени има право на зараду која не може бити испод минималне зараде за стандардни учинак и време проведено на раду, увећану за порез и доприносе који се плаћају из зараде, као и ангажовање по потреби наручиоца, али не дуже од 120 дана у једној календарској години у периоду од 01. јануара до 31. децембра 2023. године. Физичко лице по овим уговорима је било ангажовано током читаве године за обављање исте врсте послова, што није у складу са одредбама чл. 197 Закона о раду. Такође, из наведених уговора се не може утврдити предвиђена бруто цена радног часа са ПДВ за запослено (ангажовано) лице, као ни укупна уговорена вредност. Према писаној изјави председника Савета МЗ Мајур лице је ангажовано на пословима

¹⁷⁶ Број 2/23 од 18. јануара 2023. године и 12/I од 30. јуна 2023. године.



техничког секретара и то: наплате одржавања гробних места, издавање фактуре закупцима, пријем захтева и одговора на захтеве грађана, комуникација са јавним предузећима. Одлуком Савета МЗ одређује се годишњи износ за потребе ангажовања лица, а радно време ангажованог лица је од 09,00 до 14,00 часова. Не постоји картон евиденције присутности радника на послу. На основу наведених уговора и испостављених рачуна МЗ Мајур је евидентирала расход у износу од 587 хиљада динара.

Табела број 134: Преглед извршених издатака по основу ангажованих лица у 000 динара

Месец ангажовања	МЗ Мајур	
	Број сати	Извршени расходи
Децембар 2022	120	45
Јануар	120	49
Фебруар	120	49
Март	120	49
Април	120	49
Мај	120	49
Јун	120	49
Јул	120	49
Август	120	49
Септембар	120	49
Октобар	120	49
Новембар	120	49
Укупно:		587

Месне заједнице Камењак и Мајур су у 2023. години више преузеле обавезе и извршиле расходе за исплату накнада по уговорима о привременим и повременим пословима у износу од 1.507 хиљада динара, јер су ангажовале лица за послове који су предвиђени Правилником о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, правобранилаштву, стручним службама и посебним организацијама да се обављају у оквиру Одељења за општу управу и на којима је Градска управа већ распоредила и ангажовала лица за обављање тих послова, што није у складу са одредбама чл. 197 и 198 Закона о раду и члана 56 Закона о буџетском систему.

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да ангажовање лица за рад ван радног односа обављају у складу са прописима који уређују ову област.

3.3 Текући приходи које су остварили индиректни корисници Града Шапца

Индиректни корисници Града Шапца су у 2023. години остварили Друге приходе (категирија конта 740000) у износу од 22.345 хиљада динара по основу коришћења имовине која је у својини Града Шапца. Остварени приходи су у целости уплаћени на подрачуна индиректних корисника уместо на одговарајуће уплатне рачуне јавних прихода, што није у складу са одредбом чл. 49 и 59 Закона о буџетском систему (Описано у Напомени 2.3.1.1 Текући приходи).

Препоручујемо одговорним лицима да средства која остваре по основу коришћења имовине која је у јавној својини Града Шапца уплаћују на уплатне рачуне јавних прихода.



3.4 Распоређивање запослених на систематизована радна места иако не испуњавају прописане услове за рад на тим радним местима

Одредбама чл. 27-29б Закона о радним односима у државним органима, који је престао да важи 30. новембра 2016. године, било је прописано, између осталог, да запослени у државним органима могу стицати следећа звања у оквиру:

- 1) високе школске спреме: (1) виши саветник ако има девет година радног стажа, (2) саветник ако има седам година радног стажа, (3) самостални стручни сарадник ако има пет година радног стажа, (4) виши стручни сарадник ако има три године радног стажа и (5) стручни сарадник ако има једну годину радног стажа,
- 2) више школске спреме: (1) виши сарадник ако запослени има најмање три године радног стажа, и (2) сарадник ако запослени има најмање једну годину радног стажа и
- 3) средње школске спреме: (1) виши референт ако запослени има најмање три године радног стажа и (2) референт ако запослени има најмање шест месеци радног стажа.

Одредбама чл. 4-5 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима утврђени су коефицијенти за поменута звања.

На основу Закона о радним односима у државним органима донета је Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима којом су утврђени коефицијенти за поменута звања (чл. 4-5). Наведена Уредба и даље је на снази.

Одредбама чл. 47, 59-68 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе који се примењује од 1. децембра 2016. године, прописано је, између осталог, да запослени у државним органима могу стицати следећа звања у оквиру:

- 1) високе школске спреме: (1) виши саветник¹⁷⁷ ако има најмање седам година радног искуства у струци, (2) самостални саветник ако има најмање пет година радног искуства у струци, (3) саветник ако има најмање три године радног искуства у струци и (4) млађи саветник ако има положен или да у прописаном року положи приправнички стаж или најмање пет година проведених у радном односу у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе и у органима градских општина, као и службама и организацијама које оснива надлежни орган аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе и градске општине, према посебном закону,
- 2) више школске спреме: (1) сарадник ако има три године радног искуства у струци и (2) млађи сарадник ако има завршен приправнички стаж или најмање пет година проведених у радном односу у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе и у органима градских општина, као и службама и организацијама које оснива надлежни орган аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе и градске општине, према посебном закону и
- 3) средње школске спреме: (1) виши референт ако има најмање пет година радног искуства у струци, (2) референт ако има најмање три године радног искуства у струци и (3) млађи референт ако има завршен приправнички стаж (шест месеци).

У складу са одредбом члана 47 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе, Влада Републике Србије је донела Уредбу о

¹⁷⁷ Звање вишег саветника се утврђује само у органима аутономне покрајине и Града Београда.



критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе којом је звања у оквиру високе, више и средње школске спреме разврстала на исти начин као што су разврстана Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.

У складу са истом одредбом, Градско веће града Шапца је на предлог начелника Градске управе усвојило Правилник о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, градском правобранилаштву, стручним службама и посебним организацијама града Шапца¹⁷⁸ којим је утврдило укупно 181 радно место и 261 службеника. У септембру 2023. године Градско веће града Шапца донело је Правилник о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, градском правобранилаштву, стручним службама и посебним организацијама града Шапца¹⁷⁹ којим је утврдило укупно 179 радних места и 261 службеника.

Увидом у обрачунску базу плата за 2023. годину, персонална решења запослених и осталу документацију, утврђено је да је Градска управа распоредила на систематизована радна места најмање седам запослених који не испуњавају услове за рад на тим радним местима који су прописани Правилником о организацији и систематизацији радних места у Градској управи Града Шапца, градском правобранилаштву, стручним службама и посебним организацијама града Шапца и то:

- 1) најмање једног запосленог (шифра радника 412) распоредила у звање саветника иако запослени не испуњава услове у погледу радног искуства у струци у трајању од најмање три године колико је предвиђено за рад на пословима у звању саветник. Овом запосленом је утврђен најнижи коефицијент за високу стручну спрему 19,08 (основни 10,45 уз додатни 8,63), односно за звање млађег саветника који је прописан одредбама чл. 4-5 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима. Градска управа је у 2023. години по овом основу преузела обавезе и извршила расходе за плате са припадајућим социјалним доприносима на терет послодавца у износу од најмање 1.325 хиљада динара,
- 2) најмање једног запосленог (шифра радника 389) распоредила у звање саветника иако запослени не испуњава услове у погледу радног искуства у струци у трајању од најмање три године колико је предвиђено за рад на пословима у звању саветник. Овом запосленом је утврђен коефицијент за високу стручну спрему од 23,07 (основни 10,77 уз додатни 12,30), односно за звање саветника који је прописан одредбама чл. 4-5 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима. Градска управа је у 2023. години по овом основу преузела обавезе и извршила расходе за плате са припадајућим социјалним доприносима на терет послодавца у износу од најмање 1.492 хиљада динара,
- 3) најмање једног запосленог (шифра радника 425) распоредила у звање сарадника иако запослени не испуњава услове у погледу радног искуства у струци у трајању од најмање три године колико је предвиђено за рад на пословима у звању сарадника. Овом запосленом је утврђен коефицијент за вишу стручну спрему од

¹⁷⁸ Број 112-00-277/2022-15 од 25. августа 2022. године.

¹⁷⁹ Број 110-00-172/2023-15 од 27. септембра 2023. године.



15,01 (основни 9,91 уз додатни 5,10), односно за звање сарадника који је прописан одредбама чл. 4-5 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима. Градска управа је у 2023. години по овом основу преузела обавезе и извршила расходе за плате са припадајућим социјалним доприносима на терет послодавца у износу од најмање 247 хиљада динара,

- 4) најмање једног запосленог (шифра запосленог 424) распоредила у звање вишег референта иако запослени не испуњава услове у погледу радног искуства у струци у трајању од најмање пет година колико је предвиђено за рад на пословима у звању вишег референта. Овом запосленом је утврђен коефицијент за средњу стручну спрему од 10,85 (основни 8,85 уз додатни 2,00), односно за звање вишег референта који је прописан одредбама чл. 4-5 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима. Градска управа је у 2023. години по овом основу преузела обавезе и извршила расходе за плате са припадајућим социјалним доприносима на терет послодавца у износу од најмање 239 хиљада динара,
- 5) најмање три запослена (шифре радника: 398, 426 и 427) распоредила у звање референта иако запослени не испуњава услове у погледу радног искуства у струци у трајању од најмање три године колико је предвиђено за рад на пословима у звању референта. Овим запосленима је утврђен најнижи коефицијент за средњу стручну спрему 10,54 (основни 8,74 уз додатни 1,80), односно за звање млађег референта који је прописан одредбама чл. 4-5 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима. Градска управа је у 2023. години по овом основу преузела обавезе и извршила расходе за плате са припадајућим социјалним доприносима на терет послодавца у износу од најмање 1.306 хиљада динара.

Градска управа је преузела обавезе и извршила расходе за плате са припадајућим доприносима за обавезно социјално осигурање на терет послодавца у већем износу за 4.609 хиљада динара, јер је на систематизована радна места распоредила најмање седам лица која не испуњавају прописане услове за рад на тим радним местима и то: (1) једно лице у звање саветника које нема три године радног искуства у струци и утврдила му коефицијент од 19,08 који одговара звању млађег саветника, (2) једно лица у звање саветника које нема три године радног искуства у струци и утврдила му коефицијент од 23,07 који одговара том звању, (3) једно лице у звање сарадника које нема три године радног искуства у струци и утврдила му коефицијент од 15,01 који одговара том звању, (4) једно лица у звање вишег референта које нема пет година радног искуства у струци и утврдила му коефицијент од 10,85 који одговара том звању и (5) три лица у звање референта која немају три године радног искуства у струци и утврдила им коефицијент од 10,54 који одговара звању млађег референта, што није у складу са одредбом члана 38 Правилника о организацији и систематизацији радних места у Градској управи Града Шапца, градском правобранилаштву, стручним службама и посебним организацијама града Шапца и чл. 61-67 и 79-80 Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.



Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да радна места попуњавају у складу са прописима који регулишу ову област.

3.5 Исплата накнада члановима комисија из реда запослених а да су при томе задаци комисије били обављање послова из делокруга рада корисника буџетских средстава

Према члану 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама изабрано, именовано и постављено лице и запослени имају право на накнаду плате и друга примања у висини утврђеној актом Владе, ако посебним законом није друкчије одређено. Уколико посебним законом није предвиђена накнада члановима комисије за њихово учествовање у раду исти немају право на њу, те не постоји основ за њено планирање у буџету, нити за њену исплату.

Током 2023. године образовано је шест комисија, и једна комисија која је образована 2021. године. Увидом у Записнике са седница поменутих комисија, утврдили смо да су се седнице одржавале у време радног времена чланова комисија из реда запослених, те је исплата накнаде члановима ових комисија неоснована.

Градска управа је у току 2023. године преузела обавезе и извршила исплате накнада за рад у Савету за енергетску ефикасност града Шапца за два лица из реда запослених, а да су при томе задаци комисије били обављање послова из делокруга рада корисника буџетских средстава, у износу од 85 хиљада динара без правног основа, што није у складу са одредбама члана 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама, члана 70 Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Градска управа је у току 2023. године преузела обавезе и извршила исплате накнада за рад у Комисији за реализацију пакета подршке у области управљања јавном својином, за једно лице из реда запослених, а да су при томе задаци комисије били обављање послова из делокруга рада корисника буџетских средстава, у износу од 278 хиљада динара без правног основа, што није у складу са одредбама члана 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама и одредбама члана 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Градска управа је у току 2023. године преузела обавезе и извршила исплате накнада за рад у Комисији за реализацију мера енергетске санације на територији града Шапца за седам лица из реда запослених, а да су при томе задаци комисије били обављање послова из делокруга рада корисника буџетских средстава, у износу од 278 хиљада динара без правног основа, што није у складу са одредбама члана 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама, члана 70 Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Градска управа је у току 2023. године преузела обавезе и извршила исплате накнада за рад у Комисији за праћење инвестиција и пројеката, за четири лица из реда запослених, а да су при томе задаци комисије били обављање послова из делокруга рада корисника буџетских средстава, у износу од 3.704 хиљаде динара без правног основа, што није у складу са одредбама члана 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама и одредбама члана 56 став 4 Закона о буџетском систему.



На овај начин, Градска управа је преузела обавезе и извршила расходе у износу од 4.345 хиљада динара по основу исплате накнада за чланове из реда запослених у четири комисије а да су при томе задаци комисије били обављање послова из делокруга рада корисника буџетских средстава, што није у складу са одредбама члана 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама и одредбама члана 56 став 4 Закона о буџетском систему.

Препоручујемо одговорним лицима да запосленима исплаћују накнаде за рад у комисијама само ако су накнаде предвиђене законским прописима.

3.6 Извршени расходи за субвенције без донетог посебног програма

Одредбама члана 61 Закона о јавним предузећима прописано је да је јавно предузеће које користи или ће користити средства из буџета (субвенције, гаранције или друга средства) дужно је да за та средства предложи посебан програм. Посебан програм садржи намену и динамику коришћења средстава и сматра се донетим када на њега сагласност да Влада, надлежни орган аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе.

Град Шабац је извршио расходе за субвенције ЈКП „Топлана Шабац“ без донетог посебног програма у износу од 79.530 хиљада динара за финансирање набавке енергената а на основу Закључака Градског већа број 401-00-288/2023-15 од 7. марта 2023. године и 312-00-77/2023-15 од 21. априла 2023. године и за радове на реконструкцији и прикључку вреловода и топлотној подстаници, што није у складу са чланом 61 Закона о јавним предузећима и члана 56 Закона о буџетском систему.

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе по основу субвенција јавним предузећима извршавају у складу са одредбама Закона о јавним предузећима и Законом о буџетском систему.

3.7 Исплата неоправданих трошкова фудбалском клубу

Одредбама члана 138 став 1 Закона о спорту прописано је да се одредбе овог закона и подзаконских аката донетих на основу овог закона које се односе на услове, критеријуме и начин одобрења програма и пројеката, односно финансирање делатности којима се остварује општи интерес у области спорта, закључење уговора, подношење извештаја, контролу реализације и обавезу враћања добијених средстава, сходно примењују и на програме, односно делатности којима се задовољавају потребе грађана у области спорта у јединицама локалне самоуправе.

Одредбама члана 13 Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта¹⁸⁰ прописано је да су неоправдани трошкови нарочито: дугови и покривање губитака или задужења, каматна задужења, ставке које се већ финансирају из неког другог програма, трошкови куповине земљишта и зграда и капитална улагања, осим када је то неопходно за реализацију програма, трошкови губитака због промена курса валута на финансијском тржишту, трошкови отплате рата по основу раније закључених уговора (лизинг, кредит и сл.), куповина алкохолних пића, безалкохолних газираних пића, брзе хране и дувана, паркинг у земљи, животно осигурање, казне, куповина поклона, осим код организације међународних спортских приредби и у складу са правилима надлежног међународног спортског савеза, "разно",

¹⁸⁰ "Службени гласник РС", бр. 64/2016, 18/2020, 77/2022 и 15/2023.



"евентуално", "остало" (сви трошкови морају бити детаљно описани у буџету програма). Средства која организација или њени партнери улажу у активности на реализацији програма морају бити посебно наведена. Оправдани трошкови морају бити базирани на реалним трошковима према врсти и подврсти трошкова (наведене јединице мере, број јединица и цена по јединици), а не на укупној суми, осим за трошкове путовања, дневница и индиректне трошкове.

Градска управа је извршила расходе у износу од 5.000 хиљада динара по основу исплате судске пресуде Привредног апелациони суда у Београду број 8Пж 4441/22 од 9. фебруара 2023. године којом је потврђена Пресуда Привредног суда у Београду П225/22 од 28. марта 2022. године, а по којој је обавеза туженог ФК „Мачва“ Шабац да тужиоцу плати износ од 2.000 хиљаде динара са законском затезном каматом почев од 24. априла 2017. године па до исплате, као и износ од 184 хиљада динара парничног поступка. Након тога, дана 23. децембра 2022. године, ФК „Мачва“ Шабац је са тужиоцем закључио Споразум о регулисању дуга са туженим којим је уговорено да укупан дуг на дан закључења споразума износи 9.407 хиљада динара који ће се платити у четири рате следећом динамиком: прва рата до 31. јануара 2023. године – 4.000 хиљада динара, друга рата до 15. јуна 2023. године – 3.000 хиљада динара, трећа рата до 31. јануара 2024. године – 4.000 хиљада динара и четврта рата до 15. јуна 2024. године – 269 хиљада динара. ФК „Мачва“ Шабац се обратио дана 16. јуна 2023. године Градској управи града Шапца Захтевом за одобрење средстава из буџета Града Шапца у износу од 5.000 хиљада динара, ради измирења дела дуга (изречене казне). На основу Решења о преносу средстава број ЈЈ1606 од 16. јуна 2023. године извршено је плаћање у износу од 5.000 хиљада динара према ФК „Мачва“ Шабац.

Град Шабац је у 2023. години преузео обавезе и извршио расходе по основу новчаних казни и пенала без правног основа у износу од 5.000 хиљада динара, јер је извршио расходе за неоправдане трошкове, односно за изречену казну Фудбалском клубу „Мачва“, што није у складу са одредбама члана 138 став 1 Закона о спорту, одредбама члана 13 Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта и члана 56 Закона о буџетском систему.

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе по основу новчаних казни и пенала извршавају у складу са прописима који регулишу ову област.

3.8 Финансирање спортских активности без донетог програма

Чланом 137 тачка 3 Закона о спорту дефинисано је да се потребе и интереси грађана за чије се остваривање обезбеђују средства у буџету јединице локалне самоуправе, у складу са законом јесте и организација спортских такмичења од посебног значаја за јединицу локалне самоуправе. Истим чланом дефинисано је да за задовољење потреба и интереса грађана у области спорта јединице локалне самоуправе обезбеђују у свом буџету одговарајућа средства, уз поштовање приоритета утврђених овим законом. Чланом 138 прописано је да одредбе овог закона и подзаконских аката донетих на основу овог закона које се односе на услове, критеријуме и начин одобрења програма и пројеката, односно финансирање делатности којима се остварује општи интерес у области спорта, закључење уговора, подношење извештаја, контролу реализације и обавезу враћања добијених средстава, сходно се примењују и на програме, односно делатности којима се задовољавају потребе грађана у области спорта у јединицама локалне самоуправе.



Истим чланом дефинисано је да јединица локалне самоуправе преко надлежних органа уређује ближе услове, критеријуме и начин и поступак доделе средстава из буџета јединице локалне самоуправе, односно одобрење програма за задовољавање потреба грађана у области спорта на територији јединице локалне самоуправе и начин јавног објављивања података о предложеним програмима за финансирање, одобреним програмима и реализацији одобрених програма. Предлог свог годишњег програма и годишњих програма организација у области спорта са седиштем на територији јединице локалне самоуправе из члана 137 став 1 овог Закона, подноси надлежни територијални спортски савез јединице локалне самоуправе, а предлог посебних програма из члана 137 став 1 овог Закона - територијални спортски савез јединице локалне самоуправе и друге организације у области спорта са седиштем на територији јединице локалне самоуправе, у складу са динамиком утврђеном у члану 117 став 1 овог Закона. Одобравање годишњих и посебних програма из става 4 овог члана у гранама и областима из члана 120 став 2. тачка 2) овог закона врши се у складу са овим законом, Стратегијом, националним категоризацијама и Програмом развоја спорта у јединици локалне самоуправе, а код годишњих програма и у односу на категоризације организација у области спорта у јединици локалне самоуправе. Уговор о одобрењу програма, односно пројекта којим се задовољавају потребе и интереси грађана у јединици локалне самоуправе који је закључен супротно овом закону или без постојања акта из става 2 овог члана ништав је. Туристичка организација Града Шапца закључила је Уговор о пословно техничкој сарадњи са Коњичким клубом „Џокеј клуб“ Шабац број 7/1 од 4. јануара 2023. године. Предмет уговора је организација и одржавање коњичких трка, кроз одржавање тркачких дана и Шабачких коњичких свечаности без уговорене вредности.

Коњичке трке организоване у оквиру тркачких дана и Шабачких коњичких свечаности се одржавају на хиподрому у Шапцу, а према „Пропозицијама за равне галопске трке за 2023. годину“ Коњичког клуба „Џокеј“ Шабац.

Одредбама члана 3 Уговора Клуб се обавезује да организује коњичке трке и Шабачке коњичке свечаности у току 2023. године, те да предузме све организационе и друге техничке мере ради успешног одржавања сезоне. Одредбама члана 4 Уговора предвиђено је да ће клуб након одржавања сваког тркачког дана, као и након одржаних Шабачких коњичких свечаности доставити одлуку Управног одбора клуба о висини накнада за одржани тркачки дан. Туристичка организација ће уплату извршити на рачун Коњичког клуба, а Коњички клуб даље располаже новцем за исплату награда победницима и трошкове телевизијског преноса. Одредбама члана 5 Уговора Туристичка организација ради остваривања циљева овог Уговора, прихвата да исплати све новчане награде и у складу са пропозицијама које је надлежни орган Клуба утврдио за 2023. годину, као и трошкове пехара и штампаног материјала за све тркачке дане и трошкове телевизијског преноса трка. Туристичка организација се обавезала да по добијању одлуке изврши исплату на рачун Коњичког клуба у законском року.

Туристичка организација је извршила плаћање по основу Одлука Управног одбора Коњичког клуба Џокеј од 26. јануара 2023. године (4.200 хиљада динара), 19. маја 2023. године (1.150 хиљада динара), 14. августа 2023. године (4.475 хиљада динара) и 30. новембра 2023. године (1.935 хиљада динара), а које су биле потписане од стране одговорног лица Коњичког клуба, као и од стране директора Туристичке организације, а без друге документације у укупном износу 11.760 хиљада динара.

Увидом у евиденцију Агенције за привредне регистре, Коњички Клуб "Џокеј клуб" Шабац је регистрован као спортско удружење са шифром делатности - 9312 Делатност спортских клубова¹⁸¹.

¹⁸¹ МБ 28800045.



Туристичка организација је у 2023. години преузела обавезе и извршила расходе по основу закљученог уговора са КК „Докеј“ о организацији коњичких трка у износу од 11.760 хиљада динара, без донетог програма и без правдања утрошених средстава, што није у складу са одредбама члана 138 став 1 Закона о спорту и члана 56 Закона о буџетском систему.

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да финансирање спортских активности обављају у складу са прописима који регулишу ову област.

3.9 Преузимање обавеза и извршавање расхода за услугу превоза лица старости 65 година и старијих без валидне рачуноводствене документације

Градска управа је закључила Јавни уговор за јавно приватно партнерство са елементима концесије за обављање делатности градско – приградског превоза путника на територији града Шапца¹⁸² са привредним друштвом „Дуга“ д. о. о. Петловача. Након тога, Скупштина града Шапца је донела Одлуке о бесплатном градском и приградском превозу на територији града Шапца¹⁸³ за лица старости од 65 година и старијих, који имају пребивалиште на територији града Шапца. Градска управа града Шапца је закључила Уговор о реализацији услуге бесплатног градског превоза на територији града Шапца¹⁸⁴ са привредним друштвом „Дуга“ д. о. о. Петловача, чији је предмет уговора реализација услуга бесплатног превоза у градском и приградском саобраћају лица старости од 65 година и старијих, који имају пребивалиште на територији града Шапца. Одредбама члана 2 Уговора о реализацији услуге бесплатног градског превоза на територији града Шапца дефинисано је да ће превозник испостављати фактуре два пута месечно и то 15-ог и 30-ог у месецу за текући месец, да су средства за реализацију овог уговора обезбеђена у буџету града Шапца и износе 16.650 хиљада динара месечно без ПДВ, док је Анексом I основног уговора од 23. јуна 2023. године вредност повећана и износи 18.315 хиљада динара без ПДВ месечно. Уговор је закључен на период од 1. јануара 2023. године до 31. децембра 2023. године.

Привредно друштво „Дуга“ д. о. о. је током 2023. године два пута месечно испостављао фактуре за превоз лица старости од 65 година и старијих, за период од 1. до 15. и 16. до 31. у месецу не наводећи број лица који је заиста превезен, односно испостављало је фактуре без адекватне рачуноводствене документације.

Према писаној изјави одговорног лица Градске управе што се калкулација цене тиче пошло се од податка добијеног од Одељења за локални економски развој да на територији града Шапца има око 26.000 лица старијих од 65 година који стичу право на бесплатни превоз. Из Одељења за стамбено комуналне послове, односно саобраћајног инспектора достављене су појединачне цене карата у градском и приградском саобраћају, које су се кретале у износу од 155 до 230 динара у једном правцу, просечно 192,50 динара, односно 385 динара за одлазак и повратак. Ако би свако лице старије од 65 година једном месечно користило услугу бесплатног превоза расходи по овом основу износили би 10.010 хиљада динара, а ако би два пута користили, расходи би износили 20.020 хиљада динара. Решењем Градског већа града Шапца број 038-00-3/2022-15 од 28. априла 2022. године утврђене су тарифе превоза путника у градско-приградском

¹⁸² Број 344-00-157/2020-16 од 18. фебруара 2020. године.

¹⁸³ Број 020-00-115/2021-14 од 02. јуна 2021. године и број 020-00-221/2021-14 од 16. децембра 2021. године.

¹⁸⁴ Број 401-00-237/202-16 од 11. јануара 2023. године.



саобраћају и то: (1) од 0 до 5,99 км у износу од 85 динара, (2) од 6 до 10,99 км у износу од 110 динара, (3) од 11 до 15,99 км у износу од 145 динара, (4) од 16 до 20,99 км у износу од 170 динара, (5) од 21 до 25,99 км у износу од 175 динара, (6) од 26 до 30,99 км у износу од 185 динара, (7) од 31 до 35,99 км у износу од 205 динара, (8) од 36 до 40,99 км у износу од 215 динара, (9) од 41 до 45,99 км у износу од 240 динара и (10) од 46 до 50 км у износу од 245 динара. Решењем Градског већа града Шапца од 28. августа 2023. године утврђене су тарифе превоза путника у градско-приградском саобраћају и то: (1) од 0 до 5,99 км у износу од 90 динара, (2) од 6 до 10,99 км у износу од 120 динара, (3) од 11 до 15,99 км у износу од 155 динара, (4) од 16 до 20,99 км у износу од 180 динара, (5) од 21 до 25,99 км у износу од 190 динара, (6) од 26 до 30,99 км у износу од 200 динара, (7) од 31 до 35,99 км у износу од 220 динара, (8) од 36 до 40,99 км у износу од 230 динара, (9) од 41 до 45,99 км у износу од 260 динара и (10) од 46 до 50 км у износу од 265 динара.

Градска управа је у 2023. години по наведеном уговору и испостављеним фактурама извршила плаћање у износу од 232.600 хиљада динара. Увидом у испостављене фактуре утврдили смо да су исте издате без навођења количине/обима пружених услуга, односно описни део фактуре гласи „фактуришемо вам услуге превоза лица од 65 година и старијих за период 16.08. - 31.08.2023. године“, да износ на свим фактурама пре закљученог Анекса износи 9.158 хиљада динара са ПДВ, а након закљученог Анекса износи 10.073 хиљаде динара са ПДВ и да ниједна фактура као прилог нема спецификацију пружених услуга.

На овај начин, Градска управа града Шапца је у 2023. години преузела обавезе и извршила расходе за превоз лица старости од 65 година и старијих у износу од 232.600 хиљада динара, на основу фактура које су достављане два пута месечно, фактуре које не садрже количину пружених услуга, тј. у паушалном износу, што није у складу са одредбама члана 56 Закона о буџетском систему, члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да преузимање обавеза и извршавање расхода за превоз врше на основу валидне рачуноводствене документације у складу са прописима који уређују ову област.

3.10 Преузимање обавеза и извршавање расхода за гориво код месних заједница без валидне рачуноводствене документације

Савети месних заједница на територији Града Шапца донели су одлуке да се један део средстава којим располажу месне заједнице определи за набавку горива које ће се користити за потребе Савета и суграђане месних заједница за разне активности. Месне заједнице не располажу службеним аутомобилима, па су у наведене сврхе користили сопствене аутомобиле, најчешће председника Савета, који су и вршили набавку (точење) горива. Одлуком није предвиђено да је правдање набавке и потрошње горива обавезно, те је једина документација која је била доказ евидентираних расхода био фискални или готовински рачун. Исти су потписани од стране лица која су гориво набављала. На рачунима не постоји опис за шта је гориво утрошено, односно да ли је коришћено за аутомобиле или за потребе кошења траве и одржавања зелених површина, сечења шибља и сл.



Месне заједнице су у току 2023. године извршиле и евидентирале расходе за гориво у износу од 3.259 хиљада динара без валидне рачуноводствене документације, јер уз рачуне не постоји документација која потврђује да је гориво утрошено за обављање делатности, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству. Преглед извршених расхода за гориво по месним заједницама дат је у наредној табели.

Табела број 135: Преглед извршених расхода за гориво по месним заједницама у 000 динара

Рб	Месна заједница	Износ
1	МЗ Баир	150
2	МЗ Бојић	108
3	МЗ Горња Врањска	10
4	МЗ Горња Румска	60
5	МЗ Грушић	69
6	МЗ Десић	28
7	МЗ Добрић	49
8	МЗ Доња Румска	64
9	МЗ Доњи Шор	109
10	МЗ Дреновац	50
11	МЗ Дуваниште	33
12	МЗ Жика Поповић	424
13	МЗ Заблаће	40
14	МЗ Змињак	30
15	МЗ Јевремова	240
16	МЗ Јевремовац	100
17	МЗ Јеленча	133
18	МЗ Камењак	99
19	МЗ Камичак	146
20	МЗ Криваја	50
21	МЗ Летњиковац	74
22	МЗ Мајур	250
23	МЗ Мала Врањска	15
24	МЗ Милошевац	17
25	МЗ Мишар	52
26	МЗ Орашац	25
27	МЗ Орид	78
28	МЗ Петловача	100
29	МЗ Поцерски Метковић	60
30	МЗ Поцерски Причиновић	280
31	МЗ Рибари	50
32	МЗ Слеччевић	50
33	МЗ Табановић	40
34	МЗ Церовац	40
35	МЗ Цуљковић	36
36	МЗ Шипурске Ливаде	100
Укупно:		3.259

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да расходе за гориво извршавају на основу валидне рачуноводствене документације у складу са прописима који регулишу ову област.



3.11 Извршавање расхода изнад средстава одобрених апропријацијама код Градске управе

Чланом 2, тачка 31) Закона о буџетском систему одређено је да је „Апропријација је од стране Народне скупштине, односно скупштине локалне власти, законом о буџету Републике Србије, односно одлуком о буџету локалне власти, дато овлашћење Влади, односно надлежном извршном органу локалне власти, за трошење јавних средстава до одређеног износа и за одређене намене за буџетску годину“.

Одредбама члана 54 Закона о буџетском систему прописано је да обавезе које преузимају директни, односно индиректни корисници буџетских средстава и корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање морају одговарати апропријацији која им је одобрена за ту намену у тој буџетској години, док је одредбама члана 56 прописано да преузете обавезе чији је износ већи од износа средстава предвиђеног буџетом, односно финансијским планом или које су настале у супротности са овим законом или другим прописом, не могу се извршавати на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије, односно локалне власти.

Одредбама члана 52 Закона о буџетском систему прописано је да корисник буџетских средстава, који одређени расход и издатак извршава из средстава буџета и из других прихода, обавезан је да измирење тог расхода и издатка прво врши из прихода из тих других извора.

Градска управа је на функционалној класификацији 640 – Улична расвета, програм 1102 - Комуналне детаљности, активност 001 – Управљање/одржавање јавним осветљењем, позиција 84, планирала расходе у износу од 125.000 хиљада динара и то из буџета у износу од 75.000 хиљада динара и осталих извора у износу од 50.000 хиљада динара. У поступку ревизије смо утврдили да је Градска управа извршила ове расходе у износу од 124.921 хиљаде динара а који се односе на плаћену електричну енергију за јавну расвету закључно са октобром 2023. године. Преузете обавезе по овом основу за новембар и децембар 2023. године износе 29.256 хиљада динара од чега се на новембар односи износ од 13.956 хиљада динара а на децембар износ од 15.300 хиљада динара.

На овај начин утврђено је прекорачење апропријација код Градске управе, односно преузимање обавеза преко одобрених средстава апропријацијом и то у износу од најмање 13.956 хиљада динара и то из извора 01 – Приходи буџета, што није у складу са одредбом чл. 2 став 1 тачка 31, 54 и 56 Закона о буџетском систему.

Табела број 136: Преглед извршених расхода изнад средстава одобрених апропријацијама у 000 динара

Ек. Клас.	Број Позиције	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Обавезе за новембар 2023. године	Преузете обавезе изнад одобрених средстава
		2	3	4	5	6	7=4-5-6
421000	84	Градска управа	100.000	125.000	124.921	14.035	13.956
Укупно:							13.956

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да преузимају обавезе и извршавају расходе у висини одобрених апропријација у складу са прописима који регулишу ову област.



3.12 Извршавање расхода изнад средстава одобрених апропријацијама код установа културе

Одредбом члана 61 Закона о буџетском систему, став 7 – одређено је да „Директни корисник буџетских средстава, уз одобрење министра, односно локалног органа управе надлежног за финансије, може извршити преусмеравање апропријације одобрене на име одређеног расхода и издатка који се финансира из општих прихода буџета у износу до 10% вредности апропријације за расход и издатак чији се износ умањује, у оквиру раздела, као и између глава унутар раздела тог директног корисника буџетских средстава.“

Чланом 2, тачка 31) Закона о буџетском систему одређено је да је „Апропријација је од стране Народне скупштине, односно скупштине локалне власти, законом о буџету Републике Србије, односно одлуком о буџету локалне власти, дато овлашћење Влади, односно надлежном извршном органу локалне власти, за трошење јавних средстава до одређеног износа и за одређене намене за буџетску годину“.

Одлуком о буџету града Шапца за 2023. годину, у II. Посебном делу члан 9. табеларно је приказан Аналитички план расхода корисника буџетских средстава, а на странама од 116. до 133. странице план расхода индиректних корисника буџетских средстава на „четвртог нивоу“ – нивоу синтетичких конта.

Индиректни корисници буџетских средстава и то установе културе: Шабачко позориште, Дом културе Прњавор, Културни центар, Народни музеј, Међуопштински историјски архив и Библиотека Шабачка су на основу одлука својих управних одбора вршили измене својих финансијских планова у оквиру износа укупно планираних расхода и издатака за установе културе, а Градска управа је на основу тога (одлуке управног одбора индиректног корисника буџетских средстава), средства планирана за једну установу културе преносила другој установи културе без доношења одлуке од стране надлежног органа, што није у складу са одредбом члана 61 Закона о буџетском систему.

Као последица оваквог поступања Дом културе Прњавор и Међуопштински историјски архив су извршили расходе за запослене из средстава буџета у већем износу од одобрених средстава и то у износу од 1.331 хиљаде динара, што није у складу са одредбом чл. 2 став 1 тачка 31, 54 и 56 Закона о буџетском систему.

Табела број 137: Преглед одобрених, планираних и извршених расхода у установама културе за 2023. годину из средстава буџета (извор 01) у 000 динара

Назив установе културе	Група конта	Ребаланс са реалокација	Последња измена финансијског плана	Извршени расходи	Разлика Ребаланса са реалокацијама и ФП	Прекорачење
0	1	2	3	4	5=2-3	6=2-4
Библиотека Шабачка	411	28.950	28.382	27.389	568	
	412	4.685	4.585	4.151	100	
	415	1.600	1.600	903	0	
	416	1.600	1.600	1.600	0	
Дом културе Прњавор	411	2.160	2.528	2.400	(368)	(240)
	412	375	431	364	(56)	
Културни центар	411	12.000	11.700	10.713	300	
	412	1.940	1.890	1.626	50	



Назив установе културе	Група конта	Ребаланс са реалокација	Последња измена финансијског плана	Извршени расходи	Разлика Ребаланса са реалокацијама и ФП	Прекорачење
0	1	2	3	4	5=2-3	6=2-4
Међуопштински историјски архив	415	550	550	457	0	
	416	700	700	698	0	
	411	9.450	10.950	10.501	(1.500)	(1.051)
	412	1.550	1.850	1.590	(300)	(40)
	414	900	900	376	0	
Народни музеј	415	585	585	413	0	
	411	14.175	13.925	13.054	250	
	412	2.400	2.344	1.977	56	
	414	800	800	783	0	
	415	750	750	739	0	
Шабачко позориште	416	800	800	793	0	
	411	44.800	44.050	43.455	750	
	412	7.238	7.088	6.584	150	
	414	500	500	380	0	
	415	1.200	1.200	804	0	
Укупно:		141.308	141.308	133.108	0	(1.331)

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да преузимају обавезе и извршавају расходе у висини одобрених апропријација у складу са прописима који регулишу ову област.

3.13 Преузимање обавеза и извршавање издатака за набавку радова без валидне рачуноводствене документације

Посебним узансама о грађењу¹⁸⁵ прописано је да се изведени радови плаћају на основу привремених ситуација и окончане ситуације које се испостављају на основу изведених количина уговорених радова и уговорених цена, као и да се ситуацијама приказују радови на начин и по спецификацији која је дата у техничкој документацији (чл. 58 и 61). Одредбама члана 62 Посебних узанси о грађењу, прописано је да привремене ситуације и окончана ситуација садрже податке о количинама и ценама изведених радова, укупној вредности изведених радова, раније исплаћеним износима и износу који треба платити на основу испостављене ситуације.

Градска управа је у 2023. години извршила издатке за набавку радова за изградњу стамбених објеката на територији Града Шапца по Уговору број 404-21-8/22-03 од 24. јануара 2022. године (са припадајућим Анексима) који је закључен у отвореном поступку јавне набавке број ЈН 80/21 у износу од најмање 17.615 хиљада динара, јер је најмање у истом износу платила радове по привременим ситуацијама и окончаној ситуацији које не садрже податке о количинама и ценама изведених радова (спецификацију изведених радова), односно без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са одредбама члана 56 Закона о буџетском систему, члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, члана 23 Упутства о раду Трезора Града Шапца и чл. 61-62 Посебних узанси о грађењу.

¹⁸⁵ Број „Службени лист СФРЈ“ број 18/77.



Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да радове плаћају на основу привремених ситуација и окончане ситуације садрже податке о количинама и ценама изведених радова, укупној вредности изведених радова, раније исплаћеним износима и износу који треба платити на основу испостављене ситуације, односно у складу са прописима који уређују ову област.

3.14 Непридржавање уговорних обавеза

Градска управа је закључила 14. јуна 2023. године Уговор о јавној набавци радова на успостављању аутоматског дуалног радарског система за контролу брзине кретања возила са извођачем „Сигно“ д. о. о. Београд вредности 5.989 хиљада динара са ПДВ. Одредбама члана 2 уговорена вредност износи 5.989 хиљада динара и садржи трошкове набавке, транспорта, испоруке и уградње, као и све остале зависне трошкове. Одредбама члана 4 предвиђено је да се извођач обавезује да предметне радове изврши у року од 120 дана од дана закључења уговора. Одредбама члана 6 предвиђено је да уколико извођач не буде извршавао своје уговорене обавезе у роковима, на начин и под условима предвиђених уговором, Наручилац може реализовати средство обезбеђења. Одредбама члана 7 прописано је да извођач наручиоцу преда бланко соло меницу као средство обезбеђења за добро извршење посла. Такође, чланом 8 уговора дефинисано је да уколико Извођач не изврши посао у року из члана 4 уговора, дужан је да плати наручиоцу уговорну казну у висини 0,5% од укупно уговорене вредности за сваки дан закашњења, с тим што укупан износ казне не може бити већи од 5% од укупне вредности уговора.

Опрема је набављена у октобру 2023. године и иста није још увек уграђена.

Према писаној изјави председника Савета за координацију послова безбедности у саобраћају на путевима на територији Града Шапца опрема за успостављање аутоматског дуалног радарског система за контролу брзине кретања налази се у просторијама Савета за координацију послова безбедности у саобраћају и иста није уграђена.

Извођење радова на успостављању поменутог система предвиђено је Програмом рада Савета за 2024. годину иако је Уговором о јавној набавци радова на успостављању аутоматског дуалног радарског система за контролу брзине кретања возила уговорено да уговорена цена у износу од 5.989 хиљада динара садржи трошкове набавке, транспорта, испоруку и уградњу, као и све остале зависне трошкове.

Градска управа града Шапца није обрачунала и наплатила уговорну казну у износу од 299 хиљада динара за кашњење уградње опреме, што није у складу са одредбама члана 8 Уговора о јавној набавци радова на успостављању аутоматског дуалног радарског система за контролу брзине кретања возила.

Препоручујемо одговорним лицима Града Шапца да у случају прекорачења уговореног рока испоруке наплаћују уговорну казну ако је предвиђена уговором.



Град Шабац је у остављеном року, Државној ревизорској институцији поднео Одговор број 400-95/2024-04/13 од 29. маја 2024. године о предузетим мерама за отклањање утврђених недостатака и поступању по препорукама наведеним у Писму руководству.

- (1) У вези са већим бројем ангажованих лица по уговору о привременим и повременим пословима од прописаног код Центра за стручно усавршавање, констатовано је да ће Град Шабац упутити ПРМ образац Комисији за давање сагласности за ново запошљавање и додатно ангажовање код корисника јавних средстава у наредних 30 дана.
- (2) У вези са утврђеним неправилностима приликом ангажовања лица по уговорима о привременим и повременим пословима код месних заједница, констатовано је да ће начелник Градске управе наложити председницима Савета месних заједница да раскину постојеће уговоре са лицима ангажованим на привременим и повременим пословима.
- (3) У вези са текућим приходима које су остварили индиректни корисници Града Шапца, начелник Градске управе је послао Обавештење број 001775489/2024 од 28. маја 2024. године којим је наложио индиректним корисницима буџетских средстава (који остварују сопствене приходе по основу коришћења имовине која се налази у својини Града Шапца) да се остварени приходи уплаћују на уплатни рачун јавних прихода.
- (4) У вези са распоређивањем запослених на систематизована радна места иако не испуњавају прописане услове за рад на тим радним местима, констатовано је да ће Град Шабац у року од 30 дана отклонити све утврђене неправилности.
- (5) У вези са исплатом накнада члановима комисија из реда запослених, а да су при томе задаци комисије били обављање послова из делокруга рада корисника буџетских средстава, констатовано је да ће градоначелник Града Шапца изменити решења о формирању комисија у тачки која регулише исплаћивање накнаде члановима који су из реда запослених.
- (6) У вези са извршеним расходима за субвенције без донетог посебног програма, констатовано је да Одлуком о буџету града Шапца за 2024. годину нису предвиђене субвенције за ЈКП „Топлана“ Шабац.
- (7) У вези са исплатом неоправданих трошкова фудбалском клубу, констатовано је да Одлуком о буџету града Шапца за 2024. годину нису планирани расходи по основу новчаних казни и пенала за спортске клубове.
- (8) У вези са финансирањем спортских активности без донетог програма, констатовано је да ће се финансирање организације коњичких трка од стране КК „Џокеј“ Шабац спроводити у складу са одредбама Закона о спорту и Закона о буџетском систему, доношењем програма од стране клуба и планирањем расхода на конту 481900 у оквиру Раздела 4 – Градска управа града Шапца, програм 1301 – Развој спорта и омладине.
- (9) У вези са преузимањем обавеза и извршавањем расхода за услугу превоза лица старости 65 година и старијих без валидне рачуноводствене документације, констатовано је да ће Превозник „Дуга“- Шабац убудуће на фактури исказивати количину пружених услуга за период на који се фактура односи.



(10) У вези са преузимањем обавеза и извршавањем расхода за гориво код месних заједница без валидне рачуноводствене документације, констатовано је да је начелник Градске управе упутио обавештења (број: 001775586/2024 од 28. маја 2024. године, 001775388/2024 од 28. маја 2024. године и 001775282/2024 од 28. маја 2024. године) председницима Савета месних заједница којима је наложено да се уз рачун за гориво доставља валидна рачуноводствена документација (фискални рачун и образложење о намени утrophка горива).

(11) У вези са извршавањем расхода изнад средстава одобрених апропријацијама код Градске управе, констатовано је да именовањем Привременог органа у 2023. години Град Шабац није био у могућности да донесе Одлуку о ребалансу 2 буџета града Шапца, те је дошло до прекорачења апропријације, односно преузимања обавеза преко одобрених средстава на позицији.

(12) У вези са извршавањем расхода изнад средстава одобрених апропријацијама код установа културе, констатовано је да су Одлуком о буџету града Шапца за 2024. годину за установе културе у оквиру раздела 4 – Градска управа града Шапца, глава 4.04 – Култура, програм 1201 – Развој културе и информисања, ПА 0001 – функционисање локалних установа културе, планирани расходи на групи конта 411 и 412 у складу са одредбама Закона о буџетском систему.

(13) У вези са преузимањем обавеза и извршавањем издатака за набавку радова без валидне рачуноводствене документације, констатовано је да ће Град Шабац извршене радове плаћати на основу привремених и окончаних ситуација које садрже податке о количинама и ценама изведених радова, односно у складу са прописима који уређују ову област и достављена је Окончана ситуација број 210/24 од 07. маја 2024. године са пратећом спецификацијом изведених радова.

(14) У вези са непридржавањем уговорних обавеза, констатовано је да ће Град Шабац у случају прекорачења уговореног рока испоруке, наплатити уговорну казну ако је иста предвиђена уговором.





ПРИЛОГ III

КОНСОЛИДОВАНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА ШАПЦА ЗА 2023. ГОДИНУ



Садржај

1. Биланс стања на дан 31. 12. 2023. године – Образац 1.....	221
2. Биланс прихода и расхода – Образац 2.....	224
3. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3.....	228
4. Извештај о новчаним токовима – Образац 4.....	229
5. Извештај о извршењу буџета – Образац 5.....	233


[ZR-2023-07414-1](#)

	07414		43600		
Врста посла	Јединствени број КБС		Седиште УТ	Надлежни директни	

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

ГРАД ШАБАЦ-БУЏЕТ**ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**СЕДИШТЕ: **ШАБАЦ**МАТИЧНИ БРОЈ: **07170122**ПИБ: **100084619**

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

БИЛАНС СТАЊА - АКТИВАна дан **31.12.2023.** године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	14.871.135	26.786.043	12.498.580	14.287.463
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	14.864.378	26.691.419	12.409.833	14.281.586
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	10.421.247	21.525.599	11.636.363	9.889.236
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	10.284.451	21.087.136	11.341.870	9.745.266
1005	011200	Опрема	102.547	371.123	270.350	100.773
1006	011300	Остале некретнине и опрема	34.249	67.340	24.143	43.197
1007	012000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (1008)	191	516	379	137
1008	012100	Култивисана имовина	191	516	379	137
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	4.055.313	4.388.256	324.858	4.063.398
1012	014100	Земљиште	4.045.504	4.378.318	324.858	4.053.460
1014	014300	Шуме и воде	9.809	9.938		9.938
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	217.116	554.195	414.566	139.629
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	217.116	554.195	414.566	139.629
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	170.511	222.853	33.667	189.186
1019	016100	Нематеријална имовина	170.511	222.853	33.667	189.186
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)	6.757	94.624	88.747	5.877

Страна 1 од 19



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
1021	021000	ЗАЛИХЕ (од 1022 до 1024)	3.013	5.581	1.426	4.155
1024	021300	Роба за даљу продају	3.013	5.581	1.426	4.155
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)	3.744	89.043	87.321	1.722
1026	022100	Залихе ситног инвентара	2.818	12.166	10.991	1.175
1027	022200	Залихе потрошног материјала	926	76.877	76.330	547
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	5.671.137	5.829.171		5.829.171
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)	2.455.879	3.305.715		3.305.715
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)	2.455.879	3.305.715		3.305.715
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	2.455.879	3.305.715		3.305.715
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	2.938.743	2.061.768		2.061.768
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	904.123	75.601		75.601
1051	121100	Жиро и текући рачуни	862.823	75.176		75.176
1052	121200	Издвојена новчана средства и акредитиви	40.874			
1053	121300	Благајна	45	44		44
1057	121700	Остала новчана средства	381	381		381
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	1.952.468	1.784.395		1.784.395
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	1.952.468	1.784.395		1.784.395
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)	82.152	201.772		201.772
1063	123100	Краткорочни кредити	179	179		179
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	81.973	121.552		121.552
1066	123900	Остали краткорочни пласмани		80.041		80.041
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	276.515	461.688		461.688
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	276.515	461.688		461.688
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	276.515	461.688		461.688
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	20.542.272	32.615.214	12.498.580	20.116.634
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА		34.739		34.739

БИЛАНС СТАЊА - ПАСИВА

на дан 31.12.2023. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1075 + 1099 + 1118 + 1173 + 1198 + 1212)	2.751.799	2.545.061
1075	210000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1076 + 1086 + 1093 + 1095 + 1097)	440.663	277.249
1076	211000	ДОМАЋЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1077 до 1085)	440.663	277.249

Страна 2 од 19



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1080	211400	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака	440.663	277.249
1118	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1119 + 1125 + 1131 + 1137 + 1141 + 1147 + 1153 + 1161 + 1167)	21.329	45.157
1119	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)	17.587	35.814
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке	12.657	26.094
1121	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке	1.310	2.721
1122	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке	2.550	4.923
1123	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке	934	1.812
1124	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке	136	264
1125	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1130)		2.627
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима		2.508
1127	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима		119
1131	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1132 до 1136)	67	
1132	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода	67	
1137	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 до 1140)	2.746	5.329
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	1.809	3.517
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	937	1.812
1147	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)	773	1.282
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима	494	821
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима	44	71
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима	161	267
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима	69	115
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима	5	8
1153	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)	156	105
1155	237200	Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања	6	
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	140	98
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	7	4
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	1	1
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору	2	2
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179 + 1184 + 1189 + 1192)	13.508	23.267
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1193 до 1197)	13.508	23.267
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате		20.933
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	13.508	2.334
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203 + 1206 + 1208)	28.833	180.450
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)	27.716	180.450
1204	252100	Добављачи у земљи	27.716	180.450
1208	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)	1.117	
1211	254900	Остале обавезе из пословања	1.117	
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	2.247.466	2.018.938
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)	2.247.466	2.018.938
1214	291100	Разграничени приходи и примања	5.368	5.320
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	81.873	21.474



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	1.946.658	1.778.069
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	213.567	214.075
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)	17.790.473	17.571.573
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	16.901.331	17.315.932
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)	16.901.331	17.315.932
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	14.864.378	14.281.589
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама	6.757	5.877
1223	311300	Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита	440.663	277.249
1224	311400	Финансијска имовина	2.455.879	3.305.715
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	14.980	
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	887.037	253.657
1231	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	2.105	1.984
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	20.542.272	20.116.634
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА		34.739

БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДАу периоду од **01.01.2023.** године до **31.12.2023.** године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)	5.043.064	5.362.300
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2003 + 2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099 + 2103)	4.488.158	5.081.485
2003	710000	ПОРЕЗИ (2004 + 2008 + 2010 + 2017 + 2023 + 2030 + 2033 + 2040)	3.472.528	3.817.039
2004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 2005 до 2007)	2.633.707	2.972.744
2005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	2.633.707	2.972.744
2008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (2009)	100	
2009	712100	Порез на фонд зарада	100	
2010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 2011 до 2016)	633.085	640.753
2011	713100	Периодични порези на непокретности	492.896	482.087
2012	713200	Периодични порези на нето имовину	14.921	
2013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	125.264	7.329
2014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције		151.337
2015	713500	Други једнократни порези на имовину	4	
2017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 2018 до 2022)	148.131	149.182
2020	714400	Порези на појединачне услуге	1.017	623
2021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	147.114	148.559
2030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (2031 + 2032)	57.505	54.360



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	57.505	54.360
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2058 + 2061 + 2066)	484.795	755.630
2061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 2062 до 2065)	94.748	102.467
2062	732100	Текуће донације од међународних организација	94.748	102.467
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)	390.047	653.163
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	390.047	653.163
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2089 + 2092)	530.835	508.816
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 2071 до 2076)	197.021	158.874
2071	741100	Камате	36.529	37.047
2074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања		19
2075	741500	Закуп произведене имовине	160.492	121.808
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 2078 до 2081)	215.837	203.911
2078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	190.169	170.186
2079	742200	Таксе и накнаде	14.979	16.375
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	10.689	17.350
2082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 2083 до 2088)	61.162	60.909
2085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	61.063	60.699
2086	743400	Приходи од пенала	99	
2088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од олузете имовинске користи		210
2089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (2090 + 2091)	5.731	9.872
2090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	5.731	9.872
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	51.084	75.250
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	51.084	75.250
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107 + 2114 + 2121 + 2124)	554.906	280.815
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108 + 2110 + 2112)	16.641	52.343
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)	16.641	52.343
2109	811100	Примања од продаје непокретности	16.641	52.343
2124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (2125 + 2127 + 2129)	538.265	228.472
2125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (2126)	538.265	228.472
2126	841100	Примања од продаје земљишта	538.265	228.472
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)	5.300.616	5.860.984
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2200 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)	4.321.154	5.388.329
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149 + 2151 + 2153)	914.057	1.048.275
2134	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2135)	732.092	853.472
2135	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	732.092	853.472
2136	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2137 до 2139)	118.238	129.301
2137	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	80.538	85.347
2138	412200	Допринос за здравствено осигурање	37.700	43.954
2140	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (2141)	2.010	2.131
2141	413100	Накнаде у природи	2.010	2.131
2142	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)	15.183	12.951



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2145	414300	Отпремнине и помоћи	5.085	6.121
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	10.098	6.830
2147	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2148)	28.282	34.386
2148	415100	Накнаде трошкова за запослене	28.282	34.386
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)	18.252	16.034
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	18.252	16.034
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)	1.912.910	2.520.023
2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	263.463	348.761
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	5.994	6.975
2158	421200	Енергетске услуге	195.264	278.701
2159	421300	Комуналне услуге	27.142	27.738
2160	421400	Услуге комуникација	19.867	19.598
2161	421500	Трошкови осигурања	4.739	4.028
2162	421600	Закуп имовине и опреме	7.728	8.044
2163	421900	Остали трошкови	2.729	3.677
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)	7.335	7.091
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	5.885	4.852
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	670	1.355
2167	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	374	617
2168	422400	Трошкови путовања ученика	406	267
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)	456.439	513.112
2171	423100	Административне услуге	27.601	32.782
2172	423200	Компјутерске услуге	3.913	4.566
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	3.849	3.065
2174	423400	Услуге информисања	20.506	22.418
2175	423500	Стручне услуге	24.218	27.086
2176	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	2.624	3.376
2177	423700	Репрезентација	9.522	10.403
2178	423900	Остале опште услуге	364.206	409.416
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2180 до 2186)	333.578	557.647
2181	424200	Услуге образовања, културе и спорта	8.304	11.229
2182	424300	Медицинске услуге	2.493	2.362
2185	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	8.847	11.526
2186	424900	Остале специјализоване услуге	313.934	532.530
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)	712.503	936.111
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	707.887	928.627
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	4.616	7.484
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)	139.592	157.301
2191	426100	Административни материјал	9.322	8.891
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	6.136	4.522
2194	426400	Материјали за саобраћај	15.237	20.553



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2195	426500	Материјали за очување животне средине и науку	36	
2196	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	1.505	2.860
2197	426700	Медицински и лабораторијски материјали	64	109
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	66.014	77.494
2199	426900	Материјали за посебне намене	41.278	42.872
2215	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2216 + 2226 + 2233 + 2235)	6.349	14.852
2216	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 2117 до 2225)	6.349	14.852
2220	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	6.349	14.852
2239	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (2240 + 2243 + 2246 + 2249)	443.362	470.126
2240	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2241 + 2242)	329.792	342.233
2241	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	50.000	139.630
2242	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	279.792	202.603
2249	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (2250 + 2251)	113.570	127.893
2250	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	113.570	127.893
2252	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2253 + 2256 + 2259 + 2262 + 2265)	508.254	683.593
2259	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (2260 + 2261)	463.267	568.972
2260	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	441.573	504.557
2261	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	21.694	64.415
2262	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (2263 + 2264)	44.987	114.621
2263	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	34.226	49.050
2264	464200	Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	10.761	65.571
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	193.257	275.549
2273	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 2274 до 2282)	193.257	275.549
2276	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	95.334	102.689
2280	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	26.179	34.769
2282	472900	Остале накнаде из буџета	71.744	138.091
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2284 + 2287 + 2291 + 2293 + 2296 + 2298)	342.965	375.911
2284	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2285 + 2286)	250.875	261.762
2285	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	8.662	10.291
2286	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	242.213	251.471
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 2288 до 2290)	18.926	17.586
2288	482100	Остали порези	18.594	10.094
2289	482200	Обавезне таксе	198	94
2290	482300	Новчане казне, пенали и камате	134	7.398
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	73.164	96.563
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	73.164	96.563
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301 + 2323 + 2332 + 2335 + 2343)	979.462	472.655
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2302 + 2307 + 2317 + 2319 + 2321)	971.508	459.172
2302	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 2303 до 2306)	802.940	367.411
2303	511100	Куповина зграда и објеката	5.865	
2304	511200	Изградња зграда и објеката	645.944	307.535



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2305	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	124.222	54.902
2306	511400	Пројектно планирање	26.909	4.974
2307	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 2308 до 2316)	37.120	45.315
2308	512100	Опрема за саобраћај	2.597	
2309	512200	Административна опрема	25.772	36.431
2313	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	8.751	8.884
2317	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (2318)	595	
2318	513100	Остале некретнине и опрема	595	
2321	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2322)	130.853	46.446
2322	515100	Нематеријална имовина	130.853	46.446
2335	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (2336 + 2338 + 2340)	7.954	13.483
2336	541000	ЗЕМЉИШТЕ (2337)	7.954	13.483
2337	541100	Земљиште	7.954	13.483
2347		Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (2131 - 2001)	257.552	498.684
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (од 2349 до 2353)	1.310.127	915.754
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	1.310.127	885.834
2351		Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		7.069
2353		Износ приватизационих примања и примања од отплате датих кредита коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		22.851
2354		ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2355 + 2356)	165.538	163.413
2355		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	165.538	163.413
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2347 - 2354) > 0	887.037	253.657

ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА

у периоду од 01.01.2023. године до 31.12.2023. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)	554.906	303.666
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003 + 3010 + 3017 + 3020)	554.906	280.815
3003	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004 + 3006 + 3008)	16.641	52.343
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)	16.641	52.343
3005	811100	Примања од продаје непокретности	16.641	52.343
3020	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (3021 + 3023 + 3025)	538.265	228.472
3021	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (3022)	538.265	228.472
3022	841100	Примања од продаје земљишта	538.265	228.472
3027	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3028 + 3047)		22.851
3047	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3048 + 3058)		22.851
3048	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3049 до 3057)		22.851



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3050	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти		22.851
3067		ИЗДАЦИ (3068 + 3114)	1.145.000	636.068
3068	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069 + 3091 + 3100 + 3103 + 3111)	979.462	472.655
3069	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (3070 + 3075 + 3085 + 3087 + 3089)	971.508	459.172
3070	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 3071 до 3074)	802.940	367.411
3071	511100	Куповина зграда и објеката	5.865	
3072	511200	Изградња зграда и објеката	645.944	307.535
3073	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	124.222	54.902
3074	511400	Пројектно планирање	26.909	4.974
3075	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 3076 до 3084)	37.120	45.315
3076	512100	Опрема за саобраћај	2.597	
3077	512200	Административна опрема	25.772	36.431
3081	512600	Опрема за образовање, културу и спорт	8.751	8.884
3085	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (3086)	595	
3086	513100	Остале некретнине и опрема	595	
3089	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (3090)	130.853	46.446
3090	515100	Нематеријална имовина	130.853	46.446
3103	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (3104 + 3106 + 3108)	7.954	13.483
3104	541000	ЗЕМЉИШТЕ (3105)	7.954	13.483
3105	541100	Земљиште	7.954	13.483
3114	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3115 + 3140)	165.538	163.413
3115	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (3116 + 3126 + 3134 + 3136 + 3138)	165.538	163.413
3116	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 3117 до 3125)	165.538	163.413
3120	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	165.538	163.413
3163		МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001) > 0	590.094	332.402

ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА
у периоду од **01.01.2023.** године до **31.12.2023.** године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4001		Н О В Ч А Н И П Р И Л И В И (4002 + 4106 + 4131)	5.043.064	5.385.151
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4003 + 4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099 + 4103)	4.488.158	5.081.485
4003	710000	ПОРЕЗИ (4004 + 4008 + 4010 + 4017 + 4023 + 4030 + 4033 + 4040)	3.472.528	3.817.039
4004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 4005 до 4007)	2.633.707	2.972.744
4005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	2.633.707	2.972.744
4008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (4009)	100	
4009	712100	Порез на фонд зарада	100	



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 4011 до 4016)	633.085	640.753
4011	713100	Периодични порези на непокретности	492.896	482.087
4012	713200	Периодични порези на нето имовину	14.921	
4013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	125.264	7.329
4014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције		151.337
4015	713500	Други једнократни порези на имовину	4	
4017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 4018 до 4022)	148.131	149.182
4020	714400	Порези на појединачне услуге	1.017	623
4021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	147.114	148.559
4030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (4031 + 4032)	57.505	54.360
4031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	57.505	54.360
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4058 + 4061 + 4066)	484.795	755.630
4061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 4062 до 4065)	94.748	102.467
4062	732100	Текуће донације од међународних организација	94.748	102.467
4066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067 + 4068)	390.047	653.163
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	390.047	653.163
4069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4082 + 4089 + 4092)	530.835	508.816
4070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 4071 до 4076)	197.021	158.874
4071	741100	Камате	36.529	37.047
4074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања		19
4075	741500	Закуп произведене имовине	160.492	121.808
4077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 4078 до 4081)	215.837	203.911
4078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	190.169	170.186
4079	742200	Таксе и накнаде	14.979	16.375
4080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	10.689	17.350
4082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 4083 до 4088)	61.162	60.909
4085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	61.063	60.699
4086	743400	Приходи од пенала	99	
4088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи		210
4089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (4090 + 4091)	5.731	9.872
4090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	5.731	9.872
4092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)	51.084	75.250
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи	51.084	75.250
4106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107 + 4114 + 4121 + 4124)	554.906	280.815
4107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108 + 4110 + 4112)	16.641	52.343
4108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4109)	16.641	52.343
4109	811100	Примања од продаје непокретности	16.641	52.343
4124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (4125 + 4127 + 4129)	538.265	228.472
4125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (4126)	538.265	228.472
4126	841100	Примања од продаје земљишта	538.265	228.472
4131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4132 + 4151)		22.851

Страна 10 од 19



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4152 + 4162)		22.851
4152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4153 до 4161)		22.851
4154	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти		22.851
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4172 + 4340 + 4386)	5.466.154	6.024.397
4172	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4173 + 4195 + 4240 + 4255 + 4279 + 4292 + 4308 + 4323)	4.321.154	5.388.329
4173	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4174 + 4176 + 4180 + 4182 + 4187 + 4189 + 4191 + 4193)	914.057	1.048.275
4174	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (4175)	732.092	853.472
4175	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	732.092	853.472
4176	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 4177 до 4179)	118.238	129.301
4177	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	80.538	85.347
4178	412200	Допринос за здравствено осигурање	37.700	43.954
4180	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (4181)	2.010	2.131
4181	413100	Накнаде у природи	2.010	2.131
4182	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 4183 до 4186)	15.183	12.951
4185	414300	Отпремине и помоћи	5.085	6.121
4186	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	10.098	6.830
4187	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4188)	28.282	34.386
4188	415100	Накнаде трошкова за запослене	28.282	34.386
4189	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4190)	18.252	16.034
4190	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	18.252	16.034
4195	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)	1.912.910	2.520.023
4196	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4197 до 4203)	263.463	348.761
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	5.994	6.975
4198	421200	Енергетске услуге	195.264	278.701
4199	421300	Комуналне услуге	27.142	27.738
4200	421400	Услуге комуникација	19.867	19.598
4201	421500	Трошкови осигурања	4.739	4.028
4202	421600	Закуп имовине и опреме	7.728	8.044
4203	421900	Остали трошкови	2.729	3.677
4204	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 4205 до 4209)	7.335	7.091
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи	5.885	4.852
4206	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	670	1.355
4207	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	374	617
4208	422400	Трошкови путовања ученика	406	267
4210	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4211 до 4218)	456.439	513.112
4211	423100	Административне услуге	27.601	32.782
4212	423200	Компјутерске услуге	3.913	4.566
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	3.849	3.065
4214	423400	Услуге информисања	20.506	22.418
4215	423500	Стручне услуге	24.218	27.086
4216	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	2.624	3.376



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4217	423700	Репрезентација	9.522	10.403
4218	423900	Остале опште услуге	364.206	409.416
4219	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 4220 до 4226)	333.578	557.647
4221	424200	Услуге образовања, културе и спорта	8.304	11.229
4222	424300	Медицинске услуге	2.493	2.362
4225	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	8.847	11.526
4226	424900	Остале специјализоване услуге	313.934	532.530
4227	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)	712.503	936.111
4228	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	707.887	928.627
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	4.616	7.484
4230	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4231 до 4239)	139.592	157.301
4231	426100	Административни материјал	9.322	8.891
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	6.136	4.522
4234	426400	Материјали за саобраћај	15.237	20.553
4235	426500	Материјали за очување животне средине и науку	36	
4236	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	1.505	2.860
4237	426700	Медицински и лабораторијски материјали	64	109
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	66.014	77.494
4239	426900	Материјали за посебне намене	41.278	42.872
4255	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4256 + 4266 + 4273 + 4275)	6.349	14.852
4256	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (од 4257 до 4265)	6.349	14.852
4260	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	6.349	14.852
4279	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (4280 + 4283 + 4286 + 4289)	443.362	470.126
4280	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4281 + 4282)	329.792	342.233
4281	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	50.000	139.630
4282	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	279.792	202.603
4289	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (4290 + 4291)	113.570	127.893
4290	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	113.570	127.893
4292	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4293 + 4296 + 4299 + 4302 + 4305)	508.254	683.593
4299	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (4300 + 4301)	463.267	568.972
4300	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	441.573	504.557
4301	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	21.694	64.415
4302	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (4303 + 4304)	44.987	114.621
4303	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	34.226	49.050
4304	464200	Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	10.761	65.571
4308	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4309 + 4313)	193.257	275.549
4313	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 4314 до 4322)	193.257	275.549
4316	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	95.334	102.689
4320	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	26.179	34.769
4322	472900	Остале накнаде из буџета	71.744	138.091
4323	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4324 + 4327 + 4331 + 4333 + 4336 + 4338)	342.965	375.911



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4324	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4325 + 4326)	250.875	261.762
4325	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	8.662	10.291
4326	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	242.213	251.471
4327	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 4328 до 4330)	18.926	17.586
4328	482100	Остали порези	18.594	10.094
4329	482200	Обавезне таксе	198	94
4330	482300	Новчане казне, пенали и камате	134	7.398
4331	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)	73.164	96.563
4332	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	73.164	96.563
4340	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341 + 4363 + 4372 + 4375 + 4383)	979.462	472.655
4341	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4342 + 4347 + 4357 + 4359 + 4361)	971.508	459.172
4342	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 4343 до 4346)	802.940	367.411
4343	511100	Куловина зграда и објеката	5.865	
4344	511200	Изградња зграда и објеката	645.944	307.535
4345	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	124.222	54.902
4346	511400	Пројектно планирање	26.909	4.974
4347	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 4348 до 4356)	37.120	45.315
4348	512100	Опрема за саобраћај	2.597	
4349	512200	Административна опрема	25.772	36.431
4353	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	8.751	8.884
4357	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (4358)	595	
4358	513100	Остале некретнине и опрема	595	
4361	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (4362)	130.853	46.446
4362	515100	Нематеријална имовина	130.853	46.446
4375	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (4376 + 4378 + 4380)	7.954	13.483
4376	541000	ЗЕМЉИШТЕ (4377)	7.954	13.483
4377	541100	Земљиште	7.954	13.483
4386	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4387 + 4412)	165.538	163.413
4387	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (4388 + 4398 + 4406 + 4408 + 4410)	165.538	163.413
4388	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 4389 до 4397)	165.538	163.413
4392	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	165.538	163.413
4435		МАЂАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4171 – 4001) > 0	423.090	639.246
4436		САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	1.339.589	904.124
4437		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)	5.043.064	5.385.151
4439		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 – 4440 + 4441)	5.478.529	6.033.633
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не свидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	12.375	9.236
4442		САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 – 4439)	904.124	255.642

ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА
у периоду од 01.01.2023. године до 31.12.2023. године



I. УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5106)	6.057.037	5.362.300	333.741		4.903.747		103.561	21.251
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5003 + 5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099 + 5103)	5.636.037	5.081.485	333.741		4.622.932		103.561	21.251
5003	710000	ПОРЕЗИ (5004 + 5008 + 5010 + 5017 + 5023 + 5030 + 5033 + 5040)	4.047.440	3.817.039			3.817.039			
5004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 5005 до 5007)	3.010.932	2.972.744			2.972.744			
5005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	3.010.932	2.972.744			2.972.744			
5010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 5011 до 5016)	795.304	640.753			640.753			
5011	713100	Периодични порези на непокретности	600.000	482.087			482.087			
5013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	15.000	7.329			7.329			
5014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	180.300	151.337			151.337			
5016	713600	Други периодични порези на имовину	4							
5017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 5018 до 5022)	176.204	149.182			149.182			
5020	714400	Порези на појединачне услуге	1.000	623			623			
5021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	175.204	148.559			148.559			
5030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (5031 + 5032)	65.000	54.360			54.360			
5031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	65.000	54.360			54.360			
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)	743.418	755.630	333.741		319.422		102.117	350
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 5062 до 5065)	102.717	102.467					102.117	350
5062	732100	Текуће донације од међународних организација	102.717	102.467					102.117	350
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)	640.701	653.163	333.741		319.422			
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	640.701	653.163	333.741		319.422			
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5089 + 5092)	845.179	508.816			486.471		1.444	20.901
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5071 до 5076)	237.102	158.874			158.855		19	
5071	741100	Камате	40.000	37.047			37.047			
5074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	100.000	19					19	
5075	741500	Закуп произведене имовине	97.102	121.808			121.808			
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5078 до 5081)	443.586	203.911			191.007			12.904
5078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	218.606	170.186			157.854			12.332
5079	742200	Таксе и накнаде	14.500	16.375			16.375			
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	210.480	17.350			16.778			572
5082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5083 до 5088)	59.191	60.909			60.909			
5085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	59.091	60.699			60.699			



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	100	210			210			
5089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5090 + 5091)	17.700	9.872			450		1.425	7.997
5090	744100	Текући доброволни трансфери од физичких и правних лица	17.700	9.872			450		1.425	7.997
5092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)	87.600	75.250			75.250			
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	87.600	75.250			75.250			
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107 + 5114 + 5121 + 5124)	421.000	280.815			280.815			
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)	111.000	52.343			52.343			
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	111.000	52.343			52.343			
5109	811100	Примања од продаје непокретности	111.000	52.343			52.343			
5124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (5125 + 5127 + 5129)	310.000	228.472			228.472			
5125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (5126)	310.000	228.472			228.472			
5126	841100	Примања од продаје земљишта	310.000	228.472			228.472			
5131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5132 + 5151)	22.851	22.851			22.851			
5151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5152 + 5162)	22.851	22.851			22.851			
5152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5153 до 5161)	22.851	22.851			22.851			
5154	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти	22.851	22.851			22.851			
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)	6.079.888	5.385.151	333.741		4.926.598		103.561	21.251

II. УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	6.473.073	5.860.984	232.987		4.657.010		88.639	882.348
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	5.925.121	5.388.329	229.357		4.393.733		13.154	752.085
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	1.076.271	1.048.275			1.047.978			297
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)	864.318	853.472			853.472			
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	864.318	853.472			853.472			
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)	137.053	129.301			129.301			
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	91.310	85.347			85.347			
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање	45.743	43.954			43.954			



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5181	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5182)	3.470	2.131			2.131			
5182	413100	Накнаде у натури	3.470	2.131			2.131			
5183	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5184 до 5187)	17.145	12.951			12.786			165
5186	414300	Отпремнине и помоћи	9.560	6.121			5.956			165
5187	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	7.585	6.830			6.830			
5188	415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5189)	37.415	34.386			34.254			132
5189	415100	Накнаде трошкова за запослене	37.415	34.386			34.254			132
5190	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)	16.870	16.034			16.034			
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	16.870	16.034			16.034			
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	2.781.018	2.520.023	120.071		1.654.267		13.154	732.531
5197	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)	397.909	348.761			257.599		322	90.840
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	8.098	6.975			6.882			93
5199	421200	Енергетске услуге	315.197	278.701			188.947			89.754
5200	421300	Комуналне услуге	33.521	27.738			27.664			74
5201	421400	Услуге комуникација	22.249	19.598			19.048			550
5202	421500	Трошкови осигурања	5.326	4.028			3.818			210
5203	421600	Закуп имовине и опреме	9.260	8.044			8.044			
5204	421900	Остали трошкови	4.258	3.677			3.196		322	159
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)	12.640	7.091			4.323			2.768
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	7.330	4.852			2.338			2.514
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	3.390	1.355			1.355			
5208	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	820	617			363			254
5209	422400	Трошкови путовања ученика	1.000	267			267			
5210	422900	Остали трошкови транспорта	100							
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	545.226	513.112	300		473.483		6.413	32.916
5212	423100	Административне услуге	35.273	32.782			30.262		2.472	48
5213	423200	Компјутерске услуге	5.107	4.566			4.471			95
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	4.122	3.065			3.053			12
5215	423400	Услуге информисања	24.265	22.418			21.659		293	466
5216	423500	Стручне услуге	28.830	27.086	300		26.786			
5217	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	4.960	3.376			2.708			668
5218	423700	Репрезентација	12.141	10.403			9.887			516
5219	423900	Остале опште услуге	430.528	409.416			374.657		3.648	31.111
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)	676.946	557.647	119.731		425.520		2.482	9.914
5222	424200	Услуге образовања, културе и спорта	11.165	11.229	1.495		6.961			2.773
5223	424300	Медицинске услуге	2.830	2.362			2.362			
5226	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	12.578	11.526			11.526			



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5227	424900	Остале специјализоване услуге	650.373	532.530	118.236		404.671		2.482	7.141
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)	977.701	936.111			342.438		219	593.454
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	967.363	928.627			335.351		1	593.275
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	10.338	7.484			7.087		218	179
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)	170.596	157.301	40		150.904		3.718	2.639
5232	426100	Административни материјал	10.369	8.891			8.342		477	72
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	5.038	4.522			4.508			14
5235	426400	Материјали за саобраћај	23.965	20.553			20.109			444
5237	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	3.429	2.860	40		1.929		139	752
5238	426700	Медицински и лабораторијски материјали	200	109			109			
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	82.273	77.494			77.075		50	369
5240	426900	Материјали за посебне намене	45.322	42.872			38.832		3.052	988
5256	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5257 + 5267 + 5274 + 5276)	14.855	14.852			14.852			
5257	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 5258 до 5266)	14.855	14.852			14.852			
5261	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	14.855	14.852			14.852			
5280	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (5281 + 5284 + 5287 + 5290)	576.930	470.126			463.057			7.069
5281	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5282 + 5283)	400.130	342.233			342.233			
5282	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	160.101	139.630			139.630			
5283	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	240.029	202.603			202.603			
5290	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (5291 + 5292)	176.800	127.893			120.824			7.069
5291	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	176.800	127.893			120.824			7.069
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)	778.951	683.593	50.463		633.130			
5300	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5301 + 5302)	658.488	568.972			568.972			
5301	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	589.087	504.557			504.557			
5302	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	69.401	64.415			64.415			
5303	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (5304 + 5305)	120.463	114.621	50.463		64.158			
5304	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	54.892	49.050			49.050			
5305	464200	Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	65.571	65.571	50.463		15.108			
5309	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)	301.100	275.549	58.823		216.726			
5314	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 5315 до 5323)	301.100	275.549	58.823		216.726			
5317	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	116.500	102.689	6.023		96.666			
5321	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	37.860	34.769			34.769			
5323	472900	Остале накнаде из буџета	146.740	138.091	52.800		85.291			
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	395.996	375.911			363.723			12.188
5325	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5326 + 5327)	271.120	261.762			261.762			



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5326	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	11.150	10.291			10.291			
5327	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	259.970	251.471			251.471			
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 5329 до 5331)	18.290	17.586			17.584			2
5329	482100	Остали порези	10.340	10.094			10.094			
5330	482200	Обавезне таксе	250	94			92			2
5331	482300	Новчане казне, пенали и камате	7.700	7.398			7.398			
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	106.586	96.563			84.377			12.186
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	106.586	96.563			84.377			12.186
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)	547.952	472.655	3.630		263.277		75.485	130.263
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)	530.478	459.172	3.630		249.794		75.485	130.263
5343	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5344 до 5347)	427.250	367.411			210.226		64.402	92.783
5345	511200	Изградња зграда и објеката	340.669	307.535			188.353		26.399	92.783
5346	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	67.481	54.902			16.899		38.003	
5347	511400	Пројектно планирање	19.100	4.974			4.974			
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5349 до 5357)	56.298	45.315	2.780		29.906		11.083	1.546
5350	512200	Административна опрема	43.661	36.431	180		25.181		10.821	249
5354	512600	Опрема за образовање, културу и спорт	12.637	8.884	2.600		4.725		262	1.297
5362	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5363)	46.930	46.446	850		9.662			35.934
5363	515100	Нематеријална имовина	46.930	46.446	850		9.662			35.934
5376	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (5377 + 5379 + 5381)	17.474	13.483			13.483			
5377	541000	ЗЕМЉИШТЕ (5378)	17.474	13.483			13.483			
5378	541100	Земљиште	17.474	13.483			13.483			
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388 + 5413)	166.000	163.413			163.413			
5388	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (5389 + 5399 + 5407 + 5409 + 5411)	166.000	163.413			163.413			
5389	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 5390 до 5398)	166.000	163.413			163.413			
5393	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	166.000	163.413			163.413			
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	6.639.073	6.024.397	232.987		4.820.423		88.639	882.348

III. УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Остварени приходи и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	6.057.037	5.362.300	333.741		4.903.747		103.561	21.251



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Остварени приходи и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	6.473.073	5.860.984	232.987		4.657.010		88.639	882.348
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0			100.754		246.737		14.922	
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0	416.036	498.684						861.097
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)	22.851	22.851			22.851			
5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)	166.000	163.413			163.413			
5443		МАЊАК ПРИМАЊА (5441 – 5440) > 0	143.149	140.562			140.562			
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) > 0			100.754		106.175		14.922	
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) > 0	559.185	639.246						861.097

Датум 29.05.2024. године

Лице одговорно за попуњавање обрасца

Наредбодавац

Marija
Knežević

200072021

Digitally signed
by Marija
Knežević
200072021
Date: 2024.05.29
15:29:09 +02'00'Aleksandar
Pajić
200067119Digitally signed
by Aleksandar
Pajić 200067119
Date: 2024.05.29
15:24:36 +02'00'